

**RAADSVOORSTEL:**

2008-2009

Ons kenmerk: MD 08.1695670

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Verordening tot wijziging Algemene Subsidieverordening gemeente Groningen 2002

Groningen,

Aan de raad,

In dit voorstel wordt aan u een aantal wijzigingen van hoofdstuk 4 Subsidies Milieudienst van de Algemene Subsidieverordening gemeente Groningen 2002 (hierna: ASV) voorgelegd.

De eerste wijziging van de ASV betreft het intrekken van de subsidieregeling voor opvang van en verzorging van zieke en gewonde dieren en/of voor het vervoer van zieke, gewonde of dode dieren. De tweede wijziging betreft het invoegen van een subsidieregeling voor schoonmaakacties. De derde wijziging betreft de wijziging van de subsidieregeling voor oud papier. Tenslotte zijn er hier en daar enkele redactionele wijzigingen.

De subsidie voor opvang van en verzorging van zieke en gewonde dieren en/of voor het vervoer van zieke, gewonde of dode dieren is momenteel vastgelegd in Hoofdstuk 4, Afdeling 1 van de ASV.

De Dierenambulance en Vogelopvang 't Hemelrijk zijn al sinds jaar en dag de enige instanties die op grond van deze afdeling subsidie ontvangen van de gemeente Groningen. Naar aanleiding daarvan is het voorstel om de subsidiëring niet meer langer te baseren op Hoofdstuk 4 van de ASV, maar om te zetten in een begrotingssubsidie ex artikel 4:23, derde lid, sub c van de Algemene wet bestuursrecht. Indien de begroting de subsidieontvanger en het subsidiebedrag vermeldt, spreekt men van een begrotingssubsidie en is er geen wettelijke basis vereist voor subsidiëring.

Het voordeel van subsidiëring buiten de wettelijke basis (de ASV) om is, dat instanties niet ieder jaar een aanvraag hoeven in te dienen en het college geen subsidiebeschikkingen hoeft af te geven. Dit betekent dan ook een administratieve lastenvermindering voor beide partijen.

De subsidieverstrekking aan beide instanties is inmiddels opgenomen in de begroting van 2009. Afdeling 1 Subsidie voor opvang van en verzorging van zieke en gewonde dieren en/of voor het vervoer van zieke, gewonde of dode dieren, kan dan ook komen te vervallen.

De subsidie voor schoonmaakacties (zoals in het kader van LenteKriebels en Zwerfvuilteams) kent momenteel geen wettelijke basis, deze vorm van subsidie is namelijk niet opgenomen in de huidige ASV. Op grond van artikel 4:23, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht kan bij wijze van uitzondering toch rechtmatig subsidie worden verstrekt, indien dit vooruitlopend op nieuwe wet- en regelgeving gebeurt. Voorwaarde is dan wel dat binnen een jaar nadat de subsidie is verstrekt, de nieuwe wet- en regelgeving (dus de nieuwe subsidieregeling) daadwerkelijk in werking moet zijn getreden.

Voor de subsidie voor schoonmaakacties is deze constructie momenteel van toepassing. Vooruitlopend op een nieuwe subsidieregeling wordt er namelijk subsidie verstrekt en zijn er voor dit jaar al een aantal subsidiebeschikkingen verstuurd. Het is dan ook zaak dat de nieuwe ASV met daarin een regeling voor schoonmaakacties daadwerkelijk vanaf januari 2009 in werking treedt.

Aangezien Afdeling 1 Subsidie voor opvang van en verzorging van zieke en gewonde dieren en/of voor het vervoer van zieke, gewonde of dode dieren, kan komen te vervallen, wordt voorgesteld om de subsidieregeling voor schoonmaakacties in te voegen als nieuwe Afdeling 1. De subsidieregeling voor schoonmaakacties wordt zo kort en eenvoudig mogelijk omschreven, om een en ander overzichtelijk en laagdrempelig te houden.

