

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: RO 09.1793002

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Verdeling Middelen Binnenstadvisie

Groningen,

Aan de raad,

In de begroting 2008 is binnen de Stadsmeiergelden voorzien in een budget van € 1 mln. ten behoeve van de (start van de) uitvoering van de Binnenstadvisie. Binnenstad.Nu is opgezet als een Impulsprogramma waarmee de kwaliteit en bereikbaarheid van de binnenstad versterkt wordt. Door te investeren in de "hardware" versterken we de werk-, winkel- en woonfunctie van de binnenstad en zetten we het succesvolle beleid met betrekking tot de openbare ruimte en de bereikbaarheid voort. Verschillende sfeergebieden krijgen hun "eigen" aanpak. Door te investeren in de "software" krijgt de binnenstad de nodige kwaliteitsimpulsen met bijvoorbeeld een opwaardering van het evenementenprogramma, een warenmarkt met kwaliteit, meer gebruik van water en groen, de herinrichting van de openbare ruimte, zoals die van de Diepenring, en een zwaarder accent op beheer en handhaving. De binnenstad blijft goed bereikbaar met voorrang voor openbaar vervoer en fiets, en mogelijk de komst van de tram. De bereikbaarheid van de (autoluwe) binnenstad voor de auto realiseren we door parkeergarages in de ring rondom de binnenstad, en vooral door voortzetting en uitbouw van P+R-voorzieningen aan de randen van de stad.

De vernieuwing van de binnenstad is een zaak van lange adem, en vraagt om actie op een aantal fronten. Verschillende grote projecten zijn in voorbereiding en voor een aantal daarvan zijn (deels) middelen beschikbaar gesteld. Forum, Oostwand, Noord-wand, tram, herinrichting Diepenring, Bomen in de Binnenstad, en aanpak Steentil-straat zijn aansprekende voorbeelden van projecten die gepaard gaan met forse investeringen van overheid en marktpartijen.

In een meerjareninvesteringsprogramma zullen we in beeld brengen wat met deze en andere projecten de komende jaren nodig is om de vernieuwing van de binnenstad van verdere impulsen te voorzien.

Zo nemen we op meerdere gebieden de planontwikkeling ter hand. Zo zijn de verbetering van het Wonen op het Water in de Diepenring, onderzoek naar mogelijke concentratie van prostitutie, de opwaardering van het evenementenbeleid, de actualisatie van het terrassenbeleid en de uitwerking van een Marktvisie zijn inmiddels gestart.

Ook zullen we ons goed moeten voorbereiden op de grootscheepse bouwingsrepen die de komende jaren in de binnenstad op het programma staan met een goed bereikbaarheidsplan en een aansprekend evenementenprogramma.

De huidige economische omstandigheden vragen ons inziens om extra overheidsinzet, ook voor de binnenstad. Met het nu voor de binnenstad beschikbare miljoen willen we niet te lang wachten en nu op korte termijn stappen zetten om de ambities die in Binnenstad.Nu zijn verwoord om te zetten in concrete actie. Door de middelen in te zetten op projecten en maatregelen die passen binnen de prioriteiten van Binnenstad.Nu, en waarop door uw raad en in diverse inspraakreacties wordt aangedrongen en ons daarbij te concentreren op die maatregelen die op korte termijn uitgevoerd kunnen worden, verkrijgen we een aanpak die voor alle betrokkenen tot zichtbare resultaten leidt. Door op deze wijze te "werken aan de binnenstad" stimuleren we ook anderen tot noodzakelijk initiatief.

Getoetst aan deze criteria komen wij tot het volgende voorstel.

1. Versterking winkelstructuur en verblijfsklimaat sfeergebieden.

Gelkingestraat (€ 100.000,--).

In samenwerking met de ondernemers streven we een verbetering van het verblijfsklimaat en versterking van de economische structuur van deze typische binnenstadstraat na, die hard toe is aan een impuls. Met maatregelen in de openbare ruimte, brancheringsafspraken, promotieactiviteiten, aanpak van leegstand en verloedering, en ondersteuning van ondernemersinitiatieven brengen we een verbeteringsproces op gang dat deze straat zijn eigen identiteit (terug) moet geven en dat ondernemers stimuleert investeringen te doen. In afwachting van besluitvorming over de tram treffen we vooralsnog geen maatregelen die weer teniet zouden moeten worden gedaan. De voor dit project benodigde middelen (€ 225.000,--) zijn voor € 100.000,-- gevonden in het EBP 2008 en voor € 25.000,-- in het stadsdeelbudget Binnenstad 2008. Wij stellen u voor daar vanuit de middelen Binnenstadvisie € 100.000,-- aan toe te voegen. Indien in voorkomende gevallen tot verwerving van panden zal worden overgegaan, zal daarvoor dekking buiten de projectmiddelen worden gezocht.

