

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Werk - en ontwikkelprogramma 2022 - 2025**  
Steller/telnr. Eric Wams/ 5764 Bijlagen -

---

Classificatie  Openbaar  Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder Bloemhoff

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja:  Maand 11 Jaar 2021  
Raad LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

#### De raad besluit

- I. kennis te nemen van het Werk- en Ontwikkelprogramma 2022 – 2025;
- II. de kosten van het werk- en ontwikkelprogramma van € 9,332 miljoen te dekken uit:
  - € 4,349 miljoen aanvullend sociaal pakket (coronacompensatie 2020/2021) – begroting 2021
  - € 1,200 miljoen REACT EU begroting 2021
  - € 538.000,-- coronacompensatie SW bedrijven begroting 2021
  - € 500.000,-- werkprogramma 2020-2022 – begroting 2021
  - € 1,793 miljoen aanvullend sociaal pakket (coronacompensatie) – begroting 2022
  - € 500.000,-- werkprogramma 2020-2022 – begroting 2022
  - € 452.000,-- re-integratiemiddelen – begroting 2022
- III. voor een bedrag van € 6,587 miljoen (dus uitgezonderd de middelen in de begroting 2022) toe te voegen aan de algemene bestemmingsreserve door middel van een voorbeslag op het rekeningresultaat 2021;
- IV. met ingang van 2022 het resultaat op het Werk- en Ontwikkelprogramma als bijzonder resultaat aan te merken en het kader resultaatbepaling en resultaatbestemming op dit punt te wijzigen;
- V. de gemeentebegroting 2021 op programmaniveau te wijzigen.

---

### Samenvatting

In de brief aan uw raad wordt uitvoerig ingegaan op de achtergronden, inhoud, kosten en de beoogde resultaten van het Werk- en Ontwikkelprogramma. Wij stellen voor om een bedrag van afgerond € 6,6 miljoen aan de algemene bestemmingsreserve toe te voegen. Voor het overgrote deel van deze middelen geldt dat deze conform het kader resultaatbepaling en resultaatbestemming bij de gemeenterekening 2021 beschikbaar blijven in 2022. Dit geldt niet voor de € 500 duizend van het vorige werkprogramma en voor dit deel is het nodig om van dit kader af te wijken. In 2022 zullen wij uw raad voorstellen om ook de resterende middelen aan deze reserve toe te voegen. Per jaar zal worden voorgesteld de middelen voor dat jaar aan de reserve te onttrekken en eventuele tekorten/overschotten met die reserve te verrekenen. Hiermee wordt voorkomen dat vooral in de eerste jaren grote resultaten bij de jaarrekening ontstaan. Ook stellen we uw raad voor om het resultaat op het programma als bijzonder resultaat aan te merken.

B&W-besluit d.d.: 16-11-2021

## **Vervolg voorgesteld raadsbesluit**

### **Aanleiding en doel**

---

Wij hebben het Werk- en Ontwikkelprogramma 2022-2025 vastgesteld. Over dit programma hebben we u gelijktijdig met voorliggend voorstel per brief geïnformeerd. Rondom de meerjarige dekking van het programma moet een aantal zaken financieel worden geregeld en daarvoor dient dit voorstel.

### **Kader**

---

Participatiewet en ontwerpbegroting 2022

### **Argumenten en afwegingen**

---

Het Rijk verwachtte dat de coronacrisis een groot effect zou hebben op de werkgelegenheid. Veel mensen zouden hun baan verliezen en afhankelijk worden van een WW of bijstandsuitkering. Om gemeenten in staat te stellen hun dienstverlening aan werkzoekenden te intensiveren zijn met name in 2020 en 2021 veel extra middelen beschikbaar gesteld. Ook voor 2022 werden extra middelen toegezegd. Hoewel we zagen dat ook in onze gemeente de gevolgen voor de werkgelegenheid meevielen, zijn we toch gaan nadenken over het voortzetten van het huidige werkprogramma. We contateerden namelijk dat een grote groep niet profiteerde van de aantrekkende economie. Het vernieuwde programma konden we dekken vanuit de middelen die het Rijk beschikbaar zou stellen en met de resterende middelen van het vorige programma.

In de septembercirculaire bleek dat het Rijk de middelen die voor 2022 waren gereserveerd, als gevolg van de gunstige economische ontwikkelingen, naar beneden had bijgesteld. We hebben toen de keuze gemaakt om het programma zoals we dat aan het ontwikkelen waren toch voort te zetten en op zoek te gaan naar alternatieve dekking. Deze hebben we gevonden in de hieronder genoemde posten:

- € 1,200 miljoen REACT EU begroting 2021 (ESF coronaherstelmiddelen)
- € 538 duizend miljoen coronacompensatie SW bedrijven begroting 2021
- € 452 duizend re-integratiemiddelen – begroting 2022
- € 500 duizend werkprogramma 2020-2022 – begroting 2021

We gaan ervan uit dat we vier jaar nodig hebben voor het ontwikkelen van nieuwe en aanvullende werkwijzen en activiteiten. Deze langdurige inzet is vooral ingegeven door het feit dat deze werkwijzen vooral ingezet gaan worden op een groep waarvoor de arbeidsmarkt moeilijk toegankelijk is. Met de programmatische aanpak willen we een structurele verbetering van de dienstverlening realiseren en dus ook een structureel hoger resultaat. Het vaststellen van de meerwaarde kan pas nadat een werkwijze voor langere tijd is toegepast.

