

Raadsvoorstel



Onderwerp **Vaststelling bestemmingsplan Hoogkerk-Zuid 2016**
Registratienr. 6165092 Steller/telnr. Meinderts/ Bijlagen Div.

Classificatie

	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Van der Schaaf	Raadsc commissie R&W
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand Maart LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	Jaar 2017

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de zienswijzen van de provincie en TenneT geheel over te nemen wat betreft aanpassing van paragraaf 4.5 van de toelichting respectievelijk opname van de bestemming Leiding-Hoogspanning en de zienswijze van de Gasunie deels over te nemen;
- II. de overwegingen en motiveringen overeenkomstig dit voorstel over te nemen en het bestemmingsplan Hoogkerk-Zuid 2016, digitaal vervat in het gml-bestand NL.IMRO.0014.BP562HoogkrkZd2016-vg01.gml en gebruikmakend van een ondergrond ontleend aan het Grootschalig Basis Bestand Groningen van 1 september 2016, gewijzigd ten opzichte van het ontwerp zoals dat ter inzage heeft gelegen, overeenkomstig dit voorstel vast te stellen;
- III. geen exploitatieplan vast te stellen.

Samenvatting

Dit bestemmingsplan is opgesteld in het kader van het actualiseringstraject voor bestemmingsplannen, dat ten doel heeft de gemeente Groningen te voorzien van actuele bestemmingsplannen. Het vervangt bestemmingsplan Hoogkerk-Zuid, vastgesteld op 21 februari 2007. Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen beoogd. De feitelijke en/of bestaande juridische situatie is vastgelegd. De inzet van dit bestemmingsplan is: Hoogkerk-Zuid voorzien van een actuele regeling.

Ter voorbereiding op de vaststelling is het plan met ingang van 17 november tot en met 28 december 2016 ter inzage gelegd. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ontvangen van de provincie, de Gasunie en TenneT. Deze zijn grotendeels overgenomen.

Aanleiding en doel

Het bestemmingsplan Hoogkerk-Zuid 2016 betreft de wijk Hoogkerk-Zuid, die is gebouwd als een uitbreiding van het dorp Hoogkerk. Deze uitbreiding werd hoofdzakelijk vanaf het midden van de zestiger jaren van de vorige eeuw gerealiseerd. In 1969 werd Hoogkerk deel van de gemeente Groningen. De bebouwing in Hoogkerk-Zuid onderscheidt zich van andere wijken in Groningen door kleinschaligheid, overwegend laagbouw en een dorps karakter.

Dit bestemmingsplan is opgesteld in het kader van het actualiseringstraject voor bestemmingsplannen, dat ten doel heeft de gemeente Groningen te voorzien van actuele bestemmingsplannen. Het vervangt bestemmingsplan Hoogkerk-Zuid, vastgesteld op 21 februari 2007. Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen beoogd. De feitelijke en/of bestaande juridische situatie is vastgelegd. De inzet van dit bestemmingsplan is dan ook: Hoogkerk-Zuid voorzien van een actuele regeling.

De spoorlijn Groningen-Leeuwarden is buiten het plan gehouden. Dit houdt verband met het project 'Extra Sneltrain' van Prorail, in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de provincies Fryslân en Groningen. Pas na het formele Tracébesluit wordt voor de spoorlijn een nieuw bestemmingsplan opgesteld. De inspraakprocedure voor het project liep tot en met 12 januari 2017.

Ook het water aan de westzijde van het plangebied is buiten het plangebied gehouden, omdat voor het openbaar vaarwater binnen de gemeente een afzonderlijk nieuw bestemmingsplan zal worden opgesteld. Ten opzichte van bestemmingsplan Hoogkerk-Zuid (2007) is het plangebied aan de zuidoostzijde uitgebreid om de onderdoorgang onder de A7 planologisch vast te leggen.

Een beschrijving van de voorbereidende fase van het bestemmingsplan is als paragraaf 6.1 in de bestemmingsplantoelichting opgenomen: er is overleg gevoerd met de Vereniging Wijkopbouw Hoogkerk en met diverse instanties, zoals de provincie, het waterschap, de brandweer en de leidingmaatschappijen.