Voorts wordt voorgesteld om in het kader van subsidies voor schoonmaakacties een subsidieplafond (jaarlijks beschikbaar bedrag) vast te stellen. Aangezien het de verwachting is dat dit bedrag jaarlijks niet aanzienlijk zal fluctueren, verdient het aanbeveling om een vast bedrag in de ASV op te nemen, zodat uw raad niet ieder jaar een subsidieplafond hoeft vast te stellen. Het gaat hierbij om een bedrag van € 38.000,-- welk bedrag jaarlijks zal worden geïndexeerd. Voor een financiële toelichting van dit bedrag verwijzen wij u naar bijlage 1 van dit voorstel.

Naast Afdeling 1, worden er ook wijzigingen doorgevoerd in Afdeling 2. Uit de huidige regeling van Afdeling 2 Subsidie oud papier wordt namelijk niet duidelijk hoe de subsidiëring van het inzamelen van oud papier verloopt (van aanvraag tot betaling subsidie).

Er wordt subsidie verstrekt in de vorm van het uitbetalen van een garantieprijs. Zodra de marktprijs lager is dan de garantieprijs krijgen inzamelaars deze garantieprijs uitbetaald als subsidie. De subsidie wordt dan ook niet rechtstreeks als subsidie uitbetaald, maar wordt als garantieprijs uitgekeerd door het papier verwerkend bedrijf, dat het oud papier krijgt aangeboden van de inzamelaars. Dit is niet duidelijk vastgelegd in de huidige ASV en moet dan ook nader worden uitgewerkt.

Het verdient aanbeveling om in Afdeling 2 van de ASV op te nemen dat dit soort specifieke bepalingen door het college worden vastgelegd in nadere regels. Dergelijke bepalingen zijn namelijk vaak vatbaar voor tussentijdse wijzigingen. Elke wijziging zal dan moeten worden voorgelegd aan de raad, wat niet efficiënt werkt. Het voorstel is dan ook om in Afdeling 2 van de ASV te bepalen dat het college nadere regels kan stellen, zodat de raad hierover niet telkens hoeft te besluiten. De nieuwe Afdeling 2 wordt al met al vrij algemeen omschreven en nadere, specifieke bepalingen worden opgenomen in de nadere regels. Daarnaast worden in Afdeling 2 ook nog enkele redactionele wijzigingen

doorgevoerd. Zo worden sommige artikelen samengevoegd, waardoor andere kunnen komen te vervallen.

Ten aanzien van Hoofdstuk 4, Afdeling 5 van de ASV worden eveneens enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd. In artikel 1 van deze afdeling wordt namelijk verwezen naar afdeling 6, terwijl afdeling 6 bij een vorige wijziging van de ASV al is komen te vervallen.

Voor het wijzigen van de ASV dient er een Verordening tot wijziging te worden vastgesteld.

Deze verordening tot wijziging dient door de raad te worden vastgesteld. De verordening treft u bij dit voorstel aan. De Nadere regels oud papier behorende bij Hoofdstuk 4, Afdeling 2 van de ASV, dienen door het college te worden vastgesteld en zijn voor de raad ter kennisname.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de Verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening gemeente Groningen 2002 vast te stellen;
- II. de Verordening bekend te maken door plaatsing in het gemeentebblad en publicatie in de Groninger Gezinsbode;
- III. de Nadere regels subsidie oud papier voor kennisgeving aan te nemen.

Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van  
(bijlage raadsverslag nr. );

gelet op artikel 147 en 149 van de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

vast te stellen de volgende verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening gemeente Groningen 2002:

**Artikel I.**

Afdeling 1 van Hoofdstuk 4 van de Algemene Subsidieverordening komt te vervallen.

**Artikel II.**

In Hoofdstuk 4 wordt een nieuwe Afdeling 1 ingevoegd, die luidt als volgt:

**Afdeling 1 Subsidie schoonmaakacties.**

Artikel 1 Toepassing van hoofdstuk 1.

De artikelen 3, 4, 5, 6, 11, 13, 14, eerste, tweede en vierde lid, 15, 16, 23 en 25 van hoofdstuk 1 zijn niet van toepassing op deze afdeling.

Artikel 2 Begripsbepalingen.

