

Raadsvoorstel



Onderwerp **Wijziging Algemene Subsidieverordening i.v.m. topinkomens**
Registratienr. 4683580 Steller/telnr. P. Gerrits/ 6056 Bijlagen 1

Classificatie

Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder

Schroor

Raadscommissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene subsidieverordening 2011 gemeente Groningen vast te stellen;
- II. de verordening tot wijziging van de Algemene subsidieverordening bekend te maken door publicatie in het elektronisch gemeenteblad.

Samenvatting

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector (Wnt) stelt beperkingen aan de hoogte van de bezoldigingen die instellingen en organisaties die publieke of semipublieke taken uitvoeren mogen uitbetalen. Analoog hieraan willen wij beperkingen stellen aan het subsidiabele karakter van dergelijke bovenwettelijke bezoldigingen.

Voortaan zullen wij daarom subsidieaanvragen beoordelen op bezoldigingen voor zover die hoger zijn dan de in de Wnt opgenomen normbedragen. Dat houdt in dat wij de subsidie zullen korten met het bedrag waarmee de bezoldigingen de wettelijke norm te boven gaan. Het college heeft uw raad hierover op 24 september jl. per brief geïnformeerd.

In deze brief hebben wij aangegeven u binnenkort de noodzakelijke aanpassingen van de ASV ter besluitvorming voor te leggen. De huidige Algemene subsidieverordening is namelijk nog niet in overeenstemming met deze lijn.

Bijgaand leggen we u daarom ter vaststelling de verordening voor tot wijziging van de Algemene subsidieverordening 2011 gemeente Groningen. Met deze ASV-wijziging sluiten we volledig aan bij de landelijke wet- en regelgeving, zowel voor wat betreft de normbedragen als de in deze wet opgenomen overgangsregeling.

B&W-besluit d.d.: 4 november 2014

Vervolg raadsbesluit

Aanleiding en doel

Aanleiding voor dit voorstel is de maatschappelijke aandacht die is ontstaan over bovenwettelijke beloningen in onder meer de publieke en semipublieke sector. Door ontwikkelingen in de landelijke regelgeving en jurisprudentie hierover is het nu mogelijk om de Algemene subsidieverordening met de landelijke regelgeving in overeenstemming te brengen. Doel van dit voorstel is om te voorkomen dat gemeenschapsgeld wordt gebruikt voor het uitbetalen van normoverschrijdende bezoldigingen.

Kader

Aanknopingspunten voor dit wijzigingsvoorstel zijn er in de Wnt, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet (artikel 149).

Argumenten en afwegingen

Uit ons onderzoek is gebleken dat een subsidie-ontvangende instelling in Groningen aan topfunctionarissen bezoldigingen uitbetalen die hoger liggen dan de wettelijke norm. Die norm ligt vast in de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (Wnt). Onder bezoldiging wordt verstaan de som van de beloning, de belastbare vaste en variabele onkostenvergoedingen en de beloningen betaalbaar op termijn. De Wnt bepaalt niet alleen dat bezoldigingen openbaar moeten worden gemaakt maar ook dat de bezoldigingen op termijn binnen de wettelijke norm moeten liggen. Dat wettelijke normbedrag bedraagt voor 2014: € 230.474,-. Onlangs heeft de ministerraad ingestemd met een voorstel van minister Plasterk om het normbedrag vanaf 1 januari 2015 te verlagen tot € 177.410,-. Het voorstel is op 16 oktober 2014 aangenomen door de Tweede Kamer; het is nog niet aanvaard door de Eerste Kamer.

Nieuwe bestuurders zullen vanaf 1 januari 2015 direct onder de nieuwe norm worden gebracht. Voor huidige bestuurders met een hoger inkomen dan het ministersalaris geldt een overgangsrecht op basis waarvan het inkomen na vier jaar (te rekenen vanaf 1 januari 2013) naar het nieuwe plafond wordt gebracht. Vanaf 1 januari 2020 zijn bezoldigingen boven de Wnt-norm in de publieke en semipublieke sector niet meer toegestaan.

Het is niet toegestaan om aan de subsidieverlening een verplichting te verbinden op grond waarvan het uitbetalen van bezoldigingen boven de Wnt-norm wordt verboden. Dat volgt uit de artikelen 4:38 en 4:39 van de Algemene wet bestuursrecht. Inmiddels bestaat daarover ook jurisprudentie (uitspraak Raad van State). Kort gezegd kunnen aan de subsidieverlening alleen verplichtingen worden verbonden die hetzelfde doel dienen als de subsidie zelf.

