

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Wijziging APV/verbod rookgassen**

Registratienr. 7004779 Steller/telnr. Sarah van den Berg / Jan Lanenga Bijlagen 1

---

Classificatie

	Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Gijsbertsen	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: Maand Jaar LTA nee: Niet op LTA	

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van .....,

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 vast te stellen;
- II. dit besluit in werking te laten treden een dag na bekendmaking;
- III. dit besluit bekend te maken via de gemeenschappelijke voorziening overheidspublicaties.

---

Samenvatting

In het kader van de Rookvrije Generatie wordt gevraagd hoe publieke naast private ruimte kan worden ingericht als rookvrije ruimte. Dit voorstel betreft de mogelijkheid voor de raad om het college de mogelijkheid te geven specifieke gebieden aan te wijzen waar het verboden is rook(gassen) te verspreiden. Het doel van de regeling is om bezoekers van bepaalde plaatsen te beschermen tegen hinder door rook(gassen). Te denken valt aan plaatsen waar met name kwetsbare mensen, zoals kinderen, gebruik van maken. In de praktijk zal het dan gaan om de in- en uitgangen van scholen, theaters, ziekenhuizen etc.

Het voorstel richt zich vooral op tabaksrook, maar ook andere vormen van hinderlijke rook(gassen), zoals van auto's, motoren of bromfietsen, kunnen in het aanwijzingsbesluit worden opgenomen.

De kern van het voorstel is dat dergelijke gebieden slechts worden aangewezen op verzoek van de rechthebbende, en dat tegelijkertijd van de rechthebbende wordt gevraagd om zelf actief mee te werken aan het bekendmaken en het handhaven van het verbod.

B&W-besluit d.d.: 17 juli 2018.

Afgehandeld en naar archief	Paraaf	Datum
-----------------------------	--------	-------

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Wij hechten een grote waarde aan de leefomgeving van zijn inwoners maar ook van de bezoekers van de stad. Een aspect van een gezonde leefomgeving is dat de inwoners en bezoekers van de stad op bepaalde plaatsen geen hinder hoeven te ervaren van rook(gassen). Het verspreiden van rook(gassen) kan namelijk zorgen voor zowel stank- als rookoverlast.

Het voorstel om de Algemene Plaatselijke Verordening aan te passen draagt daarnaast bij aan het verminderen van negatief voorbeeldgedrag, waarbij het zien van rokende mensen bijdraagt aan het starten met roken van met name kinderen. Zo draagt het op lange termijn bij aan de zorgpreventie, zoals beschreven in het gemeentelijk gezondheidsbeleid.

Maar zoals gezegd, dit voorstel gaat met name over het bestrijden van hinder door rook en rookgassen op bepaalde, aangewezen plaatsen. Wij hebben gekozen voor het begrip rook(gassen) om de indruk te vermijden dat dit voorstel zich zou richten op het bestrijden of voorkomen van het roken zelf. Dat zou mogelijk in strijd zijn met de hogere regeling die de Tabakswet vormt. Dit artikel richt zich daarom op een breder begrip: het is dus ook denkbaar om op sommige plekken de uitlaatgassen van brommers te verbieden, als daar aanleiding toe is.

Binnen de lokale coalitie 'Een Rookvrije Generatie in Groningen' zijn al circa 30 organisaties in de stad voornemens hun gebouwen en terreinen rookvrij te maken. Een deel hiervan is al gerealiseerd. Op eigen terrein kunnen deze organisaties zelf bepalen of er gerookt mag worden of niet. De stoep er omheen is echter publieke ruimte, waarbij de vraag rijst of de betreffende organisaties hun rookvrije zones naar deze publieke ruimte kunnen verbreden. Dit voorstel om de APV aan te passen komt tegemoet aan deze vraag, voor zover het de ingang(en) betreft. Daarnaast geeft het de gemeente de mogelijkheid om ook rondom eigen gebouwen/ingangen rookvrije zones in te stellen. Dit draagt bij aan het behalen van het doel zoals dat in het collegevoorstel van 3 oktober 2017 en de raadsbrief van 5 oktober is vastgesteld: om per 2019 rookruimtes in stadhuis en andere gemeentelijke gebouwen (op termijn en na overleg) te sluiten, rondom de gebouwen rookvrije zones in te richten en speeltuinen, sportvelden en scholen te stimuleren rookvrij te worden.

