

Raadsvoorstel



Onderwerp **Verordening maatschappelijke ondersteuning Groningen 2020**
Steller/telnr. M. Boxem/ 78 99 Bijlagen 2

Classificatie	Openbaar	
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Wethouder Jongman	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 11	Jaar 2019
	LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2020 vast te stellen en deze in werking te laten treden op 1 januari 2020;
- II. dit besluit bekend te maken via overheid.nl.

Samenvatting

Op dit moment zijn de drie verordeningen van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer nog steeds van kracht. Dit voorstel heeft als doel om één nieuwe geharmoniseerde verordening maatschappelijke ondersteuning voor de gehele gemeente Groningen vast te laten stellen. De nieuwe verordening is opgesteld a.d.h.v. de modelverordening van de VNG opdat het nieuwe beleid actueel en in lijn is met huidige wet- en regelgeving. Dit voorstel hangt samen met andere harmonisatie-opgaven op het gebied van de Wmo: collectief vervoer en de compensatie van chronisch zieken en beperkten. Deze opgaven krijgen een plek in de bijbehorende nadere regels.

B&W-besluit d.d.: 29 oktober 2019

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Verordening maatschappelijke ondersteuning Groningen 2020

Aanleiding en doel

Met de samenvoeging van de gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer, moeten ook de verordeningen maatschappelijke ondersteuning geharmoniseerd worden om te komen tot een verordening die geldt voor de nieuwe gemeente Groningen. Dit harmonisatiemoment is tevens een moment om de nieuwe verordening bij te werken op basis van de laatste jurisprudentie. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om eventuele onduidelijkheden in de tekst, op basis van ervaringen uit de praktijk, te verduidelijken. De voorliggende 'Verordening maatschappelijke ondersteuning Groningen 2020' vervangt de huidige verordeningen van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer.

Kader

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;
- Verordening maatschappelijke ondersteuning Groningen 2015;
- Verordening maatschappelijke ondersteuning Haren 2015;
- Verordening maatschappelijke ondersteuning Ten Boer 2015;
- Bestuursvereenkomst Herindeling Groningen-Ten Boer-Haren;
- Coalitieakkoord 2019-2022 'Gezond, groen, gelukkig Groningen'.

Argumenten en afwegingen

De huidige drie verordeningen hebben als startpunt de modelverordening van de VNG. De nieuwste versie van de modelverordening van de VNG is ook bij deze nieuwe verordening als leidraad genomen. Hierbinnen zijn lokale keuzes en afwegingen te maken. In de praktijk komt het erop neer dat de huidige verordeningen voor het grootste deel gelijk aan elkaar zijn. Dit geldt helemaal voor die van Groningen en Ten Boer, vanwege de ambtelijke samenwerking. De punten waarop de verordeningen verschillen worden met dit voorstel gelijk getrokken voor de nieuwe gemeente. Voorstellen die betrekking hebben op de belangrijkste wijzigingen worden hieronder, met verwijzing naar het bijbehorend artikelnummer, behandeld.

1. *Te doorlopen stappen om te komen tot onderzoek (artikel 4)*

Dit artikel is toegevoegd om voor inwoners en uitvoering inzichtelijk te maken welke route er gevolgd wordt om te komen tot een onderzoek na melding van een ondersteuningsvraag. Deze stappen zijn in lijn met de laatste jurisprudentie.

