

Raadsvoorstel



Onderwerp Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
Steller/telnr. Lammert van der Veen/ 6046 Bijlagen 1

Classificatie

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Carine Bloemhoff

Raadscommissie
O&W

Langetermijn agenda
(LTA) Raad

LTA ja: Maand 12 Jaar 2019
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen met bijlagen en artikelsgewijze toelichting vast te stellen;
- II. de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haren (2018) in te trekken;
- III. de besluiten onder I en II bekend te maken via overheid.nl.

Samenvatting

In het (raads)verzamelbesluit herindeling van 2 januari 2019 zijn de Verordeningen voorzieningen huisvesting onderwijs van de voormalige gemeenten Groningen (oud - 2014) en Ten Boer (2014) vervallen verklaard. Op dat moment is meest recente Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting Gemeente Haren geldend verklaard voor het gehele gebied van de nieuwe gemeente Groningen. Met het oog op het onderwijshuisvestingsbeleid, dat nu in samenspraak met de schoolbesturen wordt ontwikkeld, willen we deze aanpassen. De verordening blijft, net als de oude versie, gebaseerd op de VNG-modelverordening, geactualiseerd naar het huidige prijspeil, aangepast naar de huidige stand van wetgeving en de uitgangspunten geformuleerd in de "houtkoolschets onderwijshuisvesting". Er wordt een aantal aanpassingen doorgevoerd parallel aan het op te stellen nieuwe Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP), zodat deze wettelijk verankerde gemeentelijke regeling niet alleen mee de basis vormt voor het IHP, maar ook voor de uitvoering van de jaarlijkse programma's onderwijshuisvesting 2020 en volgende jaren.

B&W-besluit d.d.: 12-11-2019

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Aanleiding en doel

In het (raads)verzamelbesluit herindeling van 2 januari 2019 zijn de Verordeningen voorzieningen onderwijshuisvesting van de voormalige gemeenten Groningen (oud - 2014) en Ten Boer (2014) vervallen verklaard. Op dat moment is meest recente Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting Gemeente Haren 2018 geldend verklaard voor het gehele gebied van de nieuwe gemeente Groningen.

Met het oog op het onderwijshuisvestingsbeleid dat nu in samenspraak met de schoolbesturen wordt ontwikkeld, willen we de huidige regeling met een update aanpassen. De nieuwe verordening is, net als de oude versie, gebaseerd op de meest recente VNG-modelverordening, geactualiseerd naar het huidige prijspeil, aangepast naar de huidige stand van wetgeving en de uitgangspunten geformuleerd in de "houtkoolschets onderwijshuisvesting". Er wordt een aantal veranderingen doorgevoerd parallel aan het op te stellen nieuwe Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP), zodat deze wettelijk verankerde gemeentelijke regeling niet alleen mee de basis vormt voor het IHP, maar ook kan gelden voor en de juridische basis vormt voor de uitvoering van de jaarlijkse programma's onderwijshuisvesting 2020 en volgende jaren.

Kader

- Artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs: de gemeenteraad stelt bij verordening een regeling vast met betrekking tot de huisvestingsvoorzieningen die voor gemeentelijke bekostiging in aanmerking kunnen worden gebracht, de oppervlakte en indeling van schoolgebouwen, de prognose/urgentie/financiële en procedurele criteria. In artikel 100 van de Wet op de expertisecentra en artikel 76m van de Wet op het voortgezet onderwijs zijn vergelijkbare regelingen/verplichtingen opgenomen;
- De VNG - modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs is gebaseerd op en een uitwerking van deze wettelijke verplichting;
- Houtkoolschets onderwijshuisvesting.
- Visieraamwerk Integraal Huisvestingsplan Onderwijs

Argumenten en afwegingen

Met het oog op het onderwijshuisvestingsbeleid, dat nu in samenspraak met de schoolbesturen wordt ontwikkeld, willen we de huidige regeling met een update op onderdelen aanpassen. De regeling blijft gebaseerd op de meest recente VNG-modelverordening, maar dan voor Groningen geactualiseerd naar het huidige prijspeil, aangepast naar de huidige stand van wetgeving, de uitgangspunten geformuleerd in de "houtkoolschets onderwijshuisvesting" en de visie voor het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs. Er wordt een aantal veranderingen doorgevoerd parallel aan het op te stellen nieuwe Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP), zodat deze wettelijk verankerde gemeentelijke regeling/verordening niet alleen mee de basis vormt voor het IHP, maar ook geldt en de juridische basis vormt voor de uitvoering van de jaarlijkse programma's onderwijshuisvesting 2020 en volgende jaren.

De belangrijkste aanpassingen:

- *Gemeentelijke vergoeding voor nieuwbouw, verbouw, renovatie op basis van feitelijke kosten (begroting).*
Voor (vervangende) nieuwbouw en uitbreiding van schoolgebouwen is het de afgelopen jaren steeds lastiger geworden om deze met de weinig flexibele normvergoedingen te realiseren. In artikel 4 van de Verordening wordt daarom de switch gemaakt naar vergoeding van de kosten op basis van begroting (feitelijke kosten) van (vervangende) nieuwbouw, uitbereiding, ingebruikname bestaand gebouw en verplaatsing en is deze prioritair verwoord. In de praktijk werd dit overigens ook al toegepast. Als alternatief blijft vergoeding op basis van de normvergoeding mogelijk als het schoolbestuur daar om vraagt.
- *Renovatie als uitvoeringsalternatief voor vervangende nieuwbouw.*
In de "houtkoolschets" is aangegeven, dat er minder nadruk op de jaarlijkse cyclus van aanvragen moet komen te liggen, en dat we toe willen naar meerjarige afspraken met schoolbesturen, waarbij jaarlijks een investeringsprogramma wordt vastgesteld. In de voorliggende verordening kunnen we hier door de wettelijke beperkingen nog niet van uit gaan en houden we de gebruikelijke aanvragencyclus (formeel) nog aan. Voor ingrijpendere aanpassingen aan de verordening (en dus werkwijze) moet eerst de wet- en regelgeving op landelijk niveau worden aangepast. De uitkomsten

daarvan wachten we af. Daarin zal ook het langjarig IHP een formele en juridische basis krijgen. Het begrip renovatie als volwaardig alternatief voor vervangende nieuwbouw is daarom ook nog niet opgenomen in de verordening. In de praktijk willen we echter wel de mogelijkheid om te kunnen anticiperen. Daarom hebben we in de verordening, de artikelsgewijze toelichting en de bijlagen de link gelegd met het door de raad vast te stellen IHP. In dit IHP worden de randvoorwaarden voor en de projecten vervangende nieuwbouw en/of als uitvoeringsvariant renovatie opgenomen. Renovatie in afweging ten opzichte vervangende nieuwbouw wordt een optie als deze is opgenomen in het meerjarenbeeld van het door de gemeenteraad vastgestelde Integraal Huisvestingsplan Onderwijs.

- *Medegebruik leegstaande capaciteit - definitie voedingsgebied basisschool.*

Bij het hoofdstuk over vorderen van leegstand, medegebruik leegstaande capaciteit, is opgenomen dat een basisschool voor tijdelijke huisvesting (tussen 5 en 15 jaar) kan worden verwezen naar capaciteit binnen het voedingsgebied van de school met een maximum van een straal van 2 km rond de school. Het voedingsgebied wordt gedefinieerd als een aaneengesloten gebied waaruit tenminste 80% van de leerlingen afkomstig is

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De concept-verordening en de aanpassingen zijn besproken in de WHO (werkgroep huisvesting van het Breed Besturen Overleg) op 19 september 2019. Aansluitend is de concept verordening geagendeerd voor het op overeenstemming gericht overleg in het Breed Besturen Overleg Onderwijs en in dit overleg van een positief advies voorzien.

Financiële consequenties

Financiële consequenties vloeien niet rechtstreeks voort uit deze verordening en/of de update er van. De financiële consequenties krijgen hun vertaling in het IHP, de jaarlijks vast te stellen budgetplafonds en (uitvoerings)programma's onderwijshuisvesting.

Overige consequenties

nvt

Vervolg

nvt

Lange Termijn Agenda

December 2019

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Koen Schuiling

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.