In overleg met GCC en de ondernemersvereniging Gelkingestraat is inmiddels met de eerder beschikbaar gekomen middelen (EBP en stadsdeel) een begin gemaakt met uitvoering van dit project.

Kattendiep (€ 125.000,--).

Het zuidoostelijk deel van de binnenstad krijgt de komende jaren belangrijke impulsen. Investerings in Damsterdiep en Forum zijn trekkers voor deze ontwikkeling, die verder kan worden versterkt door herinrichting van de Diepenring en een autoluwe Steentilstraat. Aansluitend hieraan staan we een verbetering van het verblijfsklimaat voor van het Kattendiep, dat daarmee een eigen horeca-identiteit kan krijgen. De betrokken ondernemers hebben hiervoor in samenwerking met de GCC het zogenoemde Ramblasplan ontwikkeld, dat de verblijfsruimte die op deze belangrijke OV-route beschikbaar is, een veel aantrekkelijker karakter geeft. In 2008 hebben wij naar de ondernemers aangegeven medewerking te willen geven aan een aantal maatregelen die mogelijk zijn gedurende de periode dat er geen OV-gebruik van het Kattendiep is in verband met de afsluiting van het Damsterdiep. Omdat het terrasseizoen inmiddels te ver

was voortgeschreden, is in gezamenlijk overleg hiervan afgezien. Wij streven ernaar om voor het terrasseizoen 2009 met een beperkt aantal maatregelen te komen tot een inrichting van het Kattendiep die de ondernemers in staat stelt in afwachting van een definitieve aanpak na openstelling van het Damsterdiep, alvast te kunnen komen tot een goed begin van hun bijdrage aan de verbetering van het verblijfsklimaat van het Kattendiep. Met de herijking van het terrassenbeleid, waarover na overleg met Koninklijke Horeca Nederland binnenkort voorstellen zullen volgen, wordt duidelijk binen welk kader een en ander kan plaatsvinden.

2. De Binnenstad blijft aantrekkelijk en levendig ook gedurende de vernieuwing ervan.

Evenementen (€ 300.000,--).

In Binnenstad.Nu krijgt het stimuleren van een kwalitatief hoogwaardig evenementenprogramma hoge prioriteit. Belangrijk thema is in dat verband het aantrekkelijk houden van de binnenstad tijdens de grootschalige vernieuwing ervan: het werken aan de binnenstad als evenement.

We signaleren bij het huidige evenementenprogramma in en rond de binnenstad de volgende tekortkomingen:

- onvoldoend afwegingskader voor een evenementenprogramma wat bijdraagt aan de economische, toeristische en culturele ontwikkeling van de binnenstad;
- onvoldoende capaciteit en deskundigheid bij het programmeren en vernieuwen van een goed doortimmerd evenementenprogramma;
- onvoldoende capaciteit en deskundigheid bij de organisatie van een aantal evenementen; zonder aanvullende ondersteuning kunnen zij onvoldoende voldoen aan de voorwaarden van kwaliteit, veiligheid en openbare orde;
- onvoldoende financiële middelen en sponsormogelijkheden, waardoor een aantal evenementen, soms op het laatste moment, geen doorgang kan vinden.

We stellen ons voor om in samenwerking met Marketing Groningen, GCC, culturele instellingen en een aantal evenementenorganisatoren binnen het kader van Binnenstad.Nu te komen tot een goed afwegingskader voor een kwalitatief hoog-waardig evenementenprogramma. Koppeling van dat programma aan de vernieuwing van de binnenstad is daarbij de belangrijkste opgave. Door bundeling van de huidig beschikbare budgetten kunnen deze effectiever worden ingezet. Door de herijking van de nota "Feesten in Balans" maken we duidelijk aan welke eisen een evenement in de binnenstad moet voldoen en wordt het tevens voor initiatiefnemers makkelijker om aan de vergunningsvoorwaarden te voldoen.

We stellen voor om Marketing Groningen, vooralsnog voor 2 ½ jaar een aanvullende opdracht te verlenen, waardoor zij kan bijdragen aan het stimuleren en aantrekken van (nieuwe) evenementen in de binnenstad, de voorbereiding van het "Bouwevenement" - dat de grootscheepse vernieuwing van de binnenstad moet begeleiden - en ook aan de ondersteuning van organisatoren bij de voorbereiding van hun evenement (€ 150.000,--). Door daarnaast een werkbudget van € 150.000,-- beschikbaar te stellen kan de voorbereiding van het "Bouwevenement" ter hand worden genomen.