Maar de gemeente heeft bij de formulering van weigeringsgronden ("*weigering aan de voorkant*") een grotere beleidsvrijheid dan bij het opleggen van verplichtingen. Het vooraf weigeren van de subsidie als een aanvraag daartoe afkomstig is van een instelling die een normoverschrijdende bezoldiging uitbetaalt, is wel toegestaan. Dat heeft althans minister Plasterk in september 2014 aan de Tweede Kamer gemeld in antwoord op kamervragen. Wij hebben over deze uitleg advies ingewonnen bij de stadsadvocaat die deze zienswijze bevestigt. Omdat hierover nog geen jurisprudentie bestaat, ligt hier wel een zeker risico, namelijk dat een gedeeltelijke subsidieweigering op deze grond in een gerechtelijke procedure geen stand zal houden. We zullen volledig bij de landelijke wetgeving aansluiten.

Daarnaast is er nog de kwestie van proportionaliteit. De zwaarte van de maatregel (subsidieweigering) moet in een redelijke verhouding staan tot de ernst van de overtreding (overschrijding van de Wnt-norm). Met andere woorden, een volledige weigering van een grote subsidieaanvraag gaat te ver als sprake is van een slechts geringe overschrijding van de norm. Daarom stellen wij voor om bezoldigingen boven de Wnt-norm als bovenwettelijk aan te merken en te bepalen dat bovenwettelijke kosten niet voor subsidie in aanmerking komen. Hierbij houden we rekening met het overgangsrecht zoals bepaald in paragraaf 7 van de Wnt.

Dat overgangsrecht houdt in dat hogere bezoldigingen dan de norm voor bestaande arbeidsovereenkomsten nog vier jaar na de inwerkingtreding van de Wnt zijn toegestaan (i.e. tot 1 januari 2017) maar dat deze daarna binnen drie jaar stapsgewijs tot binnen de norm moeten zijn teruggebracht (i.e. per 1 januari 2020).

We hebben een wijzigingsvoorstel van de ASV opgesteld dat hiermee in lijn ligt en dus volledig bij landelijke wetgeving aansluit. Dat treft u hierbij ter vaststelling aan.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De ASV-aanpassing komt tegemoet aan de maatschappelijke aandacht die in de samenleving is ontstaan over bovenwettelijke beloningen in de publieke en semipublieke sector. We hebben over de beantwoording van de kamervragen door minister Plasterk advies gevraagd aan de stadsadvocaat. We hebben zijn advies in dit voorstel overgenomen.

Financiële consequenties

Geen.

Overige consequenties

Instellingen die bezoldigingen uitbetalen die in strijd zijn met de Wnt zullen worden gekort op hun subsidie voor het bedrag waarmee de bezoldigingen de Wnt-norm te boven gaan. Er zijn uiteraard geen gevolgen voor instellingen die hun beloningsbeleid aan de Wnt hebben aangepast of tijdig gaan aanpassen.

Vervolg

Instellingen zullen voortaan tegelijk met hun subsidieaanvraag inkomensverklaringen moeten overleggen waaruit blijkt of sprake is van bezoldigingen boven de Wnt-norm. Accountants hebben de plicht om te rapporteren over de naleving van de Wnt door de instellingen voor wie deze wet geldt.

De aanvragen voor het subsidiejaar 2015 zijn inmiddels ontvangen. Vanwege het geringe aantal normoverschrijdende bezoldigingen zien we er van af om voor 2015 nog inkomensverklaringen bij de instellingen op te vragen. Vanaf 2016 dienen de instellingen die subsidie ontvangen van de gemeente Groningen hun subsidieaanvraag te voorzien van een inkomensverklaring. Bovendien vragen we hun de aanvraag om subsidievaststelling te voorzien van een accountantsverklaring waaruit blijkt dat de Wnt-norm is nageleefd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink

-ontwerp-

Verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Groningen

De raad van de gemeente Groningen;

- gelezen het voorstel van het college van 4 november 2014 inzake de bezoldigingen bij gesubsidieerde instellingen;
- gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;
- gelet op hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht;
- overwegende dat het noodzakelijk is om aan te sluiten bij de Wet normering topinkomens (Wnt) bij de weigering van subsidies die gebruikt worden voor bezoldigingen boven de wettelijke norm;

besluit vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Groningen;

Artikel I **artikel 1 wordt gewijzigd als volgt:**

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 1 Begