

**RAADSVOORSTEL:**

2006-2007

Ons kenmerk: RO 07.1381599

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Voorbereidingsbesluit Industrierrein Groningen West &amp; Hoogkerk

Groningen,

Aan de raad,

**Aanleiding.**

Het gebied dat zich bevindt tussen het toekomstige bedrijventerrein Westpoort en de binnenstadswijken is zeer divers. Hier bevinden zich grote bestaande en gewenste woningbouwlocaties, maar ook twee suikerfabrieken: de Suikerunie nabij de Westelijke Ringweg en de CSM in Hoogkerk. Woningbouw en de zware suiker-industrie kan conflicteren, met name ten aanzien van de milieu-aspecten geluid, geur en externe veiligheid.

De gemeente streeft ernaar de suikerindustrie te behouden voor het noorden, omdat deze, direct of indirect, een belangrijke werkgever is. De gemeente streeft tevens naar behoud van locaties voor woningbouw teneinde haar woningbouwprogramma te kunnen realiseren en streeft voorts naar behoud van een duurzame en leefbare stad, ook voor de bestaande woningen.

Om conflicterende belangen te vermijden zijn afspraken nodig met de suiker-industrie en de provincie over aanvaardbare milieucontouren, waarbij het met name gaat om geluid en geur (de IMR-zone). Totdat deze afspraken zijn gemaakt en uitgewerkt, is het noodzakelijk een pas op de plaats te maken om onomkeerbare ontwikkelingen tegen te gaan. Om deze reden stellen wij u voor een voorbereidings-besluit te nemen.

**Geluidcontouren.**

Rond het bestaande industrierrein Groningen West & Hoogkerk is in 1992 een geluidszone op grond van artikel 53 juncto artikel 59 van de Wet geluidhinder vastgesteld. Een dergelijke zone beoogt een geluidssituatie, waarin op de zonegrens niet meer dan 50 dB(A) industrielawaai wordt geproduceerd door de gezamenlijke bedrijven op het industrierrein. Dit is enerzijds een waarborg voor deze bedrijven dat er ruimte is voor hun activiteiten binnen de vastgestelde geluidsmarge, en ander-zijds een waarborg voor bewoners van woningen buiten de zonegrens dat de geluidbelasting op hun woning niet hoger is dan 50 dB(A).

In 2006 is een bestemmingsplan opgesteld dat beoogt de geluidcontour rond het industrierrein terug te leggen. De aanleiding daarvoor was, dat de bestaande geluidszone rond industrierrein Groningen-West & Hoogkerk over een zeer groot

deel van de gemeente Groningen ligt. Dit geeft belemmeringen voor bouwplan-procedures die ten doel hebben geluidgevoelige bestemmingen te realiseren. De teruglegging is, zonder afbreuk te doen aan de rechten van de suikerindustrie, mogelijk geworden door een reeds uitgevoerde geluidssanering (een wettelijk verplichte geluidvermindering).

Op de plaatsen waar de nieuwe geluidszone is geprojecteerd, zal er dan ook in de praktijk qua industrielawaai weinig veranderen ten opzichte van de huidige situatie. De formele situatie wijzigt wel. Teruglegging van de geluidszone betekent dat de geluidssituatie formeel in overeenstemming wordt gebracht met de reeds bestaande situatie en dat geen geluidontheffing meer hoeft te worden gevraagd in een aantal nieuwe situaties.

De inspraak op, en het vooroverleg over het bestemmingsplan hebben inmiddels plaatsgevonden. In het kader van het vooroverleg is gereageerd door de Commissie bestemmingsplannen en door het ministerie van Economische Zaken. De hoofd-reactie van deze beide instanties: de garantie moet worden gegeven dat het terugleggen van de geluidszone niet leidt tot nadelige consequenties voor de bedrijfsvoering van de Cosun (het moederbedrijf van de Suikerunie) en de CSM.

De zoneverkleining benadeelt de bedrijfsvoering van de suikerfabrieken niet, omdat deze voornamelijk wordt bepaald door de in het verleden vastgestelde Maximaal Toelaatbare Geluidswaarden (MTG's).

De zoneverkleining is gewenst om de resultaten van een jarenlange investering in de verbetering van het leefmilieu (in tijd en geld) te behouden.

Hierover zal binnenkort met de suikerindustrie worden gesproken.

### **Geurcontouren.**

Mede in samenhang met de wens van de gemeente Groningen voor de ontwikkeling van woningbouwlocaties aan de westzijde van de gemeente heeft in het verleden uitvoerig onderzoek en overleg tussen Rijk, provincie, gemeente en industrie plaatsgevonden over de geurcontouren. Dit heeft in 1995 geresulteerd in een Plan van Aanpak "IMR<sup>1</sup>-suikerindustrie". In dit Plan van Aanpak wordt onder meer een door alle partijen ondersteunde geurzone aangehouden, waarbuiten nieuwbouwlocaties ontwikkeld kunnen worden. Voor de suikerindustrie betekende de IMR-zone een garantie, dat daarbinnen terughoudend zou worden omgegaan met woningbouw, dus dat woningbouw niet op plaatsen zou worden gesitueerd die belemmerend zouden zijn voor de industrie. Voor de gemeente betekende de zone, dat daarbuiten woningbouw kon plaatsvinden, ongehinderd door geuremissie.

Binnen de IMR-contour kunnen geen grote uitleggebieden worden gerealiseerd. Een project in het kader van de wijkvernieuwing vormt echter geen probleem.

De IMR-afspraken zijn in 2003 door de gemeente en de suikerindustrie opnieuw bevestigd. Echter, nog voordat de provincie hier ook toe kon overgaan, bleek, dat de suikerindustrie voorsnog moeilijk de afgesproken geurreductie konden realiseren, waardoor de afspraken uit 1995 onder druk kwamen te staan. Een half jaar later kon dat wel door nieuwe berekeningen/maatregelen bij de suikerindustrie.

