

**RAADSVOORSTEL:**

2007-2008

Ons kenmerk: MD 08.1627197

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Verordening tot wijziging van de Verordening Algemeen  
Delegatiebesluit 2002

Groningen,

Aan de raad,

In dit voorstel wordt aan u een wijziging van de Verordening Algemeen Delegatiebesluit 2002 voorgesteld. Het gaat hierbij om het delegeren van de zogenaamde aanvaardbaarheidsbeoordeling, een technisch onderdeel in het politieke besluitvormingsproces van milieueffectrapporten.

Een milieueffectrapportage (hierna: MER) is een hulpmiddel bij de besluitvorming over grote projecten/ingrepen. Het doel van een MER is, om in de besluitvorming het milieubelang - naast alle andere belangen - een volwaardige rol te laten spelen. De procedure is wettelijk geregeld in de Wet milieubeheer (hierna Wm) en diverse uitvoeringsbesluiten. In het milieueffectrapport (hierna: MER) worden op een samenhangende, objectieve en systematische wijze de milieueffecten beschreven die naar verwachting zullen optreden als gevolg van de voorgenomen activiteit.

Bij het uitvoeren van een besluit-MER kunnen de volgende fasen onderscheiden worden.

Fase 1: startnotitie artikel 7.12 Wm.

Fase 2: zienswijze, advisering en overleg artikel 7.14 Wm.

Fase 3: richtlijnen.

Fase 4: het milieueffectrapport.

Fase 5: aanvaardbaarheidsbeoordeling.

Fase 6: publicatie milieueffectrapport en ontwerpbesluit.

Fase 7: inspraak en advisering.

Fase 8: toetsing door de commissie MER.

Fase 9: het besluit.

Fase 10: evaluatie van de milieugevolgen.

De gemeenteraad is bevoegd gezag in die gevallen waarin hij bevoegd is, over de activiteit waarvoor een MER wordt opgesteld, het besluit te nemen. Een voorbeeld hiervan is een bestemmingsplan. De wet maakt geen onderscheid in de

bevoegdheidstoedeling in de MER-procedure: alle besluiten worden door de raad genomen.

Zonder afbreuk te doen aan de inhoudelijke betrokkenheid van de gemeenteraad kan de procedure een stuk ingekort worden als de tussenstap van de zogenaamde aanvaardbaarheidsbeoordeling aan het college wordt opgedragen. De gemeenteraad houdt de bevoegdheid bij de start en het eind van de procedure: het opstellen van de richtlijnen en het uiteindelijke besluit over het project. Hiermee houdt de raad zijn kaderstellende en sturende rol.

Na delegatie van de aanvaardbaarheidsbeoordeling ziet de procedure er dan als volgt uit.

De gemeenteraad stelt naar aanleiding van de startnotitie, de advisering (door commissie MER en de adviseurs), het overleg met de initiatiefnemer en de zienswijzen van een ieder, de richtlijnen op. Dit moet uiterlijk binnen 13 weken na de openbare kennisgeving van een mededeling of van een voornemen plaatsvinden (artikel 7.15 Wm). In de richtlijnen staat welke alternatieven en welke milieugevolgen en welk detailniveau in het MER moeten worden behandeld. De richtlijnen worden bekend gemaakt aan de initiatiefnemer, de commissie MER, de adviseurs en aan degene(n) die zienswijzen naar voren hebben gebracht. Hiermee stelt de raad het kader vast.

Na indiening beoordeelt het college binnen 6 weken of het MER voldoet aan de richtlijnen (de gewenste inhoud) en wettelijke eisen. Het college kijkt tevens of de aanvraag in behandeling kan worden genomen. Dit is de zogenaamde aanvaardbaarheidsbeoordeling. Deze rol past ook in het duale bestel: het college toetst aan het door de raad vastgestelde kader.

Uiteindelijk neemt de gemeenteraad het besluit over het project. Hij houdt daarbij rekening met de milieugevolgen en de binnengekomen reacties en adviezen. Hij motiveert in het besluit wat er met de resultaten van het MER is gedaan. Verder stelt hij vast wat en wanneer er geëvalueerd moet worden. Hiermee behoudt de raad het primaat.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de verordening tot wijziging van de Verordening Algemeen Delegatiebesluit 2002 vast te stellen;
- II. de verordening bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en publicatie in de Groninger Gezinsbode.

Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.