

Raadsvoorstel



Onderwerp Voorkeurstracé Doorfietsroute Groningen-Leek
Steller/telnr. Valkema/8980 Bijlagen 1

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim	
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Broeksma	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand <input type="checkbox"/> Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. het voorkeurstracé van de Doorfietsroute Groningen-Leek ten zuiden van de A7 vast te stellen;
- II. het bestaande fietspad langs de Peizerweg, tussen de Campinglaan en de Koeriersterweg, te verbreden naar 3,5 meter;
- III. voor deze verbreding van het fietspad een krediet beschikbaar te stellen van € 100.000,-- en dit te dekken uit de **extra beleidsmiddelen: 'Intensiveringsmiddelen voor Verplaatsen, onderdeel fietsmaatregelen', jaarschijf 2020;**
- IV. de gemeentebegroting 2020 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

In 2017 heeft Provinciale Staten een planuitwerkingsbesluit genomen voor de Doorfietsroute Groningen-Leek. Daarbij is de keuze gemaakt voor een route parallel aan de A7. Daarbij waren zowel de noordzijde als de zuidzijde van de A7 nog in beeld. De afgelopen tijd zijn deze varianten verder onderzocht en afgestemd met de omgeving. Daaruit is een gedragen variant gekomen met een nieuwe doorfietsroute aan de zuidzijde van de A7. Bovendien voorziet het plan in een goede aansluiting op het bestaande fietsnetwerk in Groningen, twee verschillende routes vanaf Lettelbert naar Leek en een toekomstig fietspad op de Zonnewal bij Oostwold. De totale investering van dit project wordt geraamd op 13,4 miljoen euro.

B&W-besluit d.d.: 25-02-2020

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Gezamenlijk met de provincie Groningen zetten we ons als gemeente al vele jaren in op de realisatie van doorfietsroutes tussen Groningen en de omliggende kernen. Doorfietsroutes moeten het fietsen prettiger, veiliger en sneller maken waardoor mensen op afstanden tot ongeveer vijftien kilometer vaker voor de fiets kiezen in plaats van voor de auto. In de afgelopen jaren zijn onder meer doorfietsroutes naar Zuidhorn, Bedum, Ten Boer en Haren gerealiseerd.

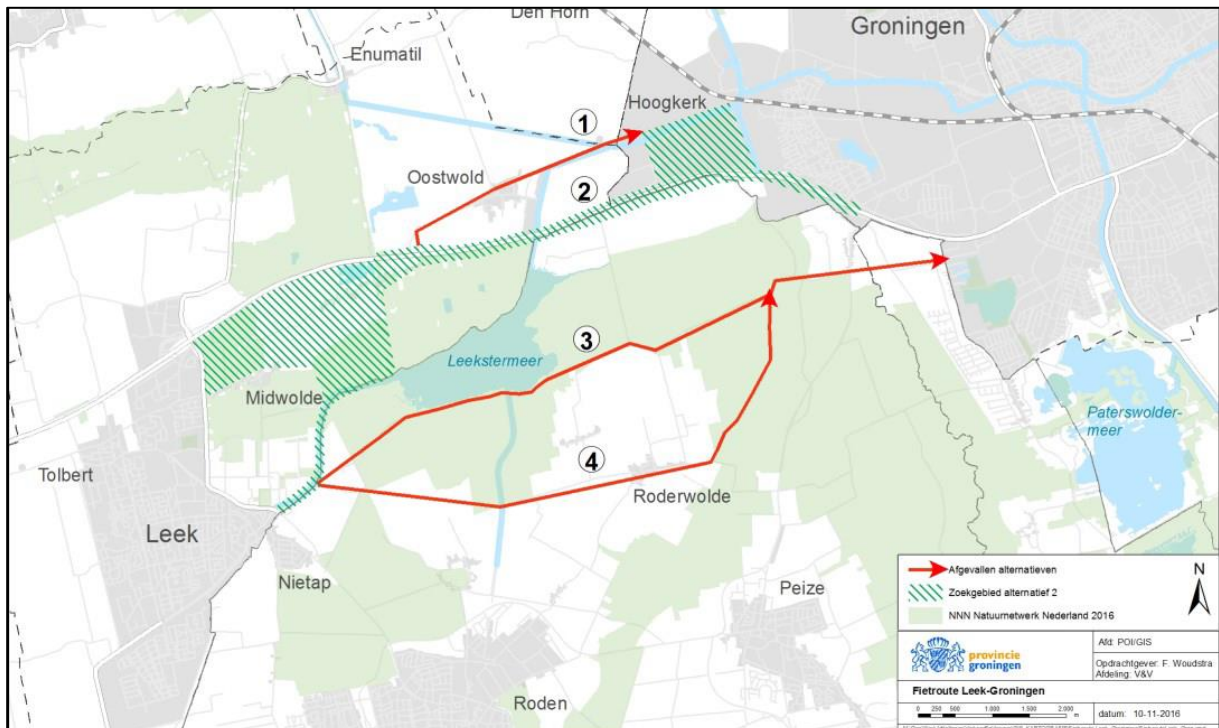
Eind 2014 is de provincie Groningen samen met de gemeenten Westerkwartier (voorheen Leek), Noordenveld en Groningen, de provincie Drenthe en Rijkswaterstaat begonnen met de ontwikkeling van de Doorfietsroute Groningen-Leek. Deze fietsroute begint ter hoogte van de Roderwolderdijk, ten zuiden van Hoogkerk, en eindigt in Leek. Op minimaal één locatie dient de A7 te worden gekruist.

Kader

In de door Provinciale Staten vastgestelde Fietsstrategie 'Verbinden met de fiets' nemen de doorfietsroutes tussen Groningen en de omliggende kernen een prominente plaats in. Ook in onze gemeentelijke Fietsstrategie Groningen 2015-2025 en het in september 2019 door uw raad vastgestelde Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 vormen de doorfietsroutes tussen stad en regio een belangrijk middel om meer mensen op de fiets te krijgen.

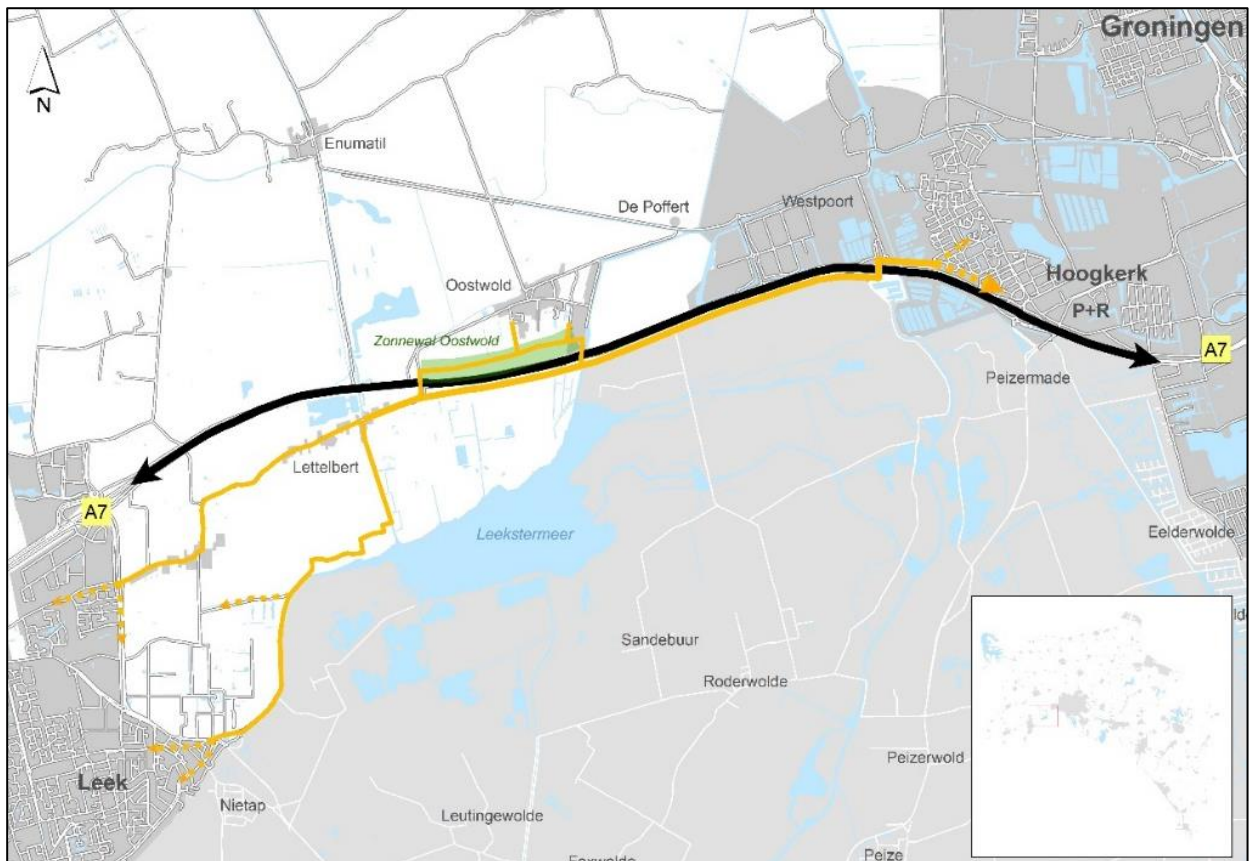
Argumenten en afwegingen

Voor de Doorfietsroute tussen Groningen en Leek zijn vanaf 2014 verschillende fietsroutes ten noorden en ten zuiden van de A7 onderzocht (zie afbeelding 1). Van de oorspronkelijke vier alternatieven is er uiteindelijk één alternatief overgebleven, namelijk parallel aan de A7, te weten alternatief 2. Provinciale Staten heeft op 1 februari 2017 voor dit alternatief een planuitwerkingsbesluit genomen. Het alternatief van een fietsroute parallel aan de A7 bestond uit twee varianten, namelijk fietsroute direct ten noorden van de A7 en een variant direct ten zuiden van de A7. Bij deze varianten is nadrukkelijk rekening gehouden met de mogelijkheid voor een goede aansluiting op het fietsnetwerk in Groningen (aanlanding). Bepalend voor de uiteindelijke keuze was bovendien de wijze waarop het tracé aan weerszijden van de A7 vormgegeven kan worden en de wijze waarop de A7 gekruist kan worden.



