

Raadsvoorstel



Onderwerp voortgang uitbreiding venstertijdgebied
Steller/telnr. Sjouke van der Vlugt/ 81 67 Bijlagen 4

Registratienummer 66124-2023
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Broeksma

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand 2 Jaar 2023
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. kennis te nemen van de wijzigingen in de Beleidsregels ontheffingen venstertijden per 2022;
- II. kennis te nemen van de Evaluatie voortgang venstertijdgebied per 2022;
- III. de Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2023 vast te stellen en met terugwerkende kracht in werking te laten treden op 1 januari 2023;
- IV. dit besluit bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl.

Samenvatting

Op 1 februari 2023 is het venstertijdgebied uitgebreid en het nieuwe ontheffingenbeleid ingevoerd. Op 1 januari 2023 is een wijziging doorgevoerd in de legesverordening voor verkeer. Ondanks het uitgebreide participatieproces hebben een aantal bewoners, bedrijven en organisaties zich bij de gemeente gemeld met signalen over het nieuwe ontheffingenbeleid. In de eerste week na de uitbreiding van het venstertijdgebied en de invoering van het nieuwe ontheffingenbeleid bleek dat voor een aantal doelgroepen onbedoelde neveneffecten optreden. We hebben daarom een wijziging doorgevoerd in de *Beleidsregels ontheffingen venstertijdgebied per 2022* en we stellen een wijziging van de *legesverordening 2023* voor.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op 1 februari 2023 is het venstertijdgebied uitgebreid en het nieuwe ontheffingenbeleid ingevoerd. Op 1 januari 2023 is een wijziging doorgevoerd in de legesverordening voor verkeer. Ondanks het uitgebreide participatieproces hebben een aantal bewoners, bedrijven en organisaties zich bij de gemeente gemeld met signalen over het nieuwe ontheffingenbeleid.

We houden continu ‘de vinger aan de pols’ om te zien of de nieuwe regels voor iedereen werkbaar zijn. We hebben uw raad toegezegd om snel na de invoering van de maatregelen voor logistiek met een eerste evaluatie te komen.

In de eerste week na de uitbreiding van het venstertijdgebied en de invoering van het nieuwe ontheffingenbeleid bleek dat voor een aantal doelgroepen onbedoelde neveneffecten optreden. We hebben daarom een wijziging doorgevoerd in de *Beleidsregels ontheffingen venstertijdgebied per 2022* en we stellen een wijziging van de *legesverordening 2023* voor.

Kader

In de visie Ruimte voor zero emissie stadslogistiek staat een aantal maatregelen voor bedrijfs- en vrachtauto's aangekondigd die bijdragen aan een gezonde, schone, leefbare, veilige en bereikbare binnenstad.

Aan deze maatregelen is uitvoering gegeven met de invoering van de volgende concrete maatregelen:

- Op 1 januari 2023 is de legesverordening gewijzigd;
- Op 1 februari 2023 is het venstertijdgebied voor bedrijfs- en vrachtauto's uitgebreid;
- Op 1 februari 2023 zijn de Beleidsregels ontheffingen venstertijdgebied per 2022 van kracht geworden.

De volgende concrete maatregelen zijn momenteel in voorbereiding:

- In het voorjaar van 2023 wordt ANPR-handhaving geïmplementeerd. Over de voortgang hiervan ontvangt u in maart een informerende brief, kenmerk 56907-2023;
- Op 1 april 2025 wordt de zero-emissiezone voor bedrijfs- en vrachtauto's ingevoerd.

Argumenten en afwegingen

Voor een aantal doelgroepen treden onbedoelde neveneffecten op door de uitbreiding van het venstertijdgebied per 1 februari 2023, de invoering van het nieuwe ontheffingenbeleid per 1 februari 2023 en de wijziging van de legesverordening per 1 januari 2023.

