

Raadsvoorstel



Onderwerp **Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2021**
Steller/telnr. Harold Boersma/ 6989 Bijlagen 2

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Bloemhoff	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 2 Jaar 2021 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen 2021 met bijlagen en artikelsgewijze toelichting vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen 2020 met bijlagen en artikelsgewijze toelichting en in werking te laten treden op de dag na de bekendmaking;
- II. dit besluit bekend te maken via www.overheid.nl.

Samenvatting

De VNG heeft recent een nieuwe model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs voorgesteld met een aantal technische wijzigingen en een aanpassing van de normvergoedingen. De voorgestelde wijzigingen nemen we over in de gemeentelijke verordening. In de gemeente Groningen vergoeden wij de kosten voor (vervangende) nieuwbouw al een aantal jaren op basis van de werkelijke kosten, die hoger zijn dan de door de VNG voorgestelde normbedragen. Andere kosten dan (vervangende) nieuwbouw vergoeden we wel volgens de normbedragen. Naast de door de VNG voorgestelde wijzigingen leggen we ook het gebruik van het Digitaal Onderwijs Loket vast en stellen we dat scholen alleen in aanmerking komen voor (vervangende)nieuwbouw als deze in het IHP is opgenomen.

B&W-besluit d.d.: 9 maart 2021

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De VNG heeft een aanpassing in de model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs voorgesteld. In deze gewijzigde Model Verordening is een aantal eerdere wetswijzigingen verwerkt:

- de profielen van het voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs;
- de aanpassing van de categorieën in het speciaal onderwijs;
- het afschaffen van de gewichtenregeling.

Verder is een aantal formuleringen en toelichtingen duidelijker opgeschreven en zijn ook de nieuwe normbedragen voor onderwijshuisvesting opgenomen.

Per 1 januari 2021 treedt de wijziging met betrekking tot Bijna Energie Neutraal Gebouw (BENG) uit het Bouwbesluit in werking. Dit heeft ook gevolgen voor de kosten voor onderwijshuisvesting. Hierdoor heeft de VNG per die datum de normbedragen bij de Model Verordening eenmalig extra opgehoogd met 9,6% omdat de normbedragen nu eenmaal een realistische weergave van de werkelijke kosten moeten zijn. Dit percentage is gebaseerd op informatie van het kenniscentrum Ruimte-OK. Aangezien het gaat om een generieke beleidswijziging die alle burgers en bedrijven in Nederland raken in financieel opzicht, komen gemeenten niet in aanmerking voor compensatie op basis van de financiële verhoudingen-wet. Om de normbedragen te laten aansluiten bij de kostenontwikkeling worden de bedragen per 1 januari 2021 voorts aangepast via de systematiek van de prijsbijstelling zoals beschreven in de Model Verordening bijlage IV Deel A, indexering. Hieruit volgt een plus van 6,38% voor de investeringen en een plus van 1,57% voor de exploitatie.

Naast bovengenoemde door de VNG voorgestelde aanpassingen hebben we in deze verordening aangegeven dat voor de aanvragen voor het bekostigen van voorzieningen en ook de roostering van het bewegingsonderwijs de scholen gebruik dienen te maken van het Digitaal Onderwijs Loket. Voorheen verliep dit traject schriftelijk dan wel via de mail. Met het Digitaal Onderwijs Loket wordt de communicatie digitaal vastgelegd en transparant, zichtbaar en volgbaar voor zowel schoolbesturen als de gemeente.

Daarnaast hebben we in deze verordening vastgelegd dat van (vervangende)nieuwbouw alleen sprake kan zijn als deze in het door de raad vastgestelde IHP is toegekend. In het IHP is de procedure daarvoor beschreven, schoolbesturen hoeven derhalve hiervoor geen aanvragen meer in te dienen. Aanvragen die wel voor (vervangende) nieuwbouw worden ingediend worden daarom afgewezen dan wel niet in behandeling genomen.