Afbeelding 1: Onderzochte alternatieven voor een doorfietsroute tussen Groningen en Leek

De twee varianten voor de Doorfietsroute Groningen-Leek parallel aan de A7 zijn beoordeeld aan de hand van beoordelingscriteria. Inhoudelijke aspecten als directheid, veiligheid, comfort en samenhang hebben hierbij een belangrijke rol gespeeld. Maar ook andere aspecten als ruimtelijke inpassing, natuur, archeologie, landschap en dergelijke zijn verwerkt in het beoordelingskader. De varianten zijn getoetst aan het beoordelingskader (zie bijlage 1). Inhoudelijk blijkt dat er voor fietsers weinig verschil is tussen de twee varianten; de verschillen zijn niet significant. Een fietsroute ten zuiden van de A7 komt er iets beter uit en bovendien is een fietsroute aan de noordkant van de A7 ongeveer 3,5 miljoen euro duurder. Uiteindelijk heeft dit ertoe geleid dat de stuurgroep, bestaande uit bestuurders van de gemeenten Westerkwartier (voorheen Leek), Noordenveld en Groningen, de provincies Groningen en Drenthe en Rijkswaterstaat, in oktober 2019 unaniem hebben ingestemd met de keuze voor de aanleg van een Doorfietsroute Groningen-Leek ten zuiden van de A7 (zie afbeelding 2).



Afbeelding 2: Voorkeurstracé voor de Doorfietsroute Groningen-Leek

In de gemeente Groningen leidt de realisatie van de Doorfietsroute Groningen-Leek tot de volgende maatregelen. In de eerste plaats wordt ter hoogte van de Matsloot een nieuw ongeveer 2,3 kilometer lang fietspad aangelegd van 4 meter breed. Voor het kruisen van de A7 is voorzien in de aanleg van een nieuwe fietsbrug naast het bestaande viaduct over de A7. Fietsers en autoverkeer, waaronder veel vrachtverkeer van Suikerunie, worden hier van elkaar gescheiden. Ten zuiden van Hoogkerk sluit dit nieuwe fietspad aan op het bestaande fietspad langs de Roderwolderdijk. Na vaststelling van het voorkeurstracé door Provinciale Staten en uw raad wordt hiervoor een ontwerp gemaakt. Overigens kan het nieuwe fietspad langs de Matsloot in de toekomst mogelijk worden doorgetrokken naar de P+R Hoogkerk en Groningen Zuid.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bij de totstandkoming van de verschillende alternatieven voor de Doorfietsroute Groningen-Leek en de afweging daarvan heeft de omgeving een belangrijke rol gespeeld. Samen met bewoners en belanghebbenden zijn tijdens diverse workshops alternatieven naar voren gebracht die vervolgens verder zijn uitgewerkt en beoordeeld. Bovendien zijn in 2016 en november 2019 inloopbijeenkomsten georganiseerd voor aanwonenden, fietsers en geïnteresseerden. Gezien de hoge opkomst en de veelal positieve reacties zien we dat dergelijke bijeenkomsten worden gewaardeerd.

Financiële consequenties

De totale investeringskosten voor de aanleg van de Doorfietsroute Groningen-Leek bedragen 13,4 miljoen euro, inclusief de aanlandingsroutes naar Oostwold en Leek en de aansluiting op het bestaande fietsnetwerk in Groningen. De gemeente Westerkwartier neemt van dit bedrag 1,75 miljoen euro voor haar rekening. Verder draagt het Rijk 200.000 euro bij. Het resterende deel van 11,45 miljoen euro komt voor rekening van de provincie Groningen.

Nadat Provinciale Staten een realisatiebesluit heeft genomen (naar verwachting op 15 april 2020) voor de aanleg van de Doorfietsroute Groningen-Leek gaat het project een andere fase in. Dat betekent dat diverse onderdelen verder zullen worden uitgewerkt. Ook voor de aanlanding in Groningen zullen verschillende zaken nader verkend en uitgezocht dienen te worden. Hiervoor zal een gemeentelijke projectgroep worden opgestart.

De Doorfietsroute Groningen-Leek eindigt vanuit Leek in Groningen op de Roderwolderdijk. Veel fietsers vervolgen hun route vanaf daar via de Peizerweg richting de binnenstad. Langs de Peizerweg, tussen de Campinglaan en de Koeriersterweg, ligt een fietspad dat in twee richtingen bereden wordt. Dit fietspad is ongeveer 2,9 meter breed en voldoet daarmee niet aan de richtlijnen voor fietsvriendelijke voorzieningen zoals die zijn bepaald in het door u vastgestelde Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022. Volgens de richtlijnen zou een tweerichtingen fietspad namelijk minimaal 3,5 meter breed moeten zijn. Gezien de toename van het aantal fietsers in Groningen en de toename in snelheidsverschillen op het fietspad zou het wenselijk zijn om ook dit fietspad te verbreden naar 3,5 meter. Omdat aan het betreffende fietspad langs de Peizerweg dit najaar groot onderhoud plaatsvindt, stellen we voor het fietspad meteen te verbreden naar 3,5 meter. Tegelijkertijd willen we ook maatregelen nemen bij de in-/uitritten van Tuinland en Gamma ter verbetering van de verkeersveiligheid. De extra kosten van deze maatregelen bedragen circa 100.000 euro. In het Meerjarenprogramma Verkeer en Vervoer 2020-2023 hebben we hiervoor een bedrag gereserveerd voor de jaarschijf 2020.

Dit leidt tot de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging Investerings 2019						
Voorkeustracé Doorfietsroute Groningen-Leek						
Betrokken directie(s)	SO Beleid en Ontwerp					
Titel Raads- / Collegevoorstel	Voorkeustracé Doorfietsroute Groningen-Leek					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Looptijd	2019-2020					
Soort wijziging	Investing					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Programma	Deelprogramma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
07. Verkeer	07.1 Fiets	SO Beleid en Ontwerp	I	100		100
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				100	0	100