Bewoners met een bedrijfsauto die in het venstertijdgebied gevestigd zijn en beschikken over een eigen parkeergelegenheid of in het bezit zijn van een parkeervergunning kunnen een jaarontheffing aanvragen. Deze bewoners moeten €350 per jaar betalen voor het bereiken van hun parkeerplaats. Deze doelgroep belast de openbare ruimte in het venstertijdgebied niet met laad- en losactiviteiten. Daarom stellen we voor om de legesverordening aan te passen en de jaarontheffing voor deze doelgroep kosteloos te maken.

Het WMO-vervoer moet iedereen met een WMO-indicatie ‘voor de deur’ kunnen afzetten. WMO-taxi's kunnen jaarontheffingen aanvragen voor toegang tot het venstertijdgebied. Deze ontheffingen kosten op basis van de huidige legesverordening €350 per voertuig. We stellen voor om de jaarontheffingen voor WMO-vervoer kosteloos te maken.

Aangepaste bestelauto's voor rolstoelgebruikers zijn niet specifiek in de beleidsregels opgenomen. We stellen voor om aan eigenaren van deze aangepaste bestelauto's een kosteloze ontheffing te verlenen, zodat zij de invalideparkeerplaatsen en andere bestemmingen in het venstertijdgebied kunnen bereiken.

We hebben daarom de volgende wijziging doorgevoerd in de *Beleidsregels ontheffingen venstertijdgebied per 2022*:

- Eigenaren van aangepaste bedrijfsauto's voor rolstoelgebruik komen in aanmerking voor een jaarontheffing.

Wij stellen voor om de volgende wijzigingen in de legesverordening door te voeren:

- Jaarontheffingen voor aangepaste bedrijfsauto's voor rolstoelgebruikers worden kosteloos;
- Jaarontheffingen voor WMO-vervoerders worden kosteloos;
- Jaarontheffingen voor binnenstadbewoners met een bedrijfsauto én een parkeergelegenheid of parkeervergunning in het venstertijdgebied worden kosteloos.

De gewijzigde tekst in de legesverordening wordt als volgt (vetgedrukt):

Bestaande tekst		Nieuwe tekst	
<p>1.12.1.4 het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement van verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens indien het een jaarontheffing betreft voor een voertuig aangedreven door fossiele brandstof</p>	€ 350,00	<p>1.12.1.4 het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement van verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens indien het een jaarontheffing betreft voor een voertuig aangedreven door fossiele brandstof</p>	€ 350,00
<p>1.12.1.5 het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement van verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens indien het een jaarontheffing betreft voor een emissievrij voertuig</p>		<p>1.12.1.5 het in behandeling nemen van een aanvraag om een ontheffing van de in artikel 87 van het Reglement van verkeersregels en verkeerstekens bedoelde verkeerstekens indien het een jaarontheffing betreft voor een emissievrij voertuig</p>	€ 100,00
<p>met dien verstande dat de in 1.12.1.4 en 1.12.1.5 bedoelde leges niet worden geheven indien de aanvraag om een ontheffing betrekking heeft op een gemeentelijk voertuig, een emissievrije taxi of een voertuig waarvoor een marktvergunning is afgegeven</p>		<p>met dien verstande dat de in 1.12.1.4 en 1.12.1.5 bedoelde leges niet worden geheven indien de aanvraag om een ontheffing betrekking heeft op</p> <ul style="list-style-type: none"> - een gemeentelijk voertuig; - een voertuig van een bewoner, gevestigd in het venstertijdgebied met een parkeergelegenheid op eigen terrein of in het bezit van een parkeervergunning; - een emissievrije taxi; - een WMO-taxi; - een aangepaste bedrijfsauto voor rolstoelgebruik; - een voertuig waarvoor een marktvergunning is afgegeven 	

De wijziging werkt terug tot en met 1 januari 2023. Om de onevenredige situaties op te heven zijn drie doelgroepen toegevoegd in de gewijzigde tekst. De terugwerkende kracht heeft een gunstig effect voor de betrokkenen. Momenteel hebben we 23 bewoners met een bedrijfsauto een jaarontheffing aangevraagd tegen betaling van €350 aan leges. Omdat de wijziging van de legesverordening met terugwerkende kracht wordt ingevoerd zullen wij deze leges terugstorten naar deze bewoners. De terugwerkende kracht beoogt geen ongunstige effecten voor belastingplichtigen. Daarom stellen we geen nadere overgangsbepalingen voor.