Het bestemmingsplan is nu zover dat het door uw raad kan worden vastgesteld. Ter voorbereiding op de vaststelling hebben we het plan zes weken ter inzage gelegd, met ingang van 17 november tot en met 28 december 2016. U bent hiervan per brief nr. 5930817 d.d. 6 oktober 2016 op de hoogte gesteld. In dit raadsvoorstel maken we ons voorstel inzake de 3 ontvangen zienswijzen aan u bekend. Onderstaand komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- de fase waarin het bestemmingsplan momenteel verkeert;
- de ontvankelijkheidstoets;
- de inhoudelijke beoordeling van de zienswijzen, voorzien van ons voorstel om de zienswijze al dan niet over te nemen;
- de samenvatting van de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen van het bestemmingsplan;
- de grondexploitatie.

Kader

De terinzagelegging van het bestemmingsplan is gebeurd volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Van de terinzagelegging is op de wettelijk voorgeschreven wijze kennis gegeven in De Groninger Gezinsbode en de Staatscourant van 16 november 2016. In de kennisgeving is vermeld dat gedurende de termijn van terinzagelegging iedereen, naar keuze schriftelijk of mondeling, zijn zienswijze over het ontwerp naar voren kan brengen bij uw raad. De Vereniging Wijkopbouw Hoogkerk is hierover tijdig geïnformeerd.

De ontvangen zienswijzen zijn inhoudelijk beoordeeld en voor zover hier wijzigingen uit voortvloeien zijn deze verwerkt in het bestemmingsplan.

Argumenten en afwegingen

Zienswijzen

Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is gebruik gemaakt door de provincie, TenneT en de Gasunie Transport Services B.V. De provincie Groningen heeft mondeling op 5 december 2016 haar zienswijze gegeven inzake de milieuparagraaf (paragraaf 4.5; zie ook de afzonderlijk toegevoegde bijlage met overlegreacties); het betreft een verduidelijking van de schriftelijke reactie die is ingediend tijdens het vooroverleg. Van TenneT en de Gasunie is een schriftelijke reactie ontvangen. De ingediende zienswijzen zijn getoetst aan de Algemene wet bestuursrecht (artikel 3:16 en 6:9) op ontvankelijkheid. Alle zienswijzen zijn vóór 29 december 2016 ontvangen en dus tijdig ingediend.

Zienswijze provincie

De provincie Groningen verzoekt om een nadere toelichting in paragraaf 4.5 inzake enkele milieu-aspecten en daarvoor aan te geven:

- of de geluidemissie van het gezoneerde industrieterrein met inbegrip van de nog niet gebruikte geluidruimte voor bedrijven voldoet aan de vigerende Maximaal Toelaatbare Geluidniveaus -zoals vastgesteld door het Ministerie van VROM-, hogere geluidwaarden voor woningen in het plangebied en om zonodig de grenswaarden voor de betreffende woningen te verhogen en eventuele nieuwe ontwikkelingen inzake geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone toe te lichten;
- ten aanzien van de luchtkwaliteit te verduidelijken dat het plan voldoet aan de EU-grenswaarden;
- ten aanzien van het thema geur te verduidelijken dat het plan niet conflicteert met het IMR-convenant.

Gemeentelijke reactie:

Paragraaf 4.5 van de toelichting is, met een verwijzingen naar deze tekst in paragraaf 6.2, overeenkomstig de wens van de provincie aangepast.

Wat betreft de geluidssituatie het volgende.

Geconcludeerd kan worden dat er nu en in de toekomst geen voorzienbaar probleem is wat betreft de geluidemissie van het industrieterrein. In het kader van het zonebeheer wordt de geluidssituatie voortdurend gemonitord en worden de geluidgrenzen bewaakt. Nog recent, ten behoeve van het voorliggend bestemmingsplan Hoogkerk-Zuid 2016, is in januari 2017 opnieuw de zonetoets uitgevoerd. Het geluidniveau op een groot aantal relevante toetspunten is berekend en weergegeven in paragraaf 4.5.1. Uit de toetsing blijkt dat er nog geluidruimte over is voor toekomstige bedrijven of uitbreidingen.