De verkeersmaatregelen voor de Peizerweg worden gedekt vanuit de intensiveringsmiddelen via een storting in de bekleemde reserve kapitaallasten, vandaar de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging 2019									
Voorkeustracé Doorfietsroute Groningen-Leek									
Betrokken directie(s)	SO Beleid en Ontwerp								
Naam voorstel	Voorkeustracé Doorfietsroute Groningen-Leek								
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad/College								
Incidenteel / Structureel	I								
Soort wijziging	Exploitatie								
Financiële begrotingswijziging									<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev. res.	Onttr. res.	Saldo na res. mut.
07.1 Fiets	07. Verkeer	SO Beleid en Ontwerp	I			0	100		-100
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				0	0	0	100	0	-100

De aanleg van de Doorfietsroute Groningen-Leek betekent een uitbreiding van areaal en daarmee ook een toename van de beheer- en onderhoudskosten. Volgens het provinciale beleid is het beheer en onderhoud van fietspaden met een regionale functie direct langs provinciale wegen een taak van de Provincie Groningen. De doorfietsroute tussen Groningen en Leek ligt echter niet langs een provinciale weg, maar gaat via gemeentelijke wegen. Provincie Groningen wil het eigendom, beheer en onderhoud na uitvoering daarom overdragen aan de betreffende gemeenten. Hiervoor ontvangen wij een eenmalige afkoopsom voor eeuwigdurend beheer en onderhoud. Dit bedrag wordt bepaald door de jaarlijkse onderhoudskosten te kapitaliseren. Definitieve afspraken hierover worden gemaakt tijdens de realisatiefase van dit project.

Overige consequenties

De keuze voor een fietspad ten zuiden van de A7 zou betekenen dat er geen fietspad op de Zonnewal Oostwold nodig zou zijn. Deze 1,5 kilometer lange zonnewal, een initiatief van de inwoners van Oostwold, maakt het dorp duurzamer vanwege de zonnepanelen en leefbaarder doordat het de geluidsoverlast van de A7 tegenhoudt. Het gaat om een tien meter hoog dijklichaam met zonnepanelen en mogelijkheden voor fiets-, wandel- en ruiterspaden en natuur. De inwoners van Oostwold hebben zich in de verkenningsfase hard gemaakt voor een route aan de noordzijde van de A7, omdat daarmee een rechtstreekse aansluiting gemaakt zou kunnen worden met Oostwold en de zonnewal. De Provincie Groningen zag een meerwaarde in een aansluiting van de doorfietsroute op de Zonnewal Oostwold, maar het verschil in kosten – de variant voor een fietspad aan de noordzijde van de A7 is 3,5 miljoen euro duurder dan een fietspad aan de zuidzijde van de A7 – was te groot om deze meerwaarde te kunnen verantwoorden.

Om Oostwold toch goed op de Doorfietsroute Groningen-Leek aan te kunnen sluiten en de voordelen van een fietspad op de Zonnewal te benutten, is dit fietspad aan het project toegevoegd. Daarmee is sprake van een goede fietsontsluiting van Oostwold richting Groningen. Hoewel voor Oostwold een doorfietsroute aan de noordzijde van de A7 de beste variant zou zijn, hebben de inwoners aangegeven tevreden te zijn met dit compromis.

Vervolg

In oktober 2019 heeft de stuurgroep, bestaande uit de bestuurders van de gemeenten Westerkwartier (voorheen Leek), Noordenveld en Groningen, de provincies Groningen en Drenthe en Rijkswaterstaat, unaniem ingestemd met het tracé van de Doorfietsroute Groningen-Leek ten zuiden van de A7. Op 15 april 2020 neemt Provinciale Staten hiervoor waarschijnlijk een realisatiebesluit.

Na het realisatiebesluit worden de verschillende onderdelen verder opgepakt en uitgewerkt. Vanuit de gemeente zullen we ons vooral focussen op de aanlanding in Groningen, dat wil zeggen het gedeelte van de Doorfietsroute Groningen-Leek tussen de Matsloot en de Roderwolderdijk inclusief de nieuwe fietsbrug over de A7. Mogelijke oplossingen/varianten inclusief eventuele consequenties daarvan worden onderzocht en uitgewerkt. We verwachten in 2021 het definitieve ontwerp inclusief de consequenties daarvan voor te kunnen leggen aan uw raad.

Lange Termijn Agenda

Het realisatiebesluit voor de Doorfietsroute Groningen-Leek staat niet op de Lange Termijn Agenda van uw raad.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

