

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Voorstel tot wijziging gemeenschappelijke regeling VRG**

Registratienr. 5023416 Steller/telnr. Jan Timmer/ 81 97 Bijlagen 1

---

Classificatie

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Burgemeester Den Oudsten

Raadscommissie

---

De raad besluit:

- I. kennis te nemen van het voornemen van het college om de door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen voorgestelde wijziging van de regeling vast te stellen;
- II. daarvoor de op grond van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen vereiste toestemming te verlenen;

---

### Samenvatting

In de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Groningen van 10 april 2015 is besloten om een procedure in gang te zetten om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen op verzoek van de gemeente Groningen. De wijziging houdt in dat er weer terug wordt gegaan naar de tekst van de oude V&GR-regeling waarbij de Gemeente Groningen een vetorecht had bij het vaststellen van de begroting en de rekening. In de huidige regeling staat dat besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen en dat iedere gemeente daarbij één stem heeft.

De voorgestelde tekst is: **“De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clausule leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg.”**

## **Aanleiding en doel**

---

Bij het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling voor de nieuw op te richten Veiligheidsregio Groningen, eind 2013 is getracht om de stad een groter aandeel in de stemverhoudingen te geven gezien de grote financiële inbreng van de stad. Dat is toen niet gelukt en in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Groningen is toen afgesproken dat het onderwerp "stemverhoudingen" meegenomen zou worden bij de evaluatie van de hoofdstructuur van de Veiligheidsregio Groningen in 2016. Bij de behandeling in uw raadsvergadering van 25 september 2013, voor de vaststelling van de genoemde gemeenschappelijke regeling heeft u een motie aangenomen, waarin u ons college gevraagd heeft om vasthoudend overleg te voeren met de Veiligheidsregio Groningen om tot een meer gewogen stemverhouding te komen. Burgemeester Vreeman heeft op gepaste momenten in het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Groningen hier aandacht voor gevraagd. Tijdens de behandeling van de uitgangspunten voor de huisvesting van de Veiligheidsregio Groningen is het onderwerp stemverhoudingen weer ingebracht en deze keer met succes. E.e.a. heeft geleid tot bijgaand voorstel om de gemeenschappelijke regeling aan te passen in een vorm die recht doet aan de positie van de stad Groningen. Overigens zal de stemverdeling en het daarin nu verwoorde veto opnieuw aan de orde kunnen komen als vroeg of laat een besluit wordt genomen over een gemeentelijke herindeling in de provincie.

## **Kader**

---

Het kader voor de mogelijkheden om een gemeenschappelijke regeling aan te passen zijn vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio's en in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

## **Argumenten en afwegingen**

---

Bij het indienen van de motie zijn door uw raad ook suggesties gedaan voor de gewogen stemverhouding en zijn hiervoor de financiële inbreng of het aantal raadsleden van de deelnemende gemeenten genoemd. In het overleg met de Veiligheidsregio Groningen is er uiteindelijk gekozen om zo veel mogelijk aan te sluiten bij de tekst van de oorspronkelijke gemeenschappelijke regeling voorafgaand aan de regionalisering ook gelet op de wettelijke mogelijkheden in de Wet Gemeenschappelijke regelingen op dit punt. En hierbij krijgt de gemeente Groningen het vetorecht bij besluiten over rekening en begroting, zoals ze dit ook in het verleden ook had.

## **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

De gemeente Groningen heeft er belang bij dat de gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Groningen wordt aangepast, gezien onze grote financiële inbreng in de totale begroting van de Veiligheidsregio Groningen en de andere gemeenten erkennen dit gelet op het besluit dat het algemeen bestuur op 10 april jl. genomen heeft, om de procedure op te starten die moet leiden tot aanpassing van de regeling.

## **Financiële consequenties**

---

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

## **Overige consequenties**

---

Geen.

## **Vervolg**

---

Wij zullen het bestuur van de regeling in kennis stellen van de uitkomst van onze besluitvorming.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

BIJLAGE

GEMEENTE GRONINGEN	
Pag.no.: 5010889	Routing Sem CS
Ingek. - 7 MEI 2015	
Dossiernr. Huinma J. Timmer	
Archief	

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de  
gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen

Datum	29 april 2015	Onze referentie	Z15/00/2509
Aantal bijlagen		Uw referentie	-
Behandeld door	Hans van der Veen	Sector	Directie
Telefoon		E-mail	<a href="mailto:hans.vanderveen@vrgroningen.nl">hans.vanderveen@vrgroningen.nl</a>

Onderwerp **Voorstel aan colleges tot wijziging gemeenschappelijke regeling**

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten,

In zijn vergadering, d.d. 10 april 2015, heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Groningen besloten aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten voor te leggen het voorstel om over te gaan tot wijziging van de stemverhouding ten aanzien van de vaststelling van de begroting binnen deze gemeenschappelijke regeling.

#### **Inhoud voorgestelde wijziging:**

In de thans geldende gemeenschappelijke regeling staat – voor zover van belang- opgenomen in artikel 13:3 (huidig):

*“Alle besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen van het aantal aanwezige leden. Elk lid heeft een stem. (...)”*

In de oude V&GR-regeling die gold voordat de huidige VR-regeling van kracht werd op 15 november 2013, stond ten aanzien van de begroting een bijzondere regeling opgenomen ten aanzien van de stemverhouding in artikel 17:4 (tot 15-11-2013):

*“De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clausule leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg.”*

**Het algemeen bestuur stelt aan de colleges van burgemeester en wethouders voor de huidig geldende gemeenschappelijke regeling in die zin te wijzigen dat na het huidige art. 21.7 een nieuw artikellid wordt ingevoegd, luidende:**

**21.8: “De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clausule leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg.” en de navolgende artikelliden te vernummeren.**

#### **Achtergrond voorgestelde wijziging:**

Achtergrond van dit voorstel is dat dit is conform eerdere uitgangspunten van de Veiligheidsregio Groningen om zo veel mogelijk aan te sluiten bij de oude bestaande regelingen van voor de regionalisering van de brandweer. Overigens zal de stemverdeling en het daarin verwoorde veto opnieuw aan de orde kunnen komen als vroeg of laat sprake zal zijn van een gemeentelijke herindeling.

**Procedure vaststelling wijziging:**

Voor de procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling in de lijn als hiervoor bedoeld, zijn de volgende wetsartikelen relevant:

Wet veiligheidsregio's, art. 9:

*"De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8, treffen een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: veiligheidsregio."*

Daarmee zijn de 23 colleges van B&W de 'bevoegde gezagen' die de wijziging van de gemeenschappelijke regeling vaststellen.

Wet gemeenschappelijke regelingen, art. 1, lid 2&3:

*"2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.*

*3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling."*

Deze bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht derhalve de colleges om voorafgaand aan hun eigen besluitvorming de eigen raad te raadplegen.

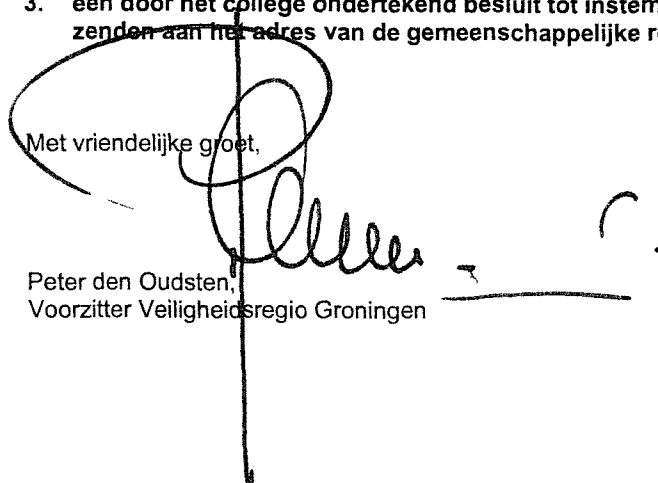
De vervolprocedure voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is als volgt:

- a. colleges B&W leggen voorstel voor aan eigen raad
- b. raden verlenen toestemming
- c. colleges zenden collegebesluit – gehoord de raad – in aan adres Veiligheidsregio
- d. AB stelt vast dat colleges in meerderheid besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling
- e. AB zendt aan colleges een geconsolideerde versie van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling aan de colleges van B&W
- f. colleges van B&W dragen zorg voor bekendmaking van de wijziging ad. c en publicatie van de geconsolideerde versie van de gemeenschappelijke regeling, conform de art. 139 resp. 140 Gemeentewet

**Wij verzoeken derhalve de colleges van burgemeester en wethouders:**

1. uw raad te raadplegen ten aanzien van het voorstel conform het bepaalde in art. 1, de leden 2&3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (een concept voorstel daartoe is hiertoe bijgevoegd);
2. in te stemmen met invoeging van voornoemd nieuw artikellid 21.8
3. een door het college ondertekend besluit tot instemming met de voorgestelde wijziging in te zenden aan het adres van de gemeenschappelijke regeling.

Met vriendelijke groet,



Peter den Oudsten,  
 Voorzitter Veiligheidsregio Groningen

### **Aan de raad van de gemeente x**

In zijn vergadering d.d. 10 april 2015, heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Groningen besloten aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten voor te leggen het voorstel om over te gaan tot wijziging van de stemverhouding ten aanzien van de vaststelling van de begroting binnen deze gemeenschappelijke regeling.

#### **Inhoud voorgestelde wijziging:**

In de thans geldende gemeenschappelijke regeling staat – voor zover van belang- opgenomen in *artikel 13:3 (huidig):*

*“Alle besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen van het aantal aanwezige leden. Elk lid heeft een stem. (...)”*

In de oude V&GR-regeling die gold voordat de huidige VR-regeling van kracht werd op 15 november 2013, stond ten aanzien van de begroting een bijzondere regeling opgenomen ten aanzien van de stemverhouding in *artikel 17:4 (tot 15-11-2013):*

*“De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clause leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg.”*

**Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Groningen stelt aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten voor, de huidig geldende gemeenschappelijke regeling in die zin te wijzigen dat na het huidige art. 21.7 een nieuw artikellid wordt ingevoegd, luidende:**

**21.8: “De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clause leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg.”**  
en de navolgende artikelliden te vernummeren.

#### **Achtergrond voorgestelde wijziging:**

Achtergrond van dit voorstel is dat dit is conform eerdere uitgangspunten van de Veiligheidsregio Groningen om zo veel mogelijk aan te sluiten bij de oude bestaande regelingen van voor de regionalisering van de brandweer. Overigens zal de stemverdeling en het daarin verwoorde veto opnieuw aan de orde kunnen komen als vroeg of laat sprake zal zijn van een gemeentelijke herindeling.

#### **Procedure vaststelling wijziging:**

Voor de procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling in de lijn als hiervoor bedoeld, zijn de volgende wetsartikelen relevant:

*Wet veiligheidsregio's, art. 9:*

*“De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8, treffen een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: veiligheidsregio.”*

Daarmee zijn de 23 colleges van B&W de ‘bevoegde gezagen’ die de wijziging van de gemeenschappelijke regeling vaststellen.

*Wet gemeenschappelijke regelingen, art. 1, lid 2&3:*

*“2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.*

*3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling. “*

Deze bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht derhalve de colleges om voorafgaand aan hun eigen besluitvorming de eigen raad te raadplegen. In dat kader wordt nu aan de hand van dit stuk de toestemming van de raad gevraagd.

#### **Advies van het college van burgemeester en wethouders bij dit voorstel:**

(ruimte voor eigen gemeentelijke overwegingen en advies)

**Wij verzoeken uw raad:**

- 1. toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de beoogde wijziging van de gemeenschappelijke regeling;**
- 2. het college te verzoeken het bericht omtrent hun toestemming in te zenden aan het adres van de gemeenschappelijke regeling.**