

**RAADSVOORSTEL:**

2008-2009

Ons kenmerk: RO 09.1996758

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: Werkgelegenheidsonderzoek Binnenstad

Groningen,

Aan de raad,

**Inleiding.**

In een brief aan uw raad van 20 maart 2009 (SZ 09.1811490) kondigden wij aan een onderzoek te willen verrichten naar de werkgelegenheidsontwikkeling in de binnenstad. Het besluit om de dienst SOZawe te verplaatsen naar het Europapark en de huidige economische situatie vormden de aanleiding daartoe.

*"Ons college hecht er aan om pro-actief te handelen als het gaat om werkgelegenheid. Wij stellen daarom voor een gerenommeerd onderzoeksbureau opdracht te geven onderzoek te doen naar de werkgelegenheidsontwikkeling in de binnenstad en de schilwijken en bronpunten daaromheen."*

In dit raadsvoorstel doen wij een voorstel voor de invulling van deze onderzoeksopdracht. Na vaststelling van deze onderzoeksopdracht zullen wij een aantal onderzoeksbureau's uitnodigen een offerte en plan van aanpak in te dienen. Onze intentie is om de resultaten van dit onderzoek eind 2009/begin 2010 met u te bespreken. De conclusies en aanbevelingen uit het onderzoek moeten richting geven aan de maatregelen en uitvoeringsprojecten ter stimulering en behoud van de werkgelegenheid in de binnenstad. Hiervoor is 1 miljoen euro gereserveerd.

**Plangebied.**

Het onderzoek zal zich focussen op de werkgelegenheidsontwikkeling in de binnenstad (binnen de Diepenring) en de daarmee functioneel en/of ruimtelijk verbonden schilgebieden en bronpunten:

- de Verbindingskanaalzone, met specifieke aandacht voor het stationsgebied (toekomst kantoren Cascade, KPN-borg, etc);
- Westerhaven;
- Ebbingekwartier/CiBoGa;
- UMCG/Bodenterrein;
- Damsterdiep.

Het gaat daarbij niet alleen om de hiervoren genoemde locaties zelf, maar ook over de

ontwikkeling van de tussenliggende gebieden/zones en routes.

### **Onderzoeksvraag.**

Het onderzoek kent een drietal deelvragen:

1. Het dient een inventarisatie te maken van de ontwikkelingen in de verschillende bedrijfssectoren in de binnenstad en directe omgeving. Dan gaat het om cijfermatige ontwikkelingen uit het verleden, maar ook om het inventariseren van kansen en bedreigingen per sector voor de toekomst. Onderdeel daarvan is meer inzicht te krijgen in de bedrijfsomvang van de verschillende ondernemingen en de ontwikkeling van de werkgelegenheid.

We richten ons daarbij voornamelijk op de sectoren commerciële dienstverlening (zakelijk en persoonlijk), onderwijs, gezondheidszorg/welzijnszorg, creatieve economie en in mindere mate op detailhandel en horeca. De ontwikkelingen van deze laatste twee sectoren monitoren we immers jaarlijks in onze detailhandelsmonitor en toeristenonderzoeken (CVO, TROM). Bovendien wordt eind dit jaar de nota Detailhandel en Leisure geactualiseerd, waarin nader onderzoek naar trends en ontwikkelingen is opgenomen. Ook het belang van de groeisector leisure/vrijetijdsindustrie, die in het bijzonder kansen biedt aan laaggeschoolde werknemers, is een relevant aandachtsgebied.

2. Het dient een beeld te geven van de kansen en ontwikkelingen van de binnenstad in totaliteit, maar ook van de diverse (transformatie-)gebieden rondom de binnenstad, zoals Ebbingekwartier, Damsterdiep en Stationsgebied.

Zijn er mogelijkheden om grenzend aan het centrumgebied kansrijke clusters met potentiële werkgelegenheid te scheppen, zoals bijvoorbeeld de creatieve economie in het Ebbingekwartier, maar ook voor het Damsterdiep of Binnenstad Oost/Schuitenschuiverskwartier? En hoe ontwikkelt een aantal van deze gebieden zich in relatie tot de binnenstad (complementair, concurrentie)?