Implementatie ANPR-handhaving

We informeren uw raad in een afzonderlijke brief over de implementatie van de ANPR-handhaving. kenmerk 56907-202. In deze brief leggen we ook uit hoe we stapsgewijs overgaan van een periode van informeren en waarschuwen naar daadwerkelijk handhaven op het in- en uitrijden van het venstertijdgebied.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Voordat de maatregelen voor stadslogistiek in de binnenstad werden ingevoerd hebben we een lang traject doorgelopen met veel communicatiemomenten naar alle belanghebbende doelgroepen. We hebben in de twee weken rondom de uitbreiding van het venstertijdgebied op 1 februari 2023 gemerkt dat diverse bewoners, bedrijven en organisaties wel wisten dat de regels zouden veranderen, maar zich onvoldoende hadden gerealiseerd wat de consequentie voor hen zelf was.

Op basis van de signalen die wij kregen hebben wij snel gehandeld en voor de urgente gevallen zo snel als mogelijk wijzigingen in de regels doorgevoerd.

We houden voor alle doelgroepen goed in de gaten welke consequenties de nieuwe regels hebben. In het vierde kwartaal van 2023 delen we een uitgebreide evaluatie met uw raad. Als blijkt dat het nodig is voor bepaalde doelgroepen zullen wij direct overgaan tot nieuwe wijzigingen en uw raad hierover informeren. Wij houden continu de vinger aan de pols en houden hierbij rekening met de volgende doelstellingen:

- Minder verkeer (met name minder in de middag en avond);
- Stimuleren ZE-voertuigen door ruimere bevoorradingstijd en door prijsprikkel;
- Werkbaar voor bedrijven en organisaties;
- Redelijkheid v.w.b. kosten voor bedrijven en organisaties.

Financiële consequenties

De wijziging in de beleidsregels heeft geen financiële consequenties.

De wijzigingen van de legesverordening hebben zeer kleine financiële consequenties.

- Ontheffingen voor aangepaste bedrijfsauto's voor rolstoelgebruikers worden kosteloos. Legesinkomsten van deze doelgroep waren niet voorzien. Deze wijziging leidt niet tot financiële consequenties.
- Ontheffingen voor WMO-vervoerders worden kosteloos. Legesinkomsten van deze doelgroep waren niet voorzien. Deze wijziging leidt niet tot financiële consequenties.
- Jaarontheffingen voor binnenstadbewoners met een bedrijfsauto én een parkeergelegenheid of parkeervergunning in het venstertijdengebied worden kosteloos. Het gaat om een kleine doelgroep. Momenteel hebben we 23 bewoners met een bedrijfsauto een jaarontheffing aangevraagd. Nog vier andere bewoners hebben zich gemeld, maar nog geen jaarontheffing aangevraagd. De financiële consequenties voor wat betreft minder inkomende leges zijn zeer klein voor de gemeente.

Overige consequenties

-

Vervolg

- 1 januari 2023: met terugwerkende kracht – inwerkingtreding wijziging legesverordening
- Maart 2023: inwerkingtreding wijziging Beleidsregels ontheffingen venstertijdengebied per 2022
- April 2023: start ANPR-handhaving venstertijdengebied

Na vaststelling van de Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2023 zullen wij zo spoedig mogelijk de kosten van de betaalde leges terugstorten naar de bewoners die hiervoor onterecht hebben betaald.

Lange Termijn Agenda

Februari 2023:

Informerende brief over Uitbreiding venstertijdengebied en implementatie ANPR-camera's. kenmerk 56907-2023

Q4 2023:

Evaluatie implementatie uitbreiding venstertijdengebied

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.