

Raadsvoorstel

EMBARGO tot maandag 18 augustus 10.45 uur



Onderwerp **Welstandstoetsing**

Registratienr. 4556395 Steller/telnr. Sjouke v/d Vlugt/ 06 3196 6194 Bijlagen 2

Classificatie Openbaar Geheim
 Vertrouwelijk

Portefeuillehouder Van der Schaaf Raadscommissie R&W

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. in te stemmen met de nieuwe werkwijze rond de welstandstoetsing en monumentenadvisering;
- II. hoofdstuk 9 van de Groninger Bouwverordening 2012 in te trekken per 1 oktober 2014;
- III. uit de bijlage bij de Verordening geldelijke voorzieningen commissieleden 2009 de tabel met commissies van categorie A en categorie B behorende bij de verordening het onderdeel "Welstandscommissie" in te trekken per 1 oktober 2014;
- IV. deze besluiten bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

Samenvatting

Het Collegeakkoord en de Nota Ruimtelijke Kwaliteit geven aanleiding om de welstandstoetsing opnieuw te bezien. Ons college heeft in het Collegeprogramma uitgesproken meer ruimte te willen geven. Ruimte aan stadgers en ondernemers om kansen te creëren en initiatieven te ontplooiën. In de Nota Ruimtelijke Kwaliteit heeft uw raad aangegeven dat ruimtelijke kwaliteit weer van de stad moet worden en niet alleen van de gemeente. Bij deze nieuwe houding past ook anders denken over de welstand. De vertaling in nieuwe welstandscriteria komt later terug. Omdat een aantal leden van de Welstandscommissie de maximale benoemingstermijn overschrijdt per 1 oktober, is dit hét moment om over te gaan naar een andere manier van werken. We leggen uw raad daarom nu al een voorstel voor over de aanpassingen in de organisatie.

Wij starten als eerste gemeente in Nederland met een geheel ambtelijke inrichting van de welstandstoetsing. De organisatie komt hiermee dicht bij de burgers te staan. Met inzet van gespecialiseerde welstandstoetsers onder leiding van een Stadsbouwmeester en (daar waar nodig) externe deskundigen, zorgen we voor een effectieve en uitgebalanceerde welstandstoetsing. In plaats van toetsing aan welstandscriteria achteraf, steken we straks al bij de aanvraag een helpende hand toe zodat het totale proces van vergunningverlening transparanter, sneller en minder ingewikkeld verloopt.

Voordat we deze nieuwe vorm van toetsing formeel realiseren, moet eerst de huidige regelgeving rond de Welstandscommissie worden ingetrokken. Uw raad is bevoegd over de Bouwverordening en de verordening betreffende beloning van de Welstandscommissieleden te beslissen. Met dit voorstel wordt de regelgeving ingetrokken die nodig is voor instandhouding van de Welstandscommissie. Hiermee maakt u de weg vrij voor deze nieuwe vorm van toetsing door het Atelier Stadsbouwmeester.

B&W-besluit d.d.:

Afgehandeld en naar archief Paraaf Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Het College-akkoord en de Nota Ruimtelijke Kwaliteit geven aanleiding om de welstandstoetsing opnieuw te bezien. Ons college heeft in het Collegeprogramma uitgesproken meer ruimte te willen geven. Ruimte aan stadgers en ondernemers om kansen te creëren en initiatieven te ontplooiën. In de Nota Ruimtelijke Kwaliteit heeft uw raad aangegeven dat ruimtelijke kwaliteit weer van de stad moet worden en niet alleen van de gemeente. Bij deze nieuwe houding past ook anders denken over de welstand.

De vertaling in nieuwe welstandscriteria komt later terug. Allereerst komt er voor het einde van het jaar een voorstel voor actualisering van de nota. Ook wordt er gewerkt aan een proces waardoor bewoners meer worden betrokken bij het opstellen van de welstandscriteria.

Omdat een aantal leden van de Welstandscommissie de maximale benoemingstermijn overschrijdt per 1 oktober 2014 is dit hét moment om over te gaan naar een andere manier van werken. We leggen uw raad daarom nu al een voorstel voor over de aanpassingen in de organisatie.

Hiervoor moeten een aantal regelingen worden veranderd. Omdat de Welstandscommissie binnenkort niet meer kan adviseren vanwege het overschrijden van de benoemingstermijnen én omdat het niet realistisch is dat er tijdelijk andere leden worden benoemd moet dit met voortvarendheid worden opgepakt. Uw raad is hierbij bevoegd de Groninger Bouwverordening te wijzigen. Om dit voor 1 oktober te kunnen regelen vragen we uw raad nu in te stemmen met het voorstel.