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

De Cliëntenraad kan zich uitstekend vinden in hetgeen het college wil bereiken met het hernieuwde programma. Wel heeft zij de nodige kanttekeningen geplaatst en heeft ze vragen bij de invulling van de voorliggende plannen. Zo mist de cliëntenraad de criteria om de effectiviteit van het programma te bepalen. In het programma zijn per project wel de ambities geformuleerd en waar mogelijk ook al in aantallen, maar nog niet alle criteria om de effectiviteit te bepalen. Dat doen we in een later stadium en daar zullen we uiteraard waar nodig de cliëntenraad bij betrekken. Hoewel de cliëntenraad het streven naar een laagdrempelige en toegankelijke dienstverlening ondersteund, is de cliëntenraad kritisch op de gebiedsgerichte aanpak. Vooral omdat er wordt ingezet op meerdere locaties in de gebieden in plaats van op één loket. We delen deze opvatting niet. We zien juist goede resultaten met deze aanpak, bijvoorbeeld in Pilot Oost waar inwoners juist baat hebben bij de nabijheid van de coaches.

In onze schriftelijke reactie aan de cliëntenraad hebben wij hun vragen beantwoord. Verder hebben wij de afspraak met de cliëntenraad dat zij gedurende de looptijd van het programma betrokken worden. We zullen de cliëntenraad 3 tot 4 keer per jaar ambtelijk betrekken bij de voortgang en (nieuwe) ontwikkelingen.

### **Financiële consequenties**

---

De kosten en opbrengsten voor het Werk- en Ontwikkelprogramma zien er, verdeeld over de vier jaar van het programma, als volgt uit:

Kosten en opbrengsten (x € 1.000)	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Kosten (I)	2.708	2.208	2.208	2.208
Rendement (S)	552	1.104	1.656	2.208

De dekking is voor € 7,8 miljoen afkomstig uit extra middelen die beschikbaar zijn gesteld vanwege de coronapandemie. Het overige deel is in de begroting 2021/2022 beschikbaar voor het lopende werkprogramma of de reguliere dienstverlening aan werkzoekenden. De opbrengst van het programma is in het financieel perspectief van de ontwerpbegroting 2022 verwerkt.

Naar aanleiding van de bekendmaking van het voorlopig budget BUIG 2022 is het meerjarenbeeld van de bijstandsbudgetten geactualiseerd (zie onze brief van 13 oktober jl. kenmerk 505679-2021). Ook daarin is de opbrengst van het nieuwe programma opgenomen.

We stellen uw raad voor een bedrag van € 6,587 miljoen (dus uitgezonderd de middelen in de begroting 2022) toe te voegen aan de algemene bestemmingsreserve door middel van een voorbeslag op het rekeningresultaat 2021. Hiervoor is het nodig om de gemeentebegroting op programmaniveau te wijzigen. Voor het overgrote deel van deze middelen geldt dat deze conform het kader resultaatbepaling en resultaatbestemming bij de gemeenterekening 2021 beschikbaar blijven in 2022. Dit geldt niet voor de € 500 duizend van het vorige werkprogramma en voor dit deel is het nodig om van dit kader af te wijken.

Begrotingswijziging 2021									
Financiering werk- & ontwikkelprogramma									
Betrokken directie(s)	Werk en Participatie								
Naam voorstel	Financiering werk- & ontwikkelprogramma								
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad								
Incidenteel / Structureel	I								
Soort wijziging	Exploitatie								
Financiële begrotingswijziging							Bedragen x 1.000 euro		
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev.res.	Onttr. res.	Saldo na res. mut.
01.1 Werk en activering	01. Werk en Inkomen	Dir. Werk en Participatie	I	-6.587		6.587			6.587
12.1 College en Raad	12. College, raad en gebiedsgericht werken	Dir. Fin, Inkoop en Juridisch	I			0	6.587		-6.587
<b>TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING</b>				<b>-6.587</b>	<b>0</b>	<b>6.587</b>	<b>6.587</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Inhoudelijk toelichting op de begrotingswijziging</i>									
Het bedrag van 6,587 mln euro toe te voegen aan de algemene bestemmingsreserve voor het werk- en ontwikkelprogramma, welke loopt van 2022 t/m 2025.									

In 2022 zullen we uw raad voorstellen om ook de beschikbare middelen 2022 die niet in dat jaar worden uitgegeven aan deze reserve toe te voegen. Vanaf 2023 zal per jaar (tot en met 2025) worden voorgesteld de middelen voor dat jaar aan de reserve te onttrekken en eventuele tekorten/overschotten met die reserve te verrekenen

Verloopstaatje Algemene Bestemmingsreserve Werk- & Ontwikkelprogramma					
2021	Toevoeging reserve	6.587			x 1.000 euro
2022	Toevoeging reserve	37			
2023	Onttrekking reserve	-2.208			
2024	Onttrekking reserve	-2.208			
2025	Onttrekking reserve	-2.208			
		0			

#### Overige consequenties

-

**Vervolg**

---

-

**Lange Termijn Agenda**

---

November 2021

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*