

Raadsvoorstel



Onderwerp **Wijziging Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015**

Registratienr. 5487441 Steller/telnr. Jaap.Hettinga/ 54 46 Bijlagen 1

Classificatie

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Gijsbertsen

Raadscommissie
W&I

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Verordening tot wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 vast te stellen en in werking te laten treden op 1 april 2016;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

Samenvatting

Dit voorstel voorziet in een aanpassing van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015:

Deze verordening is op 1 mei 2015 in werking getreden. Aangezien op dat moment de discussie over de aard, wijze en mate van inzet van de wettelijke tegenprestatie toen nog moest plaatsvinden, ontbrak het in de verordening aan een mogelijkheid om een maatregel op te leggen. Het zou immers vreemd zijn om die mogelijkheid op te nemen, terwijl de formele verplichting nog niet bestond.

Inmiddels is per 1 juli 2015 de Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 in werking getreden. Het lag ook al in de bedoeling om de Afstemmingsverordening op dat onderdeel nog aan te passen. Terecht overigens heeft de inspectie van SZW, die in het najaar van 2015 onderzoek heeft gedaan naar de rechtmatigheid van onze verordening tegenprestatie, opgemerkt dat het in de Afstemmingsverordening ontbreekt aan een bepaling die voorziet in het treffen van een maatregel als een persoon de verplichting tot tegenprestatie niet nakomt. Groningen kent als beleid dat alleen in bepaalde gevallen een tegenprestatie kan worden opgelegd als uiterste activeringsmiddel. De onderhavige wijzigingsverordening herstelt de omissie.

Aanleiding en doel

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden waarin de Wet werk en bijstand is opgegaan. Met ingang van 1 mei 2015 is de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 in werking getreden. Daarin is toen geen bepaling opgenomen over het niet nakomen van de verplichting tot het verrichten van een tegenprestatie. Dat kon toen ook niet, omdat de (politieke) discussie rond de tegenprestatie in het kader van de brede maatschappelijke participatie (nog) niet was afgerond en de inhoud van de verordening over de tegenprestatieverplichting niet vast stond.

De Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 is per 1 juli 2015 in werking getreden. In verband hiermee moet de bestaande ommissie in de Afstemmingsverordening nog worden weggewerkt. Dit stond al op de rol. Intussen had ook de inspectie van SZW, die onderzoek heeft gedaan naar de inhoud, reikwijdte en rechtmatigheid van de verordeningen betreffende de tegenprestatie in de gemeenten, terecht een opmerking gemaakt over het feit dat de Afstemmingsverordening van de gemeente Groningen nog geen koppeling kende met de verordening Tegenprestatie, te weten dat een verwijzing naar artikel 9, eerste lid, onderdeel c van de Participatiewet en artikel 37, eerste lid, onderdeel f van de IOAW en de IOAZ daarin ontbreekt. Dit voorstel voorziet hierin.

In de praktijk zal niet veel veranderen. Immers de gemeente zal alleen in uiterste gevallen een tegenprestatie (kunnen) opleggen, namelijk als uiterste activeringsmiddel. In die gevallen is het noodzakelijk dat een maatregel tot de mogelijkheden behoort als een persoon, ook na stevige gesprekken, daaraan verwijtbaar niet wil voldoen. Een verplichting opleggen zonder sanctie als je die verplichting niet nakomt is een "loze" verplichting.

Als het komt tot een dergelijke afstemming dan voorzien de artikelen 6 en 7 van de Afstemmingsverordening in een korting op de uitkering van 10% gedurende 1 maand.

Kader

Artikelen 8, 8a, 9 lid 1 c en 18 van de Participatiewet, artikelen 35 en 37, lid 1 f van de IOAW en IOAZ en de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

Argumenten en afwegingen

Het voorstel voorziet in een aanpassing van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015. In de artikelen 6 en 7 van de Afstemmingsverordening wordt een onderdeel, onder de noemer van 'tweede categorie' toegevoegd. De voorbeeldverordening van Stimulansz adviseert ook deze kwalificatie. Die komt overeen met bijvoorbeeld de verplichting dat iemand voldoende moet solliciteren (Participatiewet) of moet meewerken aan een onderzoek naar arbeidsmogelijkheden (IOAW/IOAZ). Overtreding van dit voorschrift leidt dan in beginsel tot een maatregel van 10% gedurende 1 maand.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

N.v.t.