Voorstel: Op grond van bovenstaande overwegingen stellen wij u voor de zienswijze over te nemen.

Zienswijze TenneT

TenneT verzoekt de in het gebied aanwezige ondergrondse hoogspanningskabel met belemmerde strook en bijbehorende regels op te nemen.

Gemeentelijke reactie:

De hoogspanningsverbinding is met belemmerde strook opgenomen op de verbeelding en vastgelegd in de regels (artikel 14). Paragraaf 4.6 van de toelichting is op dit punt aangevuld.

Voorstel: Op grond van bovenstaande overwegingen stellen wij u voor de zienswijze over te nemen.

Zienswijze Gasunie Transport Services B.V.

De Gasunie verzoekt:

- op de verbeelding de ligging van de aanwezige gastransportleiding aan te passen en afzonderlijk het gasontvangstation met de bijbehorende regels op te nemen;
- in lid 5.2 de minimale afstand voor hoofdgebouwen ter weerszijden van het hart van de op de kaart aangegeven gastransportleiding aan te passen naar 4 meter (in plaats van 7 meter).

Gemeentelijke reactie:

De verbeelding en de regels (de leden 5.1 en 5.2) zijn aangevuld en aangepast conform het verzoek, met dien verstande dat de minimale afstand van 7 meter voor hoofdgebouwen is geschrapt, maar een aanpassing naar 4 meter niet is opgenomen, nu de gevraagde minimale afstand ter weerszijden van de gastransportleiding reeds is gewaarborgd in artikel 13 (de dubbelbestemming Leiding-Gas).

Voorstel: Op grond van bovenstaande overwegingen stellen wij u voor de zienswijze deels over te nemen.

Samenvatting zienswijzen

Samengevat zijn de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen:

- een nadere toelichting inzake de milieu-aspecten industrielawaai, luchtkwaliteit en geur (de paragrafen 4.5 en 6.2 van de toelichting);
- opname van de regeling voor de hoogspanningsverbinding van TenneT (verbeelding, artikel 14 en paragraaf 4.6);
- aanpassing van de regeling voor de gastransportleiding van de Gasunie en opname van een regeling voor het aanwezige gasontvangstation (verbeelding en artikel 5).

Ambtshalve wijzigingen

- In verband met de brief d.d. 14 oktober 2016 die wij ontvingen van Waterschap Noorderzijlvest in het kader van het vooroverleg, is op de verbeelding ter plaatse van de waterkering langs het Koningsdiep en een gedeelte van het Hoendiep de bestemming Waterstaat-Waterkering toegevoegd en is de bijbehorende regeling, met een verwijzing naar deze aanpassing in paragraaf 6.2, opgenomen in artikel 18.
- Abusievelijk is de geluidzone Groningen-West Hoogkerk, behalve rond het industrieterrein, ook op het industrieterrein van de suikerindustrie gelegd; dit is aangepast (verbeelding).

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Participatie

Er is voldaan aan het bepaalde in artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening door middel van een kennisgeving van het voornemen tot het maken van het voorliggend uitwerkingsplan op 24 augustus 2016. Gezien het stadium waarin het plan op dat moment verkeerde, zijn toen geen stukken ter inzage gelegd, is toen evenmin gelegenheid geboden zienswijzen omtrent het voornemen naar voren te brengen en zijn onafhankelijke instanties niet in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het voornemen. Over de huidige planontwikkeling heeft de gemeente op 13 september 2016 overleg gevoerd met de Vereniging Wijkopbouw Hoogkerk. Tijdens dit gesprek is het plan toegelicht en zijn informatieve vragen over het bestemmingsplan beantwoord (zie paragraaf 6.2).

Financiële consequenties

De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten en de kosten van onderzoek, dat nodig is met het oog op de voorbereiding van het plan. De kosten worden gedekt uit het beschikbare budget voor actualisering van bestemmingsplannen.

Overige consequenties

n.v.t.

Vervolg

Na vaststelling van dit bestemmingsplan door uw raad zal het zes weken ter inzage worden gelegd. Er kan dan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Lange Termijn Agenda

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink