

Raadsvoorstel



Onderwerp **Verzamelbesluit 3 herindeling**
Steller/telnr. Karin van Engelenhoven / 7640 Bijlagen 2

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Burgemeester	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 10 Jaar 2020 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de voorschriften genoemd in bijlage 1rv geldend te verklaren, waarbij de grondslag voor de destructieverordening wordt gewijzigd in Wet dier, voor het gehele gebied van de gemeente Groningen;
- II. de voorschriften genoemd in bijlage 2rv vervallen te verklaren;
- III. deze besluiten bekend te maken via overheid.nl en in werking te laten treden op 1 januari 2021.

Samenvatting

In verband met de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2019 dienen gemeentelijke voorschriften van de voormalige gemeenten Haren, Ten Boer en Groningen vóór 1 januari 2021 te zijn geharmoniseerd. Op dezelfde wijze als bij de eerdere Verzamelbesluiten herindeling wordt voorgesteld een aantal voorschriften van de voormalige gemeente Groningen geldend te verklaren voor het gehele gebied van de gemeente Groningen. Ook wordt een aantal voorschriften ingetrokken zonder dat vergelijkbare van een andere gemeente geldend worden verklaard. Daarnaast zijn er nog enkele voorschriften die ingetrokken worden, omdat het niet nodig is deze geldend te verklaren voor de nieuwe gemeente Groningen.

B&W-besluit d.d.: 10 november 2020

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In verband met de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2019 is het nodig dat voorschriften van de voormalige gemeenten Haren, Ten Boer en Groningen vóór 1 januari 2021 zijn geharmoniseerd. Inmiddels zijn veel voorschriften al geharmoniseerd. Dat is gebeurd door bestaande voorschriften van één van de voormalige gemeenten geldend te verklaren voor het hele gebied of door geheel nieuwe voorschriften vast te stellen voor de nieuwe gemeente. Er zijn nog enkele voorschriften die geldend verklaard kunnen worden voor het hele gebied van de gemeente Groningen. Overeenkomstige voorschriften van de andere voormalige gemeenten (voor zover die er zijn) kunnen dan worden ingetrokken. Doel van dit voorstel is om enkele bestaande voorschriften van de voormalige gemeente Groningen geldend te verklaren voor het gehele gebied van de gemeente Groningen.

Kader

De artikelen 28, 29 en 30 van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) vereisen dat voorschriften van de voormalige gemeenten vóór 1 januari 2021 zijn geharmoniseerd, anders vervallen de voorschriften. Het begrip voorschriften dient zo breed mogelijk geïnterpreteerd te worden.

Argumenten en afwegingen

De voorschriften kunnen geldig verklaard worden voor het hele gebied van de gemeente Groningen zonder dat er aanpassingen aan moeten plaatsvinden. In de toekomst bestaat natuurlijk altijd nog de mogelijkheid om wijzigingen aan te brengen in deze voorschriften.

De voorschriften die **geldend** worden verklaard voor de nieuwe gemeente Groningen worden hierna kort toegelicht.

