

## Raadsvoorstel



Onderwerp Verordening commissie Ruimtelijke Kwaliteit Groningen  
Steller/telnr. M. Jorritsma/ 6588 Bijlagen 2

Registratienummer 615857-2022  
Classificatie  Openbaar  Geheim  Vertrouwelijk (bij gebruik van  
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Van Nijenhuis  
Langetermijn agenda (LTA) LTA ja:  Maand Jaar  
Raad LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Verordening commissie Ruimtelijke Kwaliteit Groningen vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken via [lokaleregelgeving.overheid.nl](http://lokaleregelgeving.overheid.nl) en in werking te laten treden de dag na bekendmaking.

---

### Samenvatting

Met de Omgevingswet die volgens de huidige planning op 1 juli 2023 in werking treedt, wordt het stelsel van ruimtelijke regels herzien. Daarmee wordt het wettelijk verplicht om een gemeentelijke adviescommissie ingesteld te hebben en leden daarvoor te benoemen ten aanzien van advisering aan het college over aanvragen omgevingsvergunningen voor rijksmonumenten. Wij gaan hier niet op wachten en willen de adviescommissie alvast in werking stellen en laten adviseren. Hierdoor krijgen we de tijd om te oefenen en de werkprocessen te optimaliseren. De adviescommissie zal de huidige monumentencommissie vervangen en naast de rijksmonumenten ook in bredere zin conform de huidige mantatering van de organisatie adviseren over ruimtelijke kwaliteit. Wij stellen daarom ook voor de Verordening commissie Ruimtelijke Kwaliteit Groningen vast te stellen.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het straks verplicht om een gemeentelijke adviescommissie ingesteld te hebben die gaat adviseren over aanvragen Omgevingsvergunningen voor rijksmonumenten. De commissie heeft als taak de raad en burgemeester en wethouders te adviseren bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden op grond van de wet met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit en al hetgeen daarmee verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn. De verwachting is dat de Omgevingswet per 1 juli 2023 in werking gaat treden. Wij willen niet wachten en stellen voor om alvast een adviescommissie in te stellen. Dit geeft ons de mogelijkheid om te oefenen en onze werkprocessen te optimaliseren. De straks verplichte adviescommissie omgevingskwaliteit kan een bredere adviesrol toegewezen krijgen door de gemeenteraad. De gemeentelijkadviescommissie noemen wij de commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) en gaat de huidige monumentencommissie vervangen. Hiervoor hebben wij een Verordening commissie Ruimtelijke Kwaliteit opgesteld. Wij stellen dan ook voor om de Verordening commissie Ruimtelijke Kwaliteit Groningen vast te stellen.

### Kader

---

Het alvast voldoen aan de wettelijke verplichting om een gemeentelijke adviescommissie in te stellen als bedoeld in artikel 17.7 Omgevingswet en het bevorderen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Artikel 149 van de Gemeentewet regelt dat de raad een verordening maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

#### *Benoemen leden gemeentelijke adviescommissie:*

Artikel 10:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) regelt dat een bestuursorgaan zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten kan overdragen aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent.

Artikel 10:15 Awb regelt dat delegatie slechts geschiedt indien in de bevoegdheid daartoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Artikel 156, eerste lid van de Gemeentewet geeft het algemene wettelijk voorschrift dat bevoegdheden van de raad gedelegeerd kunnen worden aan burgemeester en wethouders tenzij de aard van de bevoegdheden zich daartegen verzetten.

### Argumenten en afwegingen

---

#### *Instellen gemeentelijke adviescommissie*

De huidige adviescommissies of adviseurs voor cultureel erfgoed en ruimtelijke kwaliteit vallen niet onder het overgangsrecht van de Omgevingswet en hiermee vervallen de taken en bevoegdheden van de huidige welstandscommissies en monumentencommissies van rechtswege. De bepalingen over de adviescommissies uit de Erfgoedwet, de erfgoedverordening en de bouwverordening kunnen niet zonder meer worden omgezet. De grondslag van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) op grond van de Woningwet, zoals bijna elke gemeente die nu heeft, komt te vervallen voor nieuwe aanvragen. Daarmee vervalt de bevoegdheid van de commissie, als de raad geen adviescommissie omgevingskwaliteit instelt op grond van de Omgevingswet

De Omgevingswet verplicht ons dus om per 1 juli 2023 wettelijk een gemeentelijke adviescommissie ingesteld te hebben en de leden daarvoor te benoemen ten aanzien van de advisering aan het college over aanvragen voor omgevingsvergunningen voor rijksmonumenten. De verplichte adviescommissie omgevingskwaliteit kan een bredere adviesrol toegewezen krijgen door de gemeenteraad.

Wij willen niet wachten tot de Omgevingswet in werking treedt en willen de adviescommissie alvast in werking stellen. De adviescommissie noemen we de commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK). Om nu alvast de commissie in werking te stellen, biedt ons de mogelijkheid om te oefenen en onze werkprocessen te optimaliseren. Hierdoor vervangt de CRK de huidige monumentencommissie.