In aanvulling op het bepaalde in artikel 1 van hoofdstuk 1 van deze verordening wordt voor de toepassing van deze afdeling verstaan onder:

Ingezetenen: alle natuurlijke personen en rechtspersonen die woonachtig dan wel gevestigd zijn in de gemeente Groningen.

Openbare ruimte: de gemeenschappelijke, publieke ruimte waaronder in ieder geval wordt verstaan: openbare wegen, openbare wateren en openbaar groen.

Artikel 3 Te subsidiëren activiteit.

1. Het college kan subsidie verstrekken voor allerlei schoonmaakacties in het kader van LenteKriebels, zwerfvuilteams of overige incidentele acties.
2. De activiteiten genoemd onder lid 1, dienen geheel of gedeeltelijk in de openbare ruimte plaats te vinden.

**Artikel 4** Subsidievorm.

1. De subsidie in het kader van zwerfvuilteams bedraagt maximaal € 500,-- per team per jaar.
2. De subsidie in het kader van LenteKriebels bedraagt maximaal € 250,-- per actie.
3. De subsidie in het kader van incidentele acties bedraagt maximaal € 1000,-- per actie.
4. De hoogte van de subsidie wordt bepaald door de omvang en het te verwachten effect van de actie.

**Artikel 5** Subsidieplafond.

1. Voor het subsidiëren van de activiteiten als bedoeld in artikel 3 van deze afdeling is jaarlijks een bedrag van totaal € 38.000,-- beschikbaar.
2. Ten laste van het onder lid 1 genoemde beschikbare bedrag wordt subsidie overeenkomstig onderstaande volgorde toegekend:
  - a. eerste de subsidie voor zwerfvuilteams en
  - b. voorts de overige subsidies en wel op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
3. Het bedrag genoemd onder lid 1 wordt jaarlijks geïndexeerd.

**Artikel 6** Subsidie-aanvraag.

1. Ingezetenen kunnen subsidie-aanvragen met betrekking tot de activiteiten als bedoeld in artikel 3.
2. Voor de subsidieaanvraag dient gebruik te worden gemaakt van het door het college vastgestelde en beschikbaar gestelde formulier.
3. De subsidie aanvraag dient twee weken voor aanvang van de activiteiten te zijn ontvangen door het college.

**Artikel III.**

Afdeling 2 van Hoofdstuk 4 van de Algemene Subsidieverordening wordt als volgt gewijzigd:

- A.** Artikel 1 komt te vervallen. Er wordt een nieuw artikel 1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

**Artikel 1** Begripsbepalingen.

In aanvulling op het bepaalde in artikel 1 van hoofdstuk 1 van deze verordening wordt voor de toepassing van deze afdeling verstaan onder:

- Garantieprijs: door het college vastgestelde prijs per kilogram ingezameld oud papier, die aan inzamelaars wordt betaald op het moment dat de marktprijs lager is dan de garantieprijs.
- Marktprijs: prijs die door het papier inzamelend en/of verwerkend bedrijf aan de Milieudienst wordt betaald.

Inzamelaar:	inzamelaar van oud papier die beschikt over een geldige inzamelvergunning ex artikel 11, eerste lid van de Afvalstoffenverordening van de gemeente Groningen
Papier inzamelend en/of papier verwerkend bedrijf:	het bedrijf dat het transport en de inzameling van door inzamelaars aangeleverd oud papier verzorgt, welk bedrijf op dat moment een contract heeft met ARCG
Inzameloverzicht:	een door het papier inzamelend en verwerkend bedrijf verstrekt overzicht van het door de inzamelaar ingezameld papier.

**B.** In artikel 2 wordt "Het college kan subsidie verlenen voor de inzameling van oud papier" vervangen door: Het college kan aan een inzamelaar subsidie verstrekken voor de inzameling van oud papier.

**C.** Artikel 3 komt te vervallen. Er wordt een nieuw artikel 3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

Artikel 3      Subsidievorm.

1. Subsidie wordt verstrekt in de vorm van een garantieprijs: indien de marktprijs op een bepaald moment lager is dan de door het college vastgestelde garantieprijs, wordt de garantieprijs uitgekeerd.
2. Voor het bepalen van de marktprijs wordt uitgegaan van de datum van de weegbon.
3. De garantieprijs, zoals bedoeld in het eerste lid, wordt jaarlijks door het college vastgesteld.