- a. De Verordening Wet inburgering: er zijn nog mensen bekend bij de directie Werk en Inkomen die inburgeringsplichtig zijn en die vallen onder het regiem van deze verordening. De Verordening Wet inburgering Haren 2010 kan worden ingetrokken, omdat er geen mensen meer vallen onder de werking van deze verordening. De gemeente Ten Boer had niet een dergelijke verordening.
- b. De Regeling garantstelling leningen breedtesport gemeente Groningen 2016: de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer kenden niet een dergelijke regeling. Door deze regeling geldend te verklaren kunnen ook de verenigingen in Haren en Ten Boer hier een beroep op doen.
- c. De Verordening op de bekendmaking 2012 gemeente Groningen: er zijn geen noemenswaardige verschillen in de verordening van Haren en die van Groningen. De Verordening elektronische publicatie gemeente Haren kan worden ingetrokken. De gemeente Ten Boer had geen verordening op de bekendmaking.
- d. De Verordening stimuleringslening vastgoedverbetering Vishoek, Hoekstraat en Muurstraat. Er zijn nog twee aanvragen op grond van deze verordening in behandeling en de verwachting is dat deze na 1 januari 2021 worden afgehandeld.
Ons college heeft de Nadere regels Subsidie vastgoedverbetering Vishoek, Hoekstraat en Muurstraat (onder het voorbehoud dat uw raad de verordening geldend verklaart) ook geldend verklaard. Zodra de lopende aanvragen zijn afgerond kunnen deze voorschriften worden ingetrokken.
- e. De Verordening Wet kinderopvang: de verordeningen Wet kinderopvang van de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer zijn dezelfde als die van de voormalige gemeente Groningen.
- f. Regeling tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van sociaal medische indicatie 2015: de Regeling tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie 2015 samenhangt met de Verordening Wet kinderopvang Groningen. Voornoemde regeling wordt in de praktijk op dezelfde wijze uitgevoerd als de beleidsregel Sociaal medische indicaties van de voormalige gemeente Haren. Om die redenen wordt voor de verordening van de voormalige gemeente Groningen gekozen.
- g. De Verordening individuele inkomensvoet Participatiewet 2015: De verordeningen individuele inkomensvoet van de voormalige gemeenten Groningen en Ten Boer zijn hetzelfde, die van de voormalige gemeente Haren wijkt af wat betreft het criterium langdurig laag inkomen. Om financiële redenen wordt voor de verordening van de gemeente Groningen gekozen.
- h. Raadsbesluit van 21 februari 2018 nr. 7a Beleidsregels bijzondere bijstand en tarieven beschermingsbewind, raadsvoorstelnr. 6725692: De voormalige gemeente Groningen heeft als enige van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer een gemeentelijke kredietbank. In dat geval is het hebben van een bankreglement

verplicht. In het Bankreglement Groningse Kredietbank 2011 zijn ook beleidsregels opgenomen. In de Beleidsregels Integrale schuldhulpverlening 2013 van de voormalige gemeente Haren zijn alleen formele regels, gericht op de situatie dat deze gemeente de schuldhulpverlening heeft uitbesteed aan de Gemeenschappelijke Kredietbank Assen, neergelegd. Om hiervoor genoemde redenen heeft ons college gekozen voor het bankreglement van de voormalige gemeente Groningen en dit geldend verklaard (bevoegdheid van college). De voormalige gemeente Groningen biedt ook als enige van de voormalige gemeenten beschermingsbewind aan. Voor de Beleidsregels bijzondere bijstand beschermingsbewind en de Tarieven beschermingsbewind door de gemeente Groningen is overgangsbeleid opgenomen, dat ervoor zorgdraagt dat voor de inwoners van de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer met ingang van 1 januari 2021 hetzelfde overgangsbeleid gaat gelden als voor de inwoners van de voormalige gemeente Groningen.

- i. Destructieverordening 2011 gemeente Groningen: de destructieverordening van de voormalige gemeente Haren is verouderd en die van Ten Boer is grotendeels gelijk aan die van de gemeente Groningen. De grondslag van de verordening moet gewijzigd worden in Wet dier.
- j. Nota bodembeheer 2014 Groningen: de Nota's bodembeheer 2014 van de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer kunnen worden ingetrokken. De wettelijke grondslag van het beleid wordt gevormd door het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit. De wettelijke grondslag biedt gemeenten ruimte om gebied specifiek beleid op te stellen. De voormalige gemeenten Groningen en Ten Boer hebben daar voor gekozen, de voormalige gemeente Haren niet. Het gebiedsspecifieke beleid leidt tot een duurzaam en effectief bodembeleid. Het werkt kostenverlagend voor burgers, bedrijven en overheden doordat in niet meer alle gevallen een partijkeuring hoeft te worden overlegd. Het leidt tevens voor het gebruik van minder primaire en meer secundaire grondstoffen en verlaagt transportafstanden. Aan elke nota zijn kaarten gekoppeld. Deze kaarten geven aan waar welke grond mag worden toegepast en dienen als bewijsmateriaal. De kaarten van de oude gemeenten hebben vanzelfsprekend alleen betrekking op het grondgebied van die oude gemeenten. We stellen voor om de nota bodembeheer 2014 Groningen geldend te verklaren voor de nieuwe gemeente Groningen. Daarmee is er voor het grondgebied van de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer geen koppeling gemaakt met de gewenste kwaliteit en daarmee is er voor deze gebieden tijdelijk een generiek beleid van kracht. Voor het grondgebied van de voormalige gemeente Haren verandert er niets; hier was namelijk al generiek beleid van toepassing. Voor het grondgebied van de voormalige gemeente Ten Boer is het een tijdelijke achteruitgang. We maken de inschatting dat in dit gebied de dynamiek laag is en de gevolgen, die overigens van tijdelijke aard zijn, het geringst zijn. Op het grondgebied van de voormalige gemeente Groningen is de meeste dynamiek en vindt in verband met de vele ruimtelijke projecten veel grondverzet plaats. Deze projecten ondervinden daarmee geen hinder.
- k. Verordening rioolaansluiting aangewezen gebieden 2018 Groningen: met deze verordening kunnen we het doel 'voorkomen dat er schoon water in het riool komt' het beste realiseren. De andere voormalige gemeenten hadden geen voorschriften op dit terrein.