3. De openbare ruimte is van ons allemaal: ruimte voor verschillende functies.

Beheer en Handhaving (€ 75.000,--).

Groningen heeft zich met Binnenstad Beter en Ruimte voor Ruimte niet alleen een goede naam verworven, maar ook een openbare ruimte verkregen waar we trots en zuinig op kunnen en moeten zijn. De Binnenstadsvisie geeft dan ook hoge prioriteit aan de inrichting, het gebruik en het beheer van de openbare ruimte. De uitgangspunten van Ruimte voor Ruimte blijven dezelfde; de invulling wordt waar nodig geactualiseerd: uitstallingen, terrassen, reclame. Het beheer van de openbare ruimte is geen zaak van de gemeente alleen. Ook mag van ondernemers en eigenaren van vastgoed (bij het aanzien van gevels, puin en gebouwen) het nodige verwacht worden. Samen met hen willen we ook zaken als graffiti, wildplakken en wildplassen beter kunnen aanpakken. De inrichting heeft de afgelopen jaren hoge prioriteit gehad. De handhaving van de regels voor het gebruik ervan heeft niet altijd de prioriteit kunnen krijgen die hoort bij de (6 tot 7 dagen per week, en vele uren per dag) intensief gebruikte binnenstad. Datzelfde geldt overigens ook voor de woonschepen in Noorderhaven en Diepenring.

In de vorm van een pilot willen we nagaan hoe versterking van de handhaving in de binnenstad het beste vorm kan krijgen. Dit moet ertoe leiden dat de verschillende betrokkenen de handhaving met hun reguliere inzet samen beter kunnen uitvoeren.

4. Werken aan een veilige binnenstad en versterking van het wonen.

Overlastaanpak A-kwartier en verplaatsing prostitutie (€ 100.000,--).

Het A-kwartier is van oudsher een overlastgebied, vooral als gevolg van drugsgebruik en -handel. In de over het algemeen veilige binnenstad is deze buurt aandachtsgebied en kreeg dan ook in de Binnenstadsvisie prioriteit. Door intensieve inzet van politie, hulpverlening en veel actie van de bewonersorganisatie is de overlast in belangrijke mate teruggedrongen, maar alertheid blijft geboden. In samenwerking met politie en een aantal hulpverleningsinstellingen wordt een project voorbereid, waarmee vooral de "harde kern" van circa 80 problematische overlastveroorzakers kan worden aangepakt.

Voor de langere termijn streven we naar versterking van de woonfunctie voor het A-kwartier. In vervolg op het in het "bestemmingsplan binnenstad" opgenomen uitsterfbeleid voor de Muurstraat onderzoeken we de mogelijkheid van afbouw van de raamprostitutie in de hele buurt en verhuizing naar de Nieuwstad. Met het onderzoek is in 2008 een begin gemaakt, onder andere door inschakeling van Intraval en KAW. Uit het onderzoek moet blijken welke uitvoeringskosten aan de mogelijke concentratie van de raamprostitutie buiten het A-kwartier verbonden zijn. We verwachten de rapportage binnen afzienbare tijd voor te kunnen leggen. De kosten voor een overlastproject en de onderzoekskosten zijn geraamd op € 100.000,--.

5. De herinrichting van de Diepenring vraagt ook om aanpak van het wonen op het water.

Wonen in de Diepenring en Noorderhaven (€ 200.000,--).

In mei 2008 hebben wij een knelpunteninventarisatie met betrekking tot de situatie in de Diepenring aan uw raad aangeboden. Conclusie was, dat de ambities van de Nota Watergang van 1999 in ieder geval voor de Diepenring op een aantal punten niet zijn gerealiseerd. Reden voor uw raad en de betrokken belangenorganisaties van schippers

om aan te dringen op een verbeterplan, waarbij naast verbetering van onderhoud en aanzien van de schepen ook het aanzien van de wallenkanten, het vrijhavenkarakter van de Noorderhaven en de handhaving van de (geactualiseerde) regelgeving aan de orde komen. Van belang is ook dat goed wordt aangesloten bij de overige plannen met betrekking tot de Diepenring (herinrichting, aanpak kademuren, aansluiting riolering). We willen een dergelijk plan de komende maanden in nauw overleg met de schippers en eigenaren formuleren. Het resultaat van een werkconferentie van november 2008, waaraan naast de schippersorganisaties ook een aantal fracties heeft deelgenomen, biedt hiervoor een goede basis. In het stadsdeelbudget binnenstad 2008 is voor deze aanpak (slechts) € 25.000,-- beschikbaar. Voorgesteld wordt dit werkbudget op te hogen met € 200.000,--. Hiermee kan naast het opstellen van een verbeterplan ook een begin worden gemaakt met de uitvoering ervan. Zo wordt samen met bewoners en eigenaren op korte termijn gewerkt aan aanpak van onderhoud en opschonen van schepen en wallenkanten. Naar verwachting zal het realiseren van het verbeterplan een aantal jaren duren en mogelijk meer middelen vragen. We zullen u daar te zijner tijd voorstellen voor doen.