Kader

Welstandstoetsing vindt plaats in het kader van de beoordeling van aanvragen voor omgevingsvergunningen voor de aspecten Bouwen en Reclame. Het eerste onderwerp is verbonden met de Woningwet en Wro. Reclame is vergunningplichtig gesteld in de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009. Daarnaast kan welstand in handhavingzaken over bouwen en reclame aan de orde komen.

De raad is in het systeem van de Woningwet bevoegd tot het vaststellen van de Welstandsnota. Een voorstel voor een inhoudelijke actualisering van de Welstandsnota is in voorbereiding. Het college is bevoegd het reglement voor de Welstands- en Monumentencommissie in te trekken. Ons college heeft hiertoe inmiddels besloten.

Ook de benoeming van personeel is een aangelegenheid die primair bij het college thuishoort. Artikel 10 lid 1 sub d, bepaalt dat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk wordt geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, beoordeeld naar de criteria in de Welstandsnota, in strijd is met redelijke eisen van welstand, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Artikel 6.2 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat het college alleen een onafhankelijk welstandsadvies hoeft te vragen indien hij dat noodzakelijk acht.

Argumenten en afwegingen

Op dit moment komt er rond welstand een aantal ontwikkelingen samen.

Allereerst heeft ons college in het Collegeprogramma uitgesproken meer ruimte te willen geven. Ruimte aan stadgers en ondernemers om kansen te creëren en initiatieven te ontplooiën. De gemeente stimuleert en faciliteert. Dit vereist een organisatie die laagdrempelig is met medewerkers die met één been in de samenleving en één been in de organisatie staan. We willen dat de organisatie dichter bij de burger komt te staan. Aanpassing van de welstand, zowel inhoudelijk als qua organisatie, sluit hier goed bij aan. De nieuwe welstand wordt daarmee een goed voorbeeld van de nieuwe werkwijze van ons college.

Daarnaast heeft uw raad in februari 2014 de nota Ruimtelijke Kwaliteit vastgesteld. In die nota heeft uw raad aangegeven dat Ruimtelijke kwaliteit weer van de stad moet worden en niet alleen van de gemeente. Bij deze nieuwe houding past ook anders denken over de ruimtelijke kwaliteit van de stad. Wat welstand

betreft betekent dit een andere houding: van toetsen achteraf naar meedenken en -helpen aan de voorkant. Ruimtelijke kwaliteit blijft daarbij van groot belang; streng waar het moet en versoepelen waar het kan. Hoe we dit gaan vertalen in onze nieuwe welstandscriteria komt later terug.

Omdat een aantal leden van de Welstandscommissie de maximale benoemingstermijn overschrijdt per 1 oktober is dit hét moment om over te gaan naar een andere manier van werken. Het opnieuw inwerken van nieuwe leden zou niet efficiënt zijn, omdat we sowieso de welstandstoetsing anders willen organiseren.

We leggen uw raad daarom nu al dit voorstel voor over de aanpassingen in de organisatie.

De organisatie rond welstand kan minder ingewikkeld. We brengen de toetsing in de organisatie onder verantwoordelijkheid van een Stadsbouwmeester. Daarmee verwachten wij dat het voor de burger zichtbaarder is waar de verantwoordelijkheid voor de welstandstoets in de organisatie ligt. Er kan dan veel sneller en rechtstreeks met de verantwoordelijke welstandstoetsers en bij grotere plannen met de Stadsbouwmeester worden overlegd. Zij hoeven niet meer onder voorbehoud van instemming van de Welstandscommissie te spreken. De burger kan zo veel sneller uitsluitel krijgen over het welstandsoordeel of zonder voorbehoud van de mening van een derde aanwijzingen krijgen voor verbetering van het plan. De minister heeft ambtelijke toetsing van welstand mogelijk gemaakt. Dat betekent dat er niet meer hoeft te worden gewerkt met een periodiek bij elkaar komende Welstandscommissie die los staat van de organisatie. Bijkomend is er een financiële afweging. De nieuwe werkwijze is goedkoper dan een volledig opgetuigde Welstandscommissie.

We nemen afscheid van een externe, onafhankelijke Welstandscommissie. We zijn van mening dat de ambtelijke toets, onder leiding van de Stadsbouwmeester, evengoed onafhankelijke, deskundige adviezen oplevert. Deze krijgt een bijzondere, zelfstandige positie in de organisatie. In zaken die gevoelig liggen of extra expertise vragen kan de Stadsbouwmeester onafhankelijk adviseurs raadplegen. Naast de welstandstoets is de Stadsbouwmeester verantwoordelijk voor het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit en het inspireren van de ontwerpers van de gemeente.