De provincie bepaalt in overleg met de gemeente uiteindelijk, welk geurniveau aanvaardbaar is.

Ook voor het geurniveau geldt dat het gewenst is de resultaten van een jarenlange

---

<sup>1</sup> Integratie Milieu en Ruimtelijke ordening

investering in de verbetering van het leefmilieu (in tijd en geld) en tot stand gekomen op basis van het door alle partijen ondersteund Plan van Aanpak, te behouden. Overigens is het voor de gemeente op dit moment gewenst de IMR-zone te verkleinen. Dit gebeurt onder de voorwaarde, dat de suikerindustrie de in 2003 afgesproken toegestane geuremissie behoudt, zodat er geen sprake zal zijn van belemmering in de bedrijfsvoering.

#### **Actuele stand van zaken.**

Inmiddels is in februari 2007 een bouwvergunning afgegeven voor het realiseren van een biovergistingsfabriek direct ten noorden van Hoogkerk. De gevolgen voor de in 2006 door de gemeente beoogde geluidcontour zijn nog niet bekend.

Verder wil de suikerindustrie een bio-ethanolinstallatie realiseren. Over de locatie dient nog overeenstemming te worden bereikt. Duidelijk is al wel, dat een bio-ethanolinstallatie grote gevolgen *kan* hebben voor de geur- en geluidcontouren rondom de fabriek, met navenante gevolgen voor de mogelijkheden om woningbouw te realiseren.

#### **Juridische aspecten.**

Het voorliggend voorbereidingsbesluit heeft ten doel (bouw)activiteiten te voorkomen, die de herziening van de milieucontouren rond het industrieterrein Groningen West & Hoogkerk kunnen frustreren.

De grenzen van het voorbereidingsbesluit worden gevormd door het industrieterrein, waarbij het in hoofdzaak gaat om het gebied ter weerszijden van de spoorlijn Groningen-Hoogkerk tussen de wijk Kostverloren en Hoogkerk, en voorts om twee kleinere gebiedjes: langs het Aduarderdiep en ten zuiden van de A7.

Het toekomstige bedrijventerrein Westpoort (het bestemmingsplan moet opnieuw worden vastgesteld), het industrieterrein voor zover gelegen in bestemmingsplan Hoogkerk-Zuid (vastgesteld) en meubelboulevard Hoendiep zijn niet opgenomen in de begrenzing van het voorbereidingsbesluit, omdat hiervoor reeds voorbereidings-bescherming aanwezig is, aangezien de planologische procedure voor de bijbehorende plangebieden loopt.

De vigerende bestemmingsplannen in het gebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft, zijn:

<b>Nr.</b>	<b>Naam</b>	<b>Vastgesteld</b>	<b>Goedgekeurd</b>
	Uniforme voorschriften bijgebouwen	07-03-1977 12	24-04-1978 12573/29 2° afd.
	Uniforme voorschriften industrieterreinen	21-04-1975 23	22-06-1976 14146 LLL 2° afd.
	Aanvullende bepalingen terreinen bestemming BB	18-09-1978 25	04-12-1979 25292 2° afd.
	Aanvullende Voorschriften gebruik	25-07-1994	20-10-1994
387	Uniforme voorschriften Openbaar vaarwater	29-05-1997 nr. 5n	25-08-1997 nr. 97/09203/1RRB

H1	Plan in hoofdzaak Hoogkerk	02-02-1956 4a Hoogkerk	25-01-1957 3465 1° afd.
----	----------------------------	------------------------	-------------------------

H13	Industrieterrein "ten oosten van de kern Hoogkerk"	26-06-1972 29	09-01-1973 21258 2° afd.
8b	Peizerweg	29-08-1949 23	11-11-1949 13113/54 1° afd.
28	Peizerweg (aanv. pl. v. uitbr.)	20-10-1952 14	23-01-1953 1123/84 1° afd.
52	Peizerweg (aanv. pl. v. uitbr.)	25-04-1955 12	22-07-1955 11865/107 1° afd.
103	Peizerweg I	16-07-1962 18	13-11-1962 14199/51 1° afd.
116	Peizerweg II	02-09-1963 23	24-03-1964 17153/66 1° afd.
140	West End Hoogkerk	29-08-1966 VII	30-05-1967 6369/67 1° afd.
152	Peizerweg III	23-09-1968 7	13-05-1969 5156/138 1° afd.
353	Hoogkerk Noord	26-02-1992 12	06-10-1992 6820/B43 afd. WE
394	Kop Peizerweg	24-06-1998	26-01-1999 11630 RRB
396	Ruskenveen	16-12-1998 5g	06-07-1999 RRB 854
398	Buitengebied herziening '98	24-03-1999	26-10-1999
404	Hoogkerk centrum	23-02-2000 nr. 5i	04-07-2000
414	Noord-Zuid route	20-12-2000	26-06-2001 nr. 1178 RRB

Wij stellen u thans voor een voorbereidingsbesluit te nemen.

#### **Voorstel.**

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. te verklaren dat een herziening van de vigerende bestemmingsplannen wordt voorbereid voor het gebied, zoals dit op de bij dit besluit behorende kaart met een balletjeslijn is aangegeven (Voorbereidingsbesluit Industrieterrein Groningen West & Hoogkerk);
- II. te bepalen dat het onderhavige voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag na kennisgeving in de Groninger Gezinsbode en de Staatscourant;
- III. de werkingsduur van het voorbereidingsbesluit te bepalen op één jaar, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding.

Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.