Ten slotte is de bevoegdheid voor het vaststellen van de Normbedragen (Bijlage IV) volgens de daar omschreven systematiek overgedragen aan het college. De bedoelde systematiek komt feitelijk neer op het volgen van de VNG advies-normbedragen. Door deze delegatiebepaling is het niet nodig om aanpassingen van de normbedragen of aanpassingen als gevolg van indexering aan uw raad voor te leggen. Overigens zullen alle investeringsbesluiten als voorheen aan uw raad ter besluitvorming worden voorgelegd; daar staat deze delegatiebepaling dus los van.

Kader

- Wet op het primair onderwijs (WPO)
- Wet op de expertisecentra (WEC)
- Wet op het voortgezet onderwijs (WVO)
- Integraal huisvestingsplan onderwijs

Argumenten en afwegingen

De gemeente Groningen neemt de voorgestelde wijzigingen in normbedragen van de VNG over. De ervaring leert echter dat de normbedragen die de VNG voorstelt niet voldoende zijn om aan de wettelijke zorgplicht, daar waar het gaat om (vervangende) nieuwbouw, te kunnen voldoen.

Met de door de VNG voorgestelde verhoging van de normvergoedingen, komt de normvergoeding voor een basisschool van ca 450 leerlingen hiermee uit op een bedrag van ca € 2.400,- / m2. In de gemeente Groningen vergoeden we de kosten voor (vervangende) nieuwbouw op basis van werkelijke kosten. In de ramingen voor het IHP en in ons financiële sturingsmodel hebben we rekening gehouden met een vergoeding op basis van de werkelijke kosten van ca € 3.000,-/m2. Het vaststellen van de vergoeding is verwoord in artikel 4.2. van de verordening. Daarin staat dat we voor een aantal specifieke voorzieningen (m.n. nieuwbouw, uitbreiding, tijdelijke lokalen en aankoop grond) de werkelijke kosten

vergoeden, tenzij het schoolbestuur verzoekt om vergoeding op basis van normbedragen. Om die reden zijn de normbedragen wel opgenomen in de verordening.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De concept Verordening met de voorgestelde aanpassingen zijn aangekondigd in de WHO (werkgroep huisvesting onderwijs) en het Breed Besturen Overleg (BBO) op 17 november respectievelijk 23 november. Omdat de voorgestelde wijzigingen van de Model Verordening van de VNG pas in begin november beschikbaar zijn gekomen hebben wij in overleg met de WHO en het BBO besloten tot een schriftelijke instemmingsronde. De voorgestelde aanpassingen in de verordening riepen echter meerdere vragen op. Daarop hebben we besloten meer tijd te nemen om de aanpassingen met de schoolbesturen te bespreken. Aan de hand van dit overleg is nog een aantal kleine aanpassingen doorgevoerd. De werkgroep huisvesting onderwijs (WHO) van het Breed Besturen Overleg (BBO) heeft vervolgens aan het BBO unaniem positief geadviseerd om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de Verordening. De schoolbesturen hebben daarop unaniem ingestemd met de voorgestelde wijzigingen in de Verordening, waarmee we kunnen stellen dat er breed draagvlak is.

Financiële consequenties

Financiële consequenties vloeien niet rechtstreeks voort uit (de aanpassing van) deze verordening. De financiële consequenties krijgen hun vertaling in de uitvoering van het IHP, de jaarlijks vast te stellen budgetplafonds en (uitvoerings)programma's onderwijshuisvesting.

Overige consequenties

n.v.t.

Vervolg

De aanvragen van schoolbesturen, waarbij de werking van deze Verordening van belang is, spelen niet direct vanaf 1 januari. Daarom achten wij het geen bezwaar om deze verordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking. Bij de nieuwe Verordening voorzieningen huisvesting Onderwijs 2021 zijn ook de bijlagen en de artikelsgewijze toelichting gevoegd. Tevens wordt een was-woord lijst bijgevoegd waaruit de wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening duidelijk blijken.

Lange Termijn Agenda

Februari 2021

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.