Het atelier zal zich in de praktijk moeten bewijzen. We gaan het functioneren van het Atelier Stadsbouwmeester na een jaar evalueren en zullen uw raad hierover informeren en eventueel verbeteringen doorvoeren.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De nieuwe organisatie zorgt voor een helder aanspreekpunt voor welstand. We zetten meer in op het begeleiden van de aanvragers van bouwvergunningen over de welstandsaspecten, in plaats van een toets achteraf. Uiteraard gaan we onze nieuwe werkwijze onderwerp van gesprek maken met burgers en met professionals, onder meer architecten die met de nieuwe werkwijze te maken krijgen. Op die manier proberen we de dienstverlening te verbeteren.

Financiële consequenties

De gelden die nu worden gebruikt voor de financiering van de Welstandscommissie en de ambtelijke ondersteuning (deels uitbesteed aan Libau) worden aangewend om de nieuwe organisatie te financieren. Met deze verandering wordt de organisatie compacter en naar verwachting goedkoper. In de nog op te stellen businesscase Atelier Stadsbouwmeester zal blijken hoe groot het voordeel exact wordt.

Overige consequenties

Tevens moet de monumentencommissie anders worden ondergebracht. Op dit moment is de welstand- en Monumentencommissie gecombineerd. De Welstandscommissie stopt maar de Monumentencommissie moet op grond van de Monumentenwet wel blijven bestaan. We onderzoeken of we de advisering over Rijksmonumenten kunnen onderbrengen bij Libau (provinciale organisatie voor welstand en monumenten voor Groninger gemeenten). De beoordeling over gemeentelijke monumenten wordt door de eigen organisatie verzorgd.

Vervolg

We werken momenteel aan de verdere vormgeving van de organisatie van het Atelier Stadsbouwmeester. Het einde van dit jaar of begin volgend jaar informeren wij uw raad hier verder over.

Ook werken we aan de actualisering van de Welstandsnota. Dit pakken we in twee stappen op:

1. begrijpelijker en helderder formuleren van de bestaande en geactualiseerde criteria;
2. bewoners en ondernemers betrekken bij het proces om de Nota Ruimtelijke Kwaliteit uit te werken bij de versoepeling van welstand in maatwerkgebieden (de witte gebieden uit de Beleidskaart).

Bijlagen

1. Proces Welstandstoetsing.
2. Bekendmakingen en concept wijzigingsregelingen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink

bekendmakingen

Gemeentebladnummer: -

Datum bekendmaking:

Datum bekendmaking-

Projectomschrijving:

Project omschrijving

Registratienummer:

Registratienummer

Besluit

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:
dat hij in zijn vergadering van , besluitnummer , besloten heeft een wijziging van de Groninger
Bouwverordening 2009 vast te stellen. Hoofdstuk 9 (Welstand) wordt ingetrokken.

en onder besluitnummer , besloten heeft
de bijlage bij de Verordening geldelijke voorzieningen commissieleden 2009 de Tabel met commissies
van categorie A en categorie B behorende bij de verordening het onderdeel Welstandscommissie in te
trekken.

Het college van burgemeester en wethouders maakt tevens bekend:
dat hij in zijn vergadering van , besluitnummer , besloten heeft het reglement van orde voor de
welstands- en monumentencommissie in te trekken;

Via deze wijzigingen wordt het mogelijk dat de welstandsbeoordeling via het nieuw te vormen Atelier
Stadsbouwmeester kan plaatsvinden. De organisatie wordt daarmee eenvoudiger en komt dichter bij
de burgers te staan.

Inwerkingtreding en inzage

Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 2014.

Dit besluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het
Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten Hof) te Groningen:
open op maandag van 13.00-16.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag van 9.00-16.00 uur, op donderdag
ook van 18.00- 20.00 uur.

VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE GRONINGER BOUWVERORDENING 2009

DE RAAD VAN GRONINGEN;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Groningen.....;

gelet op de artikel 8 Woningwet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende wijziging van de Groninger Bouwverordening 2012:

Artikel I

hoofdstuk 9 (Artikelen 9.1 tot 9.8) van de Groninger Bouwverordening 2012 in te trekken;

Artikel II: Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 2014.

Aldus besloten in de raadsvergadering van **Datum**.

De burgemeester,

De griffier,

dr. R.L. (Ruud) Vreeman.

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

**VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE VERORDENING GELDELIJKE
VOORZIENINGEN COMMISSIELEDEN 2009**

DE RAAD VAN GRONINGEN;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Groningen.....;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende wijziging van de bij de Verordening geldelijke voorzieningen commissieleden 2009:

Artikel I

uit de bijlage bij de Verordening geldelijke voorzieningen commissieleden 2009 'de Tabel met commissies van categorie A en categorie B behorende bij de verordening het onderdeel Welstandscommissie in te trekken.

Artikel II: Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 2014.

Aldus besloten in de raadsvergadering van **Datum**.

De burgemeester,

De griffier,

dr. R.L. (Ruud) Vreeman.