**D.** Artikel 4 komt te vervallen. Er wordt een nieuw artikel 4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

Artikel 4      Subsidie-aanvraag en betaling.

1. In afwijking van het bepaalde in hoofdstuk 1, geldt het door het oud papier inzamelend en/of verwerkend bedrijf verstrekte inzameloverzicht als subsidie-aanvraag.
2. De hoeveelheid ingezameld oud papier wordt bepaald door het papier inzamelend en/of papier verwerkend bedrijf.
3. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de indiening van de subsidie-aanvraag en de betaling van subsidies.

**E.** Artikel 5 komt te vervallen.

**Artikel IV.**

Afdeling 5 van Hoofdstuk 4 van de Algemene Subsidieverordening wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 1, wordt sub d "Bedrijfsterrein: terrein zoals bedoeld in afdeling 6 (subsidie voor bodemsanering in gebruik zijnde en blijvende bedrijfsterreinen) van deze verordening" vervangen door: Bedrijfsterrein: het perceel waarop een onderneming al dan niet in hoofdzaak haar bedrijfsactiviteiten verricht.

#### **Artikel V.**

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van

De griffier, De voorzitter,

D.H. Vrieling.

J. Wallage.

#### **Bijlage 1 Financiële toelichting.**

In deze bijlage wordt het voorgestelde subsidieplafond van een vast bedrag van € 38.000,-- voor subsidie van schoonmaakacties nader toegelicht.

Het subsidieplafond is gebaseerd op het verwachte aantal schoonmaakacties in 2009 en het maximale subsidiebedrag dat per actie of team beschikbaar is. Ten aanzien van de incidentele acties is moeilijk in te schatten hoeveel acties er jaarlijks te verwachten zijn, maar het totale bedrag aan subsidie voor deze categorie zal, gelet op voorgaande jaren, circa € 5.000,-- zijn.

<b>Actie</b>	<b>Aantal acties/teams</b>	<b>Max. subsidiebedrag per actie/team</b>	<b>Totaal te verwachten subsidiebedrag</b>
LenteKriebels	95	250	23.750
Zwerfvuilteams	18	500	9.000
Incidenteel	-	1.000	5.000
<b>Totaal</b>			<b>37.750</b>

Zoals uit bovenstaande tabel volgt, wordt verwacht dat in totaal circa € 37.750,-- aan subsidie voor schoonmaakacties zal worden aangevraagd. Gebaseerd op deze inschatting wordt voorgesteld om een subsidieplafond vast te stellen op € 38.000,-- (afgerond). Dit bedrag past binnen de jaarlijkse begroting.

Aangezien de verwachting is dat het bedrag van € 38.000,-- jaarlijks niet aanzienlijk zal fluctueren, wordt voorgesteld om dit als vast bedrag op te nemen in de Algemene Subsidie-verordening gemeente Groningen 2002, zodat niet ieder jaar opnieuw een subsidieplafond hoeft te worden vastgesteld. Het bedrag zal jaarlijks worden geïndexeerd door de Milieudienst. De parameter voor de indexering voor jaar t + 1 is de

nominale tariefstijging zoals die wordt gebruikt in de gemeente begroting t + 1.

**NADERE REGELS SUBSIDIE OUD PAPIER.**

(behorende bij hoofdstuk 4, Afdeling 2 van de Algemene Subsidieverordening gemeente Groningen 2002)

De onderstaande nadere regels geven invulling aan artikel 4, lid 3 van Afdeling 2 van hoofdstuk 4 van de Algemene Subsidieverordening.

**Subsidie aanvraag en betaling van de subsidie.**

1. Subsidie kan slechts worden aangevraagd door middel van het overleggen van een inzameloverzicht door het papier inzamelend en/of verwerkend bedrijf, namens de inzamelaar.
2. Een kopie van het inzameloverzicht wordt aan het college verstrekt en dient als basis voor de eventueel te subsidiëren hoeveelheid ingezameld oud papier.
3. De subsidie wordt aan de inzamelaar betaald door het papier inzamelend en/of verwerkend bedrijf.