

Raadsvoorstel



Onderwerp **Verordening jeugdhulp 2021**
Steller/telnr. Hinke de Boer / 6043 Bijlagen 3

Classificatie	☒ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk		
Portefeuillehouder	Diks	Raadscommissie	16-9-20
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: ☒ Maand Q3 Jaar 2020 LTA nee: ☐ Niet op LTA		

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2021 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2018;
- II. dit besluit in werking te laten treden op 1 januari 2021 en bekend te maken via de gemeenschappelijke voorziening overheidspublicaties;
- III. kennis te nemen van de Nadere regels jeugdhulp gemeente Groningen 2021.

Samenvatting

De voorliggende nieuwe Verordening jeugdhulp is een actualisatie van de huidige Verordening jeugdhulp uit 2018. Hierin wordt een aantal zaken met betrekking tot jeugdhulp geregeld, onder andere het aanbod van voorzieningen, de wijze waarop de toegang tot de jeugdhulp is geregeld, afstemming met andere voorzieningen en de wijze waarop het pgb-tarief wordt bepaald.

De nieuwe teksten zijn gebaseerd op voorbeelddocumenten en de jurisprudentie van de laatste twee jaar. De pgb-tarieven zijn aangepast, en er zijn enkele veranderingen in de Jeugdwet en voortschrijdend inzicht naar aanleiding van de dagelijkse werkpraktijk verwerkt.

Over de voorgestelde wijzigingen heeft Stadadviseert positief advies uitgebracht.

B&W-besluit d.d.: 25-8-2020

Aanleiding en doel

Op grond van de Jeugdwet moeten gemeenten een aantal zaken in een raadverordening regelen, de zgn. verordening jeugdhulp. Het gaat daarbij onder andere om het aanbod van voorzieningen, de wijze waarop de toegang tot de jeugdhulp is geregeld, en zaken als afstemming met andere voorzieningen en de wijze waarop het pgb-tarief wordt bepaald. De verordening is een belangrijke leidraad voor de uitvoeringsprocessen, en geeft aan wat jeugdigen en ouders van de gemeente mogen verwachten. De huidige verordening jeugdhulp dateert uit 2018. De harmonisatie van de verordeningen van de 3 voormalige gemeenten heeft in 2019 plaatsgevonden.

Met betrekking tot een aantal onderwerpen kunnen door het college nadere regels worden vastgesteld. Dit is een bevoegdheid van het college. Een voorstel voor aanpassing van de Nadere regels jeugdhulp is gelijktijdig met het voorstel voor de aanpassing van de verordening aan het college voorgelegd. Deze nadere regels zijn door het college, onder voorbehoud van vaststelling van onderhavige verordening door uw raad, vastgesteld.

Kader

Jeugdwet, Verordening jeugdhulp 2018

Argumenten en afwegingen

De huidige Verordening is begin 2018 vastgesteld en in werking vanaf 1 april 2018. Er is een aantal redenen om de verordening te herzien:

- De huidige Verordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Er is een goede modelverordening van Schulinc, deze is qua tekst en toelichting overzichtelijker en eenvoudiger. Hiervan willen wij graag gebruik maken;
- De uitvoeringspraktijk is na de decentralisaties veranderd. We hebben bijgeleerd; er is voortschrijdend inzicht bij Stichting WIJ en de backoffice van de gemeente Groningen en de regelingen moeten hierop worden aangepast;
- Er is in de loop van de jaren nieuwe jurisprudentie bij gekomen, die actualisatie nodig maakt;
- Bij de Wmo heeft uw raad besloten om de informele pgb-tarieven aan te passen en af te stemmen op het wettelijk minimumloon (raad november 2019). Het is consequent en consistent dat waar het gaat om dezelfde soort ondersteuning, jeugd en Wmo dezelfde tarieven hanteren;
- De formele pgb-tarieven zijn nog gebaseerd op de zorg in natura-tarieven van de RIGG peildatum 1-1-2018, deze worden geïndexeerd met 2,5%.

Er zijn drie inhoudelijke hoofdthema's met betrekking tot de actualisatie van de verordening:

1. De aanpassing van de tarieven van de pgb's jeugd formeel en informeel;
2. Het vastleggen van de beslistermijn na aanvraag;
3. Wel of geen beschikking.

Daarnaast wordt ook de regeling zak- en kleedgeld voor jeugdigen met een kinderbeschermingsmaatregel in de nieuwe verordening opgenomen. De richtlijn voor gebruikelijke hulp, die bij de huidige verordening is opgenomen als een bijlage, is herzien en verhuist naar de Nadere regels.

Ad. 1: aanpassen pgb-tarieven informeel en formeel

We maken bij pgb onderscheid tussen formeel (hulp verstrekt door een professional) en informeel pgb (hulp verstrekt door een persoon uit het eigen netwerk). Deze hebben verschillende tarieven.