6. De binnenstad vraagt om meerdere impulsen.

Planontwikkeling (€ 100.000,--).

Om de ambities van Binnenstad.Nu te realiseren moet een aantal maatregelen nader worden uitgewerkt en moeten plankosten worden gemaakt, waarvoor geen dekking binnen projectbudgetten beschikbaar is. Het gaat hier onder andere om onderzoek naar de ontwikkelingsmogelijkheden van (delen van) Binnenstad-Oost -waaronder het Schuitemuiskwartier-, verbeteringsmogelijkheden voor de toegankelijkheid van de binnenstad, de herijking van het terrassenbeleid, de actualisatie van het vergunningenstelsel voor evenementen, en de verdere concretisering van de toekomstvisie voor de warenmarkt. Voorstel is om hier vooralsnog € 100.000,-- voor te reserveren. De Structuurvisie Stad op Scherp, Binnenstad.Nu en de Groenstructuurvisie zijn in het najaar van 2008 tegelijkertijd in inspraak geweest. Dat heeft geleid tot diverse reacties en bijdragen. Over Binnenstad.Nu heeft uw raad een oriënterende bespreking gewijd aan het begin van de inspraakprocedure en zich daarbij uitgesproken in een aantal moties. In het inspraakrapport, dat voor de drie documenten gezamenlijk wordt gemaakt, zullen we, naast de inspraakreacties, ook ingaan op de raadsdiscussie en -uitspraken over Binnenstad.Nu.

Er staat de komende jaren veel te gebeuren in (en rond) de binnenstad. Met de Binnenstadvisie hebben we niet alleen een kader voor de economische, culturele en toeristische ontwikkeling geformuleerd. In de binnenstad gebeurt op een klein gebied erg veel: er wordt gewoond, velen vinden er hun werk, op straat en in horeca en cultuurgebouwen valt veel te beleven. Duizenden bezoekers vinden er te voet, op de fiets, in de (city)bus en soms per auto hun weg. Het is een kenmerk van de binnenstad, dat er zoveel gebeurt en dat vele functies samengaan. Met Binnenstad Beter, Ruimte voor Ruimte en Binnenstad.Nu formuleren we niet alleen de ambities voor de binnenstad, maar geven we ook richting aan de wenselijke ontwikkeling ervan door accenten te leggen, keuzes te maken, initiatief te stimuleren en samen met vele anderen te investeren in "hardware" en "software". Dit vernieuwingsproces noodzaakt tot actie op diverse fronten. We hopen met dit voorstel dit proces, en de inzet van alle partijen die daarbij nodig zijn, te stimuleren.

Omdat niets zozeer stimuleert als zichtbare resultaten op prioritaire gebieden en we op korte termijn daadwerkelijk aan de slag kunnen met diverse maatregelen en projecten in de Binnenstad leggen we het voorstel voor besteding van de beschikbare middelen Binnenstadvisie nu ter besluitvorming aan u voor.

Begrotingswijziging 2009							
Betrokken dienst(en)		RO/EZ & Bestuursdienst					
Naam voorstel		Verdeling middelen Binnenstadvisie					
Incidenteel / Structureel		Incidenteel					
Soort wijziging		Exploitatie					
Pr.gr.	Financiële begrotingswijziging	Lasten	Baten	Saldo	Toevoeging reserve	Onttrekking reserve	Saldo
7.11	RO/EZ: Stadsdeelcoördinatie (Stadsmeierrechten 2008/Binnenstadvisie)	1.000.000	-	1.000.000-	-	-	1.000.000-
9.03	BSD: Concernstelposten (Stadsmeierrechten 2008/Binnenstadvisie)	-	-	-	-	1.000.000	1.000.000
Totale begrotingswijziging		1.000.000	-	1.000.000-	-	1.000.000	-

We stellen u voor te besluiten:

- I. in te stemmen met de verdeling van de middelen Binnenstadvisie 2008;
- II. deze middelen te dekken uit verdeling Stadsmeierrechten 2008/onderdeel Binnenstadvisie;
- III. de gemeentebegroting 2009 dienovereenkomstig te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.