3. Het onderzoek moet aanbevelingen doen over de aangrijpingspunten van de gemeentelijke overheid om gewenste ontwikkelingen te stimuleren en/of faciliteren. Daarbij behoort een overzicht van alle overheidsinvesteringen in de binnenstad die we al doen of die gepland staan (zoals Groninger Forum, de Grote Markt, tram, etc). Waar moet de gemeente zich (aanvullend) op richten? Is het huidige gemeentelijke instrumentarium en de ondernemersadvisering gefocust op de goede doelgroep? Zijn er goede voorbeelden bij andere gemeenten hoe de werkgelegenheid in en rondom de binnenstad kan worden gestimuleerd? Aan wat voor instrumentarium moeten we dan denken?

Mogelijke instrumenten zijn bijvoorbeeld:

- stimuleren van ondernemerschap, bijvoorbeeld van studenten;
- tijdelijke winkels; Open Lab Ebbinge;
- leerwerkbedrijven; PUB (Ebbinge Gist project);
- participatiemaatschappij voor de binnenstad;
- aandacht voor bedrijfsopvolging;

- organisatie Aanbodontwikkeling Binnenstad (OAB).

### Keuze onderzoeksbureau.

We zullen bij drie tot vier verschillende kandidaatbureaus offertes opvragen. Mogelijke kandidaten zijn: Bureau Louter, Bureau van Werven, Deloitte en Ecorys. Het laatste bureau heeft reeds veel onderzoekservaring in de Groninger binnenstad, onder andere naar de economische meerwaarde van de Oostwand Grote Markt en het Groninger Forum.

Het uitvoerende onderzoeksbureau zal samenwerken met het gemeentelijk bureau Onderzoek & Statistiek. Zij worden ingezet om de uiteindelijke onderzoeksvraag te formuleren en gegevens/data te verzamelen en beschikbaar te stellen, bijvoorbeeld die van het vestigingenregister om de ontwikkelingen in de binnenstad van de afgelopen jaren te onderzoeken.

### Kosten.

De kosten van dit onderzoek kunnen relatief beperkt worden gehouden, omdat er vooral vanuit bestaand onderzoeksmateriaal en beschikbare data van de gemeente kan worden gewerkt. Een groot deel betreft daarom deskresearch.

De totale kosten van het onderzoek worden ingeschat op € 50.000,--, mede afhankelijk van de keus van het in te zetten onderzoeksbureau. We stellen voor dit bedrag te financieren uit de gereserveerde 1 miljoen euro, die in het raadsvoorstel van 20 maart 2009 (GR 09.1857206) is genoemd.

We stellen voor het benodigde bedrag vanuit de algemene middelen toe te voegen aan het budget van de dienst RO/EZ. Dit kan met de volgende begrotingswijziging:

| Begrotingswijziging 2009              |  |          |                |                    |                     |          |
|---------------------------------------|--|----------|----------------|--------------------|---------------------|----------|
| Betrokken dienst(en)                  | RO/EZ en BSD                                 |          |                |                    |                     |          |
| Naam voorstel                         | Onderzoek naar werkegelegenheidsontwikkeling |          |                |                    |                     |          |
| Incidenteel / Structureel             | Incidenteel                                  |          |                |                    |                     |          |
| Soort wijziging                       | Exploitatie                                  |          |                |                    |                     |          |
| Pr.gr. Financiële begrotingswijziging | Lasten                                       | Baten    | Saldo          | Toevoeging reserve | Onttrekking reserve | Saldo    |
| 7.12 RO/EZ: Stadsdeelcoördinatie      | 50.000                                       |          | 50.000-        |                    |                     | 50.000-  |
| 9.03 BSD: Concernstelposten           |  |          | -              |                    | 50.000              | 50.000   |
| <b>Totalen begrotingswijziging</b>    | <b>50.000</b>                                | <b>-</b> | <b>50.000-</b> | <b>-</b>           | <b>50.000</b>       | <b>-</b> |

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. het onderzoeksvorstel Werkgelegenheidsonderzoek Binnenstad vast te stellen;
- II. een krediet voor uitvoering van het onderzoek van € 50.000,-- beschikbaar te stellen;
- III. de middelen te dekken uit de aanvullende Nieuw beleidsgelden 2009, post werkgelegenheidsontwikkeling Binnenstad;
- IV. de gemeentebegroting 2009 dienovereenkomstig te wijzigen.

Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,