2. *Tarieven pgb (Regels pgb - artikel 9)*

Volgens de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep moeten de tarieven van een pgb of de wijze waarop deze tot stand komt vastgelegd worden in de verordening. Daarmee is dit een raadsbevoegdheid. Het voorstel is om de pgb-tarieven af te leiden van de kostprijsonderzoeken van HHM die uitgevoerd zijn ten behoeve van de aanbestedingen GON en Huishoudelijke Hulp. Er is daarbij, net als in de huidige situatie, een onderscheid tussen zzp'ers en kleine ondernemingen en grote instellingen. HHM heeft berekend wat de overheadskosten zijn van een dergelijke grote instelling, deze kosten zijn daarom niet inbegrepen bij het pgb-tarief voor zzp'ers en kleine ondernemingen. Instellingen die via een pgb zorg verlenen kunnen aanspraak maken op maximaal het tarief dat we gebruiken bij de aanbestedingen (dus gelijk aan de HHM-tarieven, inclusief de indexatie). Hoewel de pgb-tarieven op sommige punten lager liggen dan bijvoorbeeld bij de voormalige gemeente Haren het geval was (zie bijlage voor een vergelijk), kunnen we hiermee aantonen dat de voorgestelde tarieven reëel zijn en zorgverleners hier alle benodigde kosten mee kunnen dekken. Deze tarieven moeten uiterlijk vanaf 1-1-2021 voor iedereen met een pgb gaan gelden. Voor nieuwe gebruikers die zich vanaf 2020 melden gaan de pgb-tarieven per direct gelden. Bij bestaande cliënten waarvan de indicatie in 2020 afloopt geldt het nieuwe tarief bij herindicatie of op zijn vroegst per 1-5-2020. Hierbij wordt de overgangstermijn van vier maanden in acht genomen.

Voor de pgb-tarieven voor informele ondersteuning geldt dat deze worden vastgesteld op een niveau dat ligt tussen wat er in de voormalige gemeenten Haren en Groningen werd gehanteerd. Bij informele ondersteuning is de zorgverlener geen professioneel hulpverlener, maar iemand uit het eigen netwerk. Dat maakt ook dat het pgb-tarief geen salaris betreft, maar als een tegemoetkoming moet worden gezien. Het college hecht er veel waarde aan dat inwoners die ondersteuning nodig hebben dit waar mogelijk ontvangen van iemand uit hun directe omgeving. Door tegenover deze informele ondersteuning op basis van indicatie een compensatie te zetten, willen we het gemakkelijker maken voor

diegenen die het niet zonder vergoeding af kunnen. Op deze manier vormen we als gemeente samen met onze inwoners een vangnet voor mensen die extra hulp kunnen gebruiken in hun dagelijkse leven. Een tarievenblad met de hoogte van de pgb's komt bij de Nadere Regels.

3. Bijdrage in kosten (artikel 10)

Vanaf 1-1-2020 is een nieuwe wet van kracht die de invoering van het abonnementstarief mogelijk maakt. Hiermee verandert de systematiek van de inning van de eigen bijdragen. Dit vereist een aanpassing van de verordening, waarbij er keuzes te maken zijn in het vrijstellen van bepaalde groepen inwoners of bepaalde maatwerk- of algemene voorzieningen van het abonnementstarief. Voorgesteld om geen wijzigingen hierin door te voeren, waardoor inwoners met een informeel pgb voor begeleiding vrijgesteld blijven van het betalen van eigen bijdrage om op die manier deze vorm van ondersteuning te stimuleren. Het is namelijk in de lijn van de transformatie wanneer inwoners kiezen voor een oplossing binnen hun eigen netwerk in plaats van de inzet van professionele/duurdere ondersteuning. Ook zullen algemene voorzieningen gevrijwaard blijven van eigen bijdragen om de toegankelijkheid ervan te bevorderen.