Plaatsen waar hinder door rook(gassen) in het bijzonder kan plaatsvinden zijn de ingangen van openbare gebouwen, zoals scholen, ziekenhuizen en theaters. Om deze overlast te verminderen is de gemeente Groningen van mening dat het nodig is om in de Algemene Plaatselijke Verordening 2009 een verbod op te nemen om in bepaalde gebieden hinderlijke rook(gassen) te verspreiden. Dit verbod zal gelden op de plekken die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit dat met deze bepaling wordt ingevoerd. De gemeente Groningen biedt met deze bepaling dit type organisaties de mogelijkheid aan organisaties om een verzoek in te dienen om een bepaald gebied op te nemen in een aanwijzingsbesluit. Zo kan bijvoorbeeld het UMCG een verzoek indienen om een gedeelte van zijn en aansluitend terrein (ingangen) op te nemen in het aanwijzingsbesluit. De nieuwe bepaling brengt met zich mee dat de rechthebbende, dus bijvoorbeeld het UMCG, zelf de plicht draagt om nadere uitvoering te geven aan het aanwijzingsbesluit. Van de rechthebbende wordt verwacht om bijvoorbeeld door de gemeente goedgekeurde, borden en/of tekens te plaatsen om duidelijk te maken dat in dat gebied het verbod geldt.

Het motief voor deze regeling is om te voorkomen dat de bezoekers van bepaalde gebouwen in Groningen geconfronteerd worden met hinderlijke rook(gassen). De verspreiding hiervan veroorzaakt zowel stank- als rookoverlast, waardoor een groot deel van de bezoekers, vooral zieken en kinderen, hinder kan ervaren. Uit onderzoek is gebleken dat de meerderheid van de Nederlanders overlast ervaart van rook(gassen). Een dergelijk verbod op bepaalde plaatsen is dus wenselijk. Door bepaalde gebieden aan te wijzen waar verspreiding van rook(gassen) niet is toegestaan, wordt de leefomgeving in Groningen verbeterd. Zo hoeft een longpatiënt niet geconfronteerd te worden met rook(gassen) als hij bijvoorbeeld het ziekenhuis wil betreden.

## **Kader**

---

- Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009
- Gemeentewet
- Gezondheidsbeleid: Groningen Gezond 2018-2021
- Healthy Ageing Visie 2017

## **Argumenten en afwegingen**

---

De voornaamste argumenten voor een verbod om hinderlijke rook(gassen) te verspreiden, zijn:

- Uit onderzoek is gebleken dat er veel overlast wordt ervaren door de verspreiding van rook(gassen);
- Veel bezoekers ervaren overlast bij het betreden van gebouwen, met als gevolg dat zij dat hierdoor in bepaalde gebieden niet meer willen komen.

## **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Uit onderzoek in 2017 van *EénVandaag* blijkt dat 53% van de Nederlanders pleit voor een algeheel landelijk rookverbod in de openbare ruimte. *Nu.nl* komt in eigen onderzoek met dezelfde cijfers en uit onderzoek van de Hartstichting blijkt dat 86% van de kinderen zich stoort aan rokers op hun sportclub.

In Groningen zijn steeds meer organisaties, instellingen en verenigingen die terreinen en gebouwen rookvrij maken. Zo hangen bij (bijna) alle scholen en een groot aantal sportclubs al borden van de Rookvrije Generatie. Vanuit steeds meer van aangesloten organisaties bij de lokale coalitie 'Een rookvrije generatie in Groningen' komt de vraag of de gemeente via het aanpassen van de APV rookvrije gebieden zou kunnen aanwijzen.

Vanuit de *Alliantie Nederland Rookvrij* wordt ook naar de mogelijkheden in dit thema gezocht. Zij komen met hetzelfde advies als dit voorstel. Groningen zou met dit voorstel de eerste gemeente zijn die een specifiek rookverbod voor bepaalde plaatsen in de APV opneemt en hiermee een voorbeeld kunnen zijn voor andere steden.

## **Financiële consequenties**

---

Deze nieuwe bepaling brengt geen financiële consequenties met zich mee, omdat de rechthebbende zelf uitvoering geeft aan het aanwijzingsbesluit. Zij financieren zelf de borden, tekens etc. om te laten zien dat het verbod geldt.