In 2014 werd het uurtarief 2015 voor informele begeleiding/ persoonlijke verzorging jeugd gelijk gesteld aan het toenmalige tarief voor informele huishoudelijke hulp Wmo. Dat was in 2014 € 15,40 voor begeleiding/persoonlijke verzorging en € 23,10 voor kortdurend verblijf/logeren. In de nieuwe verordening brengen we de tarieven informeel pgb jeugd wederom in lijn met de huidige Wmo-tarieven, vanuit het uitgangspunt dat het consequent en consistent is om voor dezelfde soort ondersteuning, onafhankelijk van de vraag of het voor jeugd is of 18+, dezelfde tarieven te hanteren. Het gaat immers om dezelfde soort ondersteuning. Er is geen reden om voor jeugd af te wijken van de Wmo-tarieven.

Informeel pgb jeugd

Een informeel pgb wordt verstrekt als de zorg door iemand uit het eigen netwerk wordt geboden. Voor het tarief voor informele pgb-ondersteuning vanuit het eigen netwerk maakt het in principe niet uit aan welke doelgroep zorg wordt verleend (jeugd of volwassenen). Informele ondersteuning (begeleiding, persoonlijke verzorging) voor jeugd is qua inhoud goed vergelijkbaar met informeel begeleiding Wmo. Met gelijke tarieven treedt bij de overgang van 17 naar 18 jaar geen tariefwijziging meer op.

In de nieuwe verordening jeugd wordt nu het informele Wmo-tarief van € 18,11 per uur opgenomen. Dit is een verhoging ten opzichte van het huidige tarief, van € 15,55 naar € 18,11. Ook het pgb-tarief voor kortdurend verblijf/logeren

informeel wordt aangepast aan het Wmo tarief logeren. Dit betekent een verlaging van € 23,33 naar € 18,11. Het gaat hier om een zeer kleine groep waarvoor een overgangsregeling wordt getroffen. Deze overgangsregeling is in de verordening opgenomen.

Pgb-houders krijgen een budget dat toereikend is om zelf de ondersteuning in te kunnen kopen. Het toegepaste tarief is daarmee niet altijd gelijk aan het tarief uit de tabel van de verordening; dit is afhankelijk van de kosten van de in te kopen ondersteuning. Het tarief kan lager worden vastgesteld wanneer het kan (bijv. wanneer de hulpverlener een lager tarief hanteert) en hoger wanneer het moet (wanneer de hulpverlener een hoger tarief heeft). Bepaling van het tarief is dus altijd individueel maatwerk, waarbij de bedragen in de tabel in de verordening een leidraad zijn.

Met een wat hoger informeel pgb-tarief begeleiding wordt het gebruik van het eigen netwerk gestimuleerd. Dit past bij onze uitgangspunten van het aanspreken van eigen kracht van gezinnen en de leefwereld aan zet. Bovendien kan informele zorg door het eigen netwerk voorkómen dat (duurdere) formele zorg in natura wordt ingezet.

Formeel pgb jeugd

Een formeel pgb wordt verleend als de zorgverlener een professional is (zzp'er of organisatie). In de huidige verordening zijn de formele pgb-tarieven gebaseerd op de bedragen voor zorg in natura van de RIGG, peildatum 1-1-2018. Deze worden geïndexeerd met een percentage van 2,5%, dit is hetzelfde indexpercentage als bij de zin-tarieven jeugd is gebruikt.

Het tarief voor pgb vervoer formeel wordt geïndexeerd, analoog aan het Wmo-tarief vervoer. Het tarief voor vervoer informeel wijzigt niet, eveneens analoog aan het tarief Wmo vervoer dagbesteding informeel.

Tabel leidraad tarieven pgb jeugd informeel en formeel

<i>Soort tarief</i>	<i>Was</i>	<i>Wordt</i>
Informeel begeleiding/ persoonlijke verzorging	€ 15,55 per uur	Gaat omhoog naar € 18,11 per uur
Informeel kortdurend verblijf/logeren	€ 23,33 per etmaal	Gaat omlaag naar € 18,11 per etmaal
Formeel pgb	70% van het rekenkundig gemiddelde van de bedragen (Open House inkoop RIGG) waarvoor jeugdhulpaanbieders voor deze categorieën hebben ingeschreven, met uitzondering van het hoogste en het laagste bedrag. Peildatum 1-1-2018	De bedragen uit de verordening 2018 zijn geïndexeerd met 2,5%
Informeel vervoer	€ 2,70 retour	Blijft gelijk: € 2,70 retour
Formeel vervoer	€ 5,38 retour	Gaat omhoog naar € 5,51 retour

Ad. 2: het vastleggen van de beslistermijn na aanvraag

Op dit moment kent de verordening jeugd geen beslistermijn en worden de termijnen van de AWB gehanteerd. De maximale redelijke termijn voor een beslissing is 8 weken vanaf de aanvraag. We leggen deze termijn nu ook vast in de verordening om naar de burgers toe duidelijkheid te verschaffen. Als die termijn in de praktijk niet haalbaar is, bijvoorbeeld bij een complexe aanvraag, kan deze nog een keer worden verlengd.

