

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: BD 08.1746348

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging APVG verblijfsontzeggingen

Groningen,

Aan de raad,

Bijgaand treft u een voorstel tot wijziging van de APVG inzake verblijfsontzeggingen aan. In dit voorstel zal worden uitgelegd waarom artikel 2.1.1.3 APVG gewijzigd dient te worden.

Inleiding en praktijk.

De politie constateert regelmatig overlastgevende overtredingen in de stad Groningen. Bij het vermoeden dat de overlast zich zal herhalen, kan de politie namens de burgemeester een verblijfsontzegging opleggen.

In Groningen wordt veelvuldig gewerkt met verblijfsontzeggingen. Tot aan 1 oktober 2008 zijn in 2008 in de binnenstad 176 ontzeggingen uitgereikt; in totaal hebben drie mensen de verblijfsontzegging overtreden. Meestal wordt een ontzegging van 8 uur toegepast. Nadat de ontzegging is uitgereikt, krijgt de persoon aan wie de ontzegging is uitgereikt het verzoek te vertrekken. Als deze persoon weigert te vertrekken, geeft de agent het bevel dat de persoon zich dient te verwijderen. Wordt dit bevel genegeerd, dan wordt dit opgevat als een overtreding van artikel 184, eerste lid, Wetboek van Strafrecht. De politie gaf dit bevel op grond van artikel 2 Politiewet.

Aanleiding tot wijziging.

Op 29 januari 2008 heeft de Hoge Raad een arrest gewezen dat betrekking heeft op de zinsnede "een bevel of een vordering, krachtens wettelijk voorschrift gedaan" in artikel 184, eerste lid, Wetboek van Strafrecht (Sr). Kern van het arrest is de overweging dat artikel 2 Politiewet 1993 een algemene taakomschrijving voor de politie bevat en niet kan worden aangemerkt als een wettelijk voorschrift op basis waarvan vorderingen of bevelen kunnen worden gegeven, waaraan op straffe van overtreding van artikel 184, eerste lid, Sr moet worden voldaan.

Het Openbaar Ministerie heeft aangegeven, gezien dit arrest, van oordeel te zijn dat de huidige praktijk niet langer volgehouden kan worden. Voor het geven van het bevel is een wettelijke bevoegdheid nodig.

De gemeente is met het Openbaar Ministerie van oordeel dat artikel 2 Politiewet niet kan worden aangemerkt als een wettelijk voorschrift op basis waarvan een ambtelijk bevel kan worden gegeven.

Ongewenste effecten.

Doordat er onduidelijkheid was over de uitleg van het arrest en de gevolgen hiervan voor de Groningse praktijk is er bij de politie verwarring ontstaan over het toepassen van de verblijfsontzeggingen en de handhaving hiervan.

De politie heeft aangedrongen op een duidelijke instructie die zowel door het OM als de gemeente gedragen wordt.

Voorgestelde oplossing.

De politie kan verblijfsontzeggingen uit blijven reiken.

De gemeente zal op verzoek van het Openbaar Ministerie, een extra lid toevoegen aan artikel 2.1.1.3 APVG.

In dit extra lid zal expliciet worden opgenomen dat een ieder, aan wie een verblijfsontzegging is opgelegd, verplicht is zich, op een daartoe strekkend bevel van de politie, te verwijderen van de gebieden zoals vermeld in de verblijfsontzegging.

Door de toevoeging van dit lid aan het artikel is er een wettelijk voorschrift op basis waarvan de politie het bevel tot verwijdering mag geven.

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. artikel 2.1.1.3 APVG te wijzigen in de vorm van een nieuw tweede lid;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en publicatie in de Groninger Gezinsbode.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.