Vooralsnog wordt er vanuit gegaan dat er geen inzet hoeft te worden gepleegd vanuit Toezicht en Handhaving. De inzet van de aanvrager van het verbod, duidelijke bebording en gezond verstand van betrokkene moet het mogelijk maken dat deze regeling zonder expliciete inzet voor handhaving kan worden vastgesteld.

Mocht op zeker moment toch een (eenmalige) gerichte handhavingsactie noodzakelijk worden geacht, dan kan deze worden gefinancierd uit de gezondheidsmiddelen. Dat zullen we dan apart afwegen.

## **Overige consequenties**

---

Een consequentie is dat op de aangewezen plekken door de deelnemende organisaties uiting zal moeten worden gegeven aan het verbod. Dit kan door middel van borden wanneer dit buiten de diepenring is. Binnen de diepenring conflicteert dit met het beleid om minder borden te gebruiken, hier zal kunnen worden gekozen voor een aanduiding (afbeelding en/of lijnen) op de grond.

## **Vervolg**

---

Met dit voorstel stellen we de raad voor de APVG 2009 te wijzigen.

## Lange Termijn Agenda

---

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. den Oudsten', with a horizontal line underneath.

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. Teesink', with a horizontal line underneath.

de secretaris,  
Peter Teesink

VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING GRONINGEN 2009  
DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van Groningen,

BESLUIT:

Vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009.

**Artikel I**

Na artikel 2:47 wordt toegevoegd een nieuw artikel 2:47A dat als volgt komt te luiden:

**Artikel 2:47A Verbod verspreiding hinderlijke rookgassen**

1. Het is verboden om op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, hinderlijke rookgassen te verspreiden.
2. Een rechthebbende van een gebouw met een publieke/openbare functie kan een verzoek indienen bij het college tot het opnemen van een bepaald gebied in een aanwijzingsbesluit.
3. Bij toewijzing van het verzoek, als bedoeld in lid 2, draagt de rechthebbende zorg voor een juiste uitvoering daarvan.

**Artikel II Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van ....

De voorzitter

De griffier,

**Toelichting**

In lid 1 van dit artikel is een verbod op genomen om op door het college aangewezen gebieden hinderlijke rookgassen te verspreiden. Vaak blijkt dat het niet goed mogelijk is om bepaalde openbare gebouwen te betreden, zonder door een walm van rook te moeten gaan. Onder die rookgassen vallen in elk geval het roken van tabaksproducten en aanverwante producten, zoals gedefinieerd in artikel 1 van de Tabaks- en rookwarenwet. Naast dat het roken van tabaksproducten en aanverwante producten voor overlast zorgt, zijn er mogelijk nog andere hinderlijke rookgassen die voor overlast zorgen. Met dit artikel is ook beoogd om het verspreiden van deze rookgassen op bepaalde plaatsen te kunnen verbieden.

Lid 2 van dit artikel geeft een rechthebbende van een publieke/openbare functie de mogelijkheid om een verzoek in te dienen bij het college om een bepaald gebied op te nemen in het aanwijzingsbesluit. De regeling sluit dus aan op de bedoeling om het mogelijk te maken zonder rookhinder een openbaar gebouw met publieke functie te betreden. Niet om bijvoorbeeld

appartementencomplexen of ingangen van particuliere woningen rookvrij te maken, hoezeer dat ook door bewoners zou worden gewenst.

De grootte van het aan te wijzen gebied moet passen bij de noodzaak om zonder hinder het gebouw te kunnen betreden. Zo kan bijvoorbeeld het bestuur van een basisschool verzoeken om het terrein voor de ingang van deze basisschool op te nemen in het aanwijzingsbesluit. De beoordeling daarvan is maatwerk, maar het moet duidelijk zijn dat dit voorstel niet beoogt algemeen toegankelijke terreinen als pleinen, plantsoenen en parken in zijn geheel rookvrij te maken.

Lid 3 geeft de rechthebbende zelf de plicht om nadere uitvoering te geven aan het aanwijzingsbesluit. Van de rechthebbende wordt verwacht om bijvoorbeeld duidelijke, door de gemeente goedgekeurde, borden en tekens te plaatsen om duidelijk te maken dat in dat gebied het verbod tot verspreiding van hinderlijke gassen geldt. Ook bij de feitelijke handhaving is de rechthebbende het eerst aan zet. Verwacht mag worden dat deze in eerste instantie mensen aanspreekt op onwenselijk gedrag.