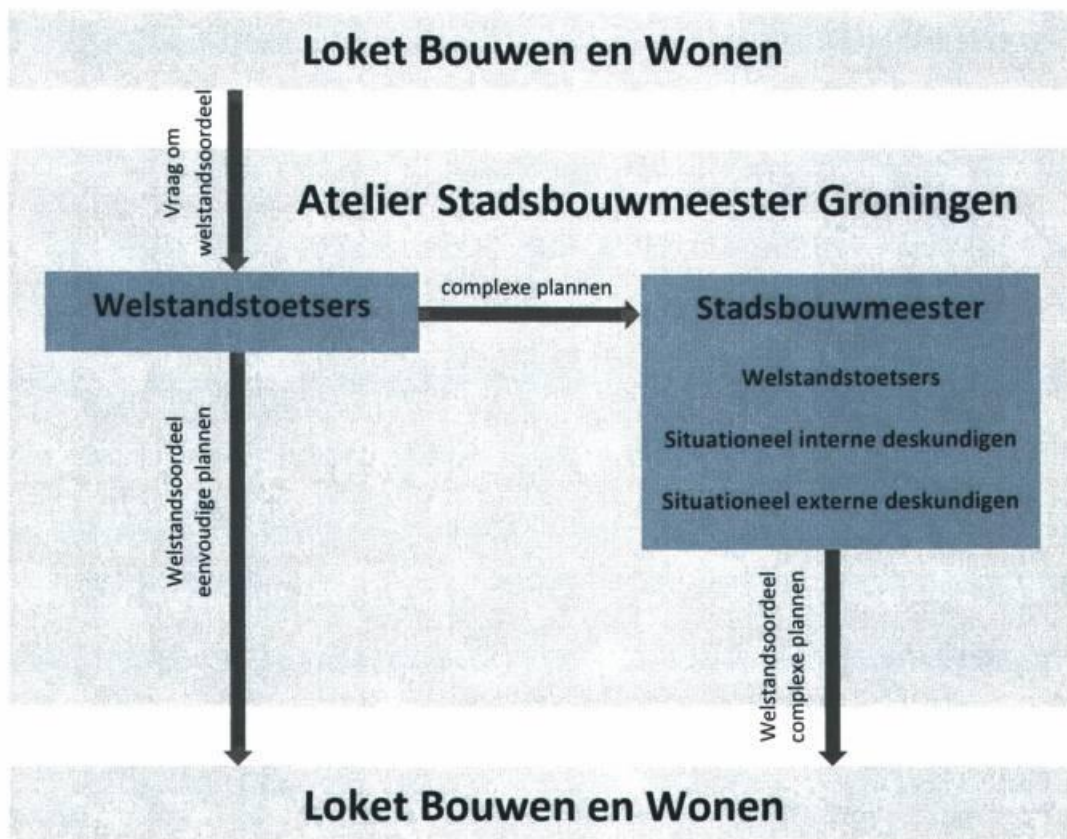
drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

Bijlage
Werkproces welstandstoetsing
06-08-2014

Voorstel toekomstig werkproces

De welstandstoets maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning. Omgevingsvergunningen worden namens het college van B&W verleend door het Loket Bouwen en Wonen van de afdeling VTH.

Het LBW vraagt het Atelier Stadsbouwmeester Groningen om welstandsbeoordeling. Afhankelijk van de complexiteit van de aanvraag wordt deze door een medewerker van het ASBM dan wel door de stadsbouwmeester zelf beoordeeld. De stadsbouwmeester kan bij de beoordeling gebruik maken van de expertise die in het Atelier aanwezig is bij de ondersteunende medewerkers, en kan tevens externe expertise inhuren wanneer dat nodig is voor de beoordeling van het bouwplan.



Tijdelijke oplossing per 01-10-2014

Per 01-10-2014 wordt het reglement van orde van de welstandscommissie ingetrokken en de bouwverordening aangepast zodat de welstandstoets ambtelijk kan worden afgehandeld. We stellen voor om de welstandstoets te laten uitvoeren door de twee huidige secretarissen van de welstandscommissie en de gemandateerde welstandssecretaris die momenteel de sneltoets uitvoert. Deze medewerkers hebben reeds veel ervaring opgedaan met het huidige welstandsbeleid en kunnen een belangrijke rol spelen bij het inwerken van de nieuwe stadsbouwmeester. Om te komen tot de welstandsbeoordelingen kunnen deze medewerkers een beroep doen op de nu nog zittende leden van de welstandscommissie. Zij hebben aangegeven hiervoor open te staan en met hun opgedane ervaring te willen bijdragen aan een overgangssituatie. We zorgen zodoende voor een soepele overgang van de welstandscommissie naar het Atelier Stadsbouwmeester.