#### *Waarover gaat de commissie Ruimtelijke Kwaliteit adviseren*

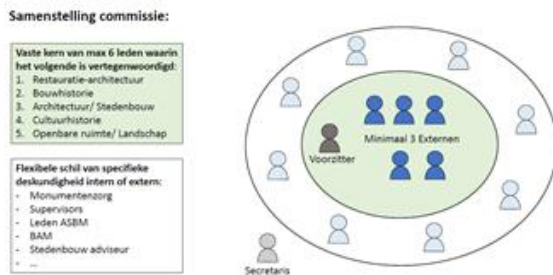
De categorieën aanvragen en vooroverleggen waarover wij de commissie Ruimtelijke Kwaliteit over willen laten adviseren zijn:

1 ° een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument;

2°. een andere activiteit in geval burgemeester en wethouders een advies nodig achten met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit;

#### *Werkwijze commissie Ruimtelijke Kwaliteit*

De CRK vervangt de huidige monumentencommissie die adviseert over rijksmonumenten en ruimtelijke kwaliteit in bredere zin. De CRK bestaat uit de voorzitter en tenminste 3 externe leden. De externe leden dienen in ieder geval over één expertise uit de lijst (zie figuur hieronder) te beschikken. Waarbij wel wordt gezegd dat wanneer monumentenaanvragen worden beoordeeld er altijd enkele leden met de expertise op het gebied van monumentenzorg bij de beoordeling aanwezig dienen te zijn. Per jaar zullen circa 200 aanvragen door de commissie worden behandeld. De commissie heeft twee weken de tijd om aan het college een advies uit te brengen. De commissie wordt ondersteund door een secretaris die in dienst is van de gemeente Groningen.



#### *Benoemen leden gemeentelijke adviescommissie*

De gemeenteraad moet de leden van de gemeentelijke adviescommissie benoemen. In het kader van het duale stelsel adviseert de adviescommissie echter aan het college. Voor voldoende flexibiliteit in het proces voor de benoeming van leden is het wenselijk dit ook bij het college neer te leggen. Dit is geregeld in artikel 4 lid 1 van de Verordening.

#### *Gevolgen gemeentelijke organisatie/ervaringen opdoen*

De CRK is een nieuw instrument binnen de gemeente Groningen. Ook al vervangt de CRK in eerste instantie de monumentencommissie, toch zal het werken met en advisering door de CRK nieuw zijn. Het eerste jaar zal bestaan uit ervaringen opdoen met het werken met een CRK. Na een jaar en ieder geval voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt gezien of de adviesrol verbreed kan worden en of de nu voorgestelde werkwijze bevalt. De CRK komt onder supervisie van Stadsontwikkeling te staan.

#### *Reglement van Orde*

VuV college heeft op basis van deze Verordening een Reglement van Orde (RvO) opgesteld. Het RvO bevat regels over de gang van zaken en organisatie in de commissie. Het RvO wordt vastgesteld door het college en deze treedt tegelijkertijd met de Verordening in werking. Het RvO is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Niet van toepassing.

### **Financiële consequenties**

---

**De kosten voor de commissie Ruimtelijke Kwaliteit zijn in 2023 vergelijkbaar met de kosten die we nu maken voor de monumentencommissie en welstandsadvies omdat de werkzaamheden in 2023 nog vergelijkbaar zijn. De huidige kosten van de externe leden bedragen gemiddeld € 60.000 en worden gedekt uit de bouwleges.**

**In 2023 kijken we naar de verbreding van de adviesrol van de CRK en de mogelijke financiële effecten daarvan. Wanneer we in 2023 al gaan werken met de nieuwe samenstelling van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit kunnen de kosten binnen de begroting 2023 (bouwleges) en bestaande uitvoeringsbudgetten worden gedekt.**

**Omdat we 2023 gebruiken om te oefenen en monitoren kunnen we de financiële effecten dan nader specificeren en meenemen in de begroting 2024.**

### **Overige consequenties**

---

Niet van toepassing.

### **Vervolg**

---

De Verordening en de RvO worden gepubliceerd voor bekendmaking. De dag na bekendmaking treden de Verordening en het RvO in werking.

#### *Evaluatie*

De werking van de CRK en daarmee de Verordening en Reglement van Orde worden na een jaar na in werking treding, en ieder geval voordat definitief bekend is wanneer de Omgevingswet in werking treedt, geëvalueerd. Dan wordt ook bezien of de adviesrol nog verder verbreed kan worden. Indien nodig zal een nieuwe en aangepaste Verordening worden voorgelegd.

### **Lange Termijn Agenda**

---

Niet van toepassing.

**Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,  
Koen Schuiling**

**secretaris,  
Christien Bronda**

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*