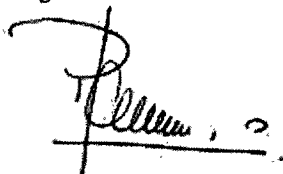
Financiële consequenties / Overige consequenties

N.v.t

Vervolg

De wijzigingsverordening wordt officieel bekend gemaakt.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

-ontwerp-

Verordening tot wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

De raad van de gemeente Groningen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van ... februari 2016;

gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a, en 9, eerste lid, onderdeel c van de Participatiewet, artikel 35 en 37, eerste lid, onderdeel f van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en artikel 35 en 37, eerste lid, onderdeel f van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

BESLUIT:

vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015.

Artikel I Wijziging Beleidsregels

De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 wordt als volgt gewijzigd.

A. Aan artikel 6, onderdeel b wordt een subonderdeel toegevoegd dat luidt als volgt:

5^o het niet of onvoldoende verrichten van een door het college opgedragen tegenprestatie naar vermogen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet;

B. Aan artikel 7, onderdeel b wordt een subonderdeel toegevoegd dat luidt als volgt:

3^o het niet of onvoldoende verrichten van een door het college opgedragen tegenprestatie naar vermogen als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onderdeel f, van de van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of artikel 37, eerste lid, onderdeel f, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 april 2016.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van ... maart 2016

De voorzitter

De griffier

.....

.....

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 6, onderdeel b</p> <p>b. tweede categorie</p> <p>1^o het niet of onvoldoende meewerken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 44a van de Participatiewet;</p> <p>2^o het onvoldoende nakomen van verplichtingen als bedoeld in de artikelen 9, eerste lid, of 55 van de Participatiewet, voor zover het gaat om een belanghebbende jonger dan 27 jaar, gedurende vier weken na een melding als bedoeld in artikel 43, vierde en vijfde lid, van de Participatiewet, voor zover deze verplichtingen niet worden genoemd in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet;</p> <p>3^o het uit houding en gedrag ondubbelzinnig laten blijken de verplichtingen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b, van de Participatiewet niet te willen nakomen, wat heeft geleid tot het intrekken van de ontheffing van de arbeidsplicht voor een alleenstaande ouder als bedoeld in artikel 9a, eerste lid, van de Participatiewet;</p> <p>4^o het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen in de gemeente van inwoning voor zover dit niet voortvloeit uit een gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet.</p>	<p>Artikel 6, onderdeel b</p> <p>b. tweede categorie</p> <p>1^o het niet of onvoldoende meewerken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 44a van de Participatiewet;</p> <p>2^o het onvoldoende nakomen van verplichtingen als bedoeld in de artikelen 9, eerste lid, of 55 van de Participatiewet, voor zover het gaat om een belanghebbende jonger dan 27 jaar, gedurende vier weken na een melding als bedoeld in artikel 43, vierde en vijfde lid, van de Participatiewet, voor zover deze verplichtingen niet worden genoemd in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet;</p> <p>3^o het uit houding en gedrag ondubbelzinnig laten blijken de verplichtingen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b, van de Participatiewet niet te willen nakomen, wat heeft geleid tot het intrekken van de ontheffing van de arbeidsplicht voor een alleenstaande ouder als bedoeld in artikel 9a, eerste lid, van de Participatiewet;</p> <p>4^o het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen in de gemeente van inwoning voor zover dit niet voortvloeit uit een gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet;</p> <p>5^o het niet of onvoldoende verrichten van een door het college opgedragen tegenprestatie naar vermogen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet.</p>

Artikel 7, onderdeel b

tweede categorie:

- 1^o het niet of in onvoldoende mate meewerken aan een onderzoek naar de mogelijkheden tot arbeidsinschakeling;
- 2^o het uit houding en gedrag ondubbelzinnig laten blijken de verplichtingen als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onderdeel e, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of artikel 37, eerste lid, onderdeel e, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen niet te willen nakomen, wat heeft geleid tot het intrekken van de ontheffing van de arbeidsplicht voor een alleenstaande ouder als bedoeld in artikel 38, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of artikel 38, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

Artikel 7, onderdeel b

b. tweede categorie:

- 1^o het niet of in onvoldoende mate meewerken aan een onderzoek naar de mogelijkheden tot arbeidsinschakeling;
- 2^o het uit houding en gedrag ondubbelzinnig laten blijken de verplichtingen als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onderdeel e, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of artikel 37, eerste lid, onderdeel e, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen niet te willen nakomen, wat heeft geleid tot het intrekken van de ontheffing van de arbeidsplicht voor een alleenstaande ouder als bedoeld in artikel 38, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of artikel 38, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- 3^o het niet of onvoldoende verrichten van een door het college opgedragen tegenprestatie naar vermogen als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onderdeel f, van de van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers of artikel 37, eerste lid, onderdeel f, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;