4. Tegemoetkoming hulp uit het sociale netwerk (niet in verordening)

Sinds dit jaar is het mogelijk om een regeling in de verordening op te nemen die het mogelijk maakt om een tegemoetkoming te verstrekken voor ondersteuning geleverd vanuit het sociale netwerk. Dit is een door het Rijk geopperde oplossing voor gemeenten die in knel komen met de hoogte van de pgb-tarieven (wanneer het uurloon lager ligt dan het wettelijk minimumloon). Die gemeenten hebben dus de keuze om de tarieven te verhogen tot minimaal het wettelijk minimumloon of om deze tegemoetkoming op te nemen in het beleid. In plaats van het uitbetalen van een uurloon kunnen die inwoners dan een tegemoetkoming en/of onkostenvergoeding verstrekken. Deze regeling is niet van toepassing voor onze gemeente omdat de huidige en de nieuwe voorgestelde tarieven op of boven het wettelijk minimumloon liggen. Wanneer de raad ervoor kiest om de pgb-tarieven voor informele ondersteuning lager vast te stellen dan voorgesteld, dan moet deze regeling mogelijk wel opgenomen worden in de verordening.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het voorgestelde besluit is in overeenstemming met het Bestuursakkoord. De verordening, maar ook de deelonderwerpen, zijn besproken met projectgroepen bestaande uit leden van Stadadviseert, adviesraad sociaal domein Haren en adviesraad sociaal domein Ten Boer. Voor wat betreft de verordening heeft de projectgroep voorstellen gedaan ter verduidelijking, onder andere over de overgangsregeling en om bepaalde zaken extra te benoemen. Deze voorstellen zijn verwerkt in de verordening. Zij hebben daarnaast geadviseerd om de mantelzorgkaart voor alle inwoners van de gemeente beschikbaar te stellen per 2020 en om hen en de doelgroep te betrekken bij het opstellen van een leeswijzer bij de verordening. Dat laatste wordt in ieder geval meegenomen, zie vervolg. Het punt met betrekking tot de mantelzorgkaart komt terug bij het vaststellen van nieuw beleid voor mantelzorgers.

De projectgroep heeft negatief geadviseerd ten aanzien van een verlaging van de pgb-tarieven voor informele ondersteuning. Zij vrezen dat de zorgverleners de zorg niet willen voortzetten onder de lagere tarieven. Hierover is afgesproken dat indien de raad hiermee instemt dat we dit met de betreffende cliënten of diens vertegenwoordigers gaan evalueren na de zomer van 2020. Tot slot pleiten de adviesraden voor een overgangsregeling van vier maanden die Stichting WIJ Groningen kan toepassen wanneer inwoners overvallen worden door lagere pgb-tarieven en extra tijd nodig blijken te hebben om te komen tot nieuwe afspraken met een zorgverlener. Dit advies willen wij overnemen, waarbij we extra aandacht besteden aan de communicatie van de nieuwe tarieven, wat eveneens geadviseerd is door de adviesraden.

Financiële consequenties

De huidige contractafspraken op het gebied van de Wmo die zijn gemaakt door de voormalige gemeenten blijven gehandhaafd en worden niet geraakt door de nieuwe verordening. Aanpassing van de verordeningen heeft in principe geen financieel effect. We gaan onderzoeken of inwoners met een pgb waarvan de pgb-tarieven momenteel hoger liggen dan de voorgestelde tarieven een lager zorgbudget toegewezen kunnen krijgen. Hier moet op cliëntniveau naar gekeken worden om er zorg voor te dragen dat een ieder wel de ondersteuning blijft ontvangen die men nodig heeft.

Overige consequenties

De verordening voorziet in een overgangsregeling die er op toeziet dat inwoners hun bestaande rechten (indicaties) behouden zolang deze nog geldig en passend zijn. De overgangsregeling op het gebied van de pgb's is in te zetten door de consulenten van WIJ.

Tot slot heeft het college een principebesluit genomen over het afschaffen van de algemene voorziening van de huishoudelijke hulp. Dit besluit is genomen onder voorbehoud van vaststelling van de geharmoniseerde verordening. In de voorliggende verordening is geen algemene voorziening huishoudelijke hulp meer opgenomen.

Vervolg

Bij vaststelling van de verordening in november kan de nieuwe verordening van kracht worden per 1 januari 2020. Harmonisatie van de bijbehorende nadere regels (in Haren besluit) volgt zo spoedig mogelijk, met als streven deze ook per 1 januari 2020 in te laten gaan. Een toegankelijke, leesbare versie, met daarbij ook verwijzingen naar de regelgeving rondom de Jeugdwet en de Participatiewet, moet medio 2020 beschikbaar komen. Ook bij dit vervolg zullen de adviesraden betrokken worden.

De aanpassing van de Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2018 volgt later.

Lange Termijn Agenda

Staat op de LTA van november 2019.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Koen Schuiling

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.