Ad. 3: wel of geen beschikking

In de huidige verordening is het uitgangspunt geen beschikking, tenzij. Achterliggende gedachte daarbij is het voorkomen van onnodige bureaucratie en papierwerk. De werkpraktijk heeft zich in de loop van de jaren anders ontwikkeld: op dit moment ontvangen aanvragers altijd een beschikking als de zorgtoewijzing door de Stichting WIJ wordt verstrekt (voor pgb en zorg in natura, bij toewijzing en bij afwijzing). Komt een zorgtoewijzing via de medische verwijzingsroute (verwijzing huisarts, jeugdarts, medisch specialist) binnen, dan wordt in principe geen beschikking verstrekt aan de aanvrager, maar wordt alleen een bericht naar de jeugdhulpaanbieder gestuurd dat de zorg kan starten. Twee derde van de aanvragen komt voort uit een dergelijk Verzoek tot Toewijzing (VT). Bij de medische verwijzingsroute wordt alleen een beschikking afgegeven als de jeugdige en/of zijn ouders daarom vragen of als sprake is van een afwijzing.

Qua werkbelasting is het op dit moment niet haalbaar om voor alle VT's een beschikking af te geven. Het is dan ook niet realistisch om dit nu in de verordening op te nemen. De inhoud van de beschikking is opgenomen in de Nadere regels.

Regeling zak- en kleedgeld

Gemeenten hebben vanuit de Jeugdwet (art. 2.3 Jw) een zorgplicht om een financiële vergoeding beschikbaar te stellen voor zak- en kleedgeld voor kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel en die in een instelling verblijven en waarbij de ouders niet in beeld zijn. De Groninger gemeenten hebben hiervoor in overleg met de Gecertificeerde Instellingen gezamenlijk een regeling vastgesteld. Deze wordt nu in de verordening opgenomen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

In het voorjaar 2020 is een aantal bijeenkomsten met Stadadviseert en de adviesraden sociaal domein Haren en Ten Boer georganiseerd. De adviesraden trekken hierin gezamenlijk op. Stadadviseert en de adviesraden hebben advies uitgebracht aan ons college en uw raad. Zij zijn positief over de gelopen route en de voorstellen, en adviseren uw raad akkoord te gaan met de voorgestelde actualisatie. Dit advies is als bijlage bij de stukken gevoegd.

Stadadviseert stelde ook de leesbaarheid van de gemeentelijke juridische stukken aan de orde. We bekijken nu de mogelijkheid om van de verordening en de nadere regels een publieksversie te maken die breed beschikbaar wordt gesteld.

Financiële consequenties

De uitgaven voor pgb's jeugd bedragen naar schatting 3% van het totaal aan uitgaven jeugdhulp van de gemeente Groningen. Op peildatum 1-3-2020 hebben in de gemeente Groningen 174 jeugdigen één of meer pgb's. Deze groep heeft in totaal 239 pgb's, 142 formeel en 97 informeel. Omdat in de meeste gevallen sprake is van individueel maatwerk, is het lastig om precies aan te geven wat de exacte kostenstijging zal zijn. Hiervan geven we een schatting.

Rekening houdend met normale verzilvering van 80% verwachten we dat het structurele nadelige effect vanaf 2022 € 104.000 tot € 208.000 bedraagt. We verwachten dat het incidentele financiële effect voor 2021 € 51.000 bedraagt, dit in verband met (af)lopende indicaties met de huidige budgetten. Het financiële effect past binnen de begrote zorgkosten, waarin rekening is gehouden met een bedrag voor loon/prijscompensatie. Deze tariefstijging kan hieruit worden gedekt.

Overige consequenties

Voor de lopende indicaties is een overgangsregeling opgesteld, deze is opgenomen in de verordening. Uitgangspunt is dat de bestaande indicaties hun huidige budget houden voor de duur van de indicatie. Het nieuwe tarief gaat in op het moment van de nieuwe indicatie. Op dat moment wordt opnieuw door de consulent in overleg met de aanvrager beoordeeld wat de hoogte van het budget moet zijn (maatwerk).

Vervolg

De Verordening en Nadere regels zullen in het vervolg jaarlijks worden geüpdatet, waarbij zij worden aangepast aan nieuwe jurisprudentie, voortschrijdend inzicht en wijzigingen in de werkprijktijk.

Lange Termijn Agenda

Q3 2020

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Bijlagen: 1. Verordening jeugdhulp 2021;
 2. Advies Stadadviseert en adviesraden sociaal domein Haren en Ten Boer;
 3. Nadere regels jeugdhulp 2021 (onder voorbehoud van vaststelling in collegevergadering 25 augustus 2020).