Ons college heeft het Protocol gemeentelijke onderscheidingen geldend verklaard voor de nieuwe gemeente Groningen. Uw raad kan derhalve de verordeningen over gemeentelijke onderscheidingen van de voormalige gemeenten Ten Boer en Haren intrekken. De ereburgers van de voormalige gemeenten blijven ereburgers. Zij blijven de blijken van waardering die een ereburger toekomt ontvangen.

Ingetrokken kunnen worden zonder dat er een voorschrift geldend verklaard moet worden voor de nieuwe gemeente Groningen de onderstaande verordeningen.

- a. De Verordening materiële en financiële gelijkstelling onderwijs Haren en de oude beleidsregels uit de voormalige gemeente Haren op dit terrein. De Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs is reeds geharmoniseerd bij besluit d.d. 9 juni 2020. In de oude beleidsregels uit Haren werd verwezen naar die verordening, die alleen betrekking had op de bekostiging van lokalen voor het bewegingsonderwijs. De voormalige gemeente Ten Boer had dergelijke voorschriften niet.
- b. De Verordening duurzaamheidslening 2017 Ten Boer. Voor deze lening is een goed alternatief met het Warmtefonds van de rijksoverheid beschikbaar. Die lening loopt net als de duurzaamheidslening van de voormalige gemeente Ten Boer via het Stimuleringsfonds volkshuisvesting.
- c. De Verordening blijverslening 2017 Ten Boer. Deze lening is een product waarmee je de overwaarde op je woning kunt opnemen zonder rente en aflossing. Dit product wordt ook aangeboden door commerciële banken en daarom zien we geen meerwaarde om dit vanuit overheidsmiddelen beschikbaar te stellen.
- d. Verordening burgerinitiatief Haren en de Verordening burgerinitiatief Ten Boer. De gemeente Groningen heeft niet een dergelijke verordening. Omdat de nieuwe werkwijze raad ook voorziet in burgerinitiatieven kunnen deze verordeningen van de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer vervallen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De in dit verzamelbesluit opgenomen voorschriften van de voormalige gemeenten Haren, Ten Boer en Groningen verschillen niet of nauwelijks, danwel bestaan niet in alle drie die gemeenten. De inwoners van de gemeente Groningen zullen na inwerkingtreding van de in dit verzamelbesluit opgenomen voorschriften geen of weinig verschil zien.

Financiële consequenties

Geen

Overige consequenties

Vaststelling van de voorgestelde besluiten zorgt voor harmonisatie van de regelgeving op de betreffende gebieden. Vanaf 1 januari 2021 gelden op de terreinen waarvan de voorschriften geldend worden verklaard voor de inwoners van de gemeente Groningen dezelfde regels.

Vervolg

Bekendmaking vindt plaats via overheid.nl

Lange Termijn Agenda

Alle voorschriften die geharmoniseerd moeten worden staan op de agenda van zowel college als van uw raad vóór 1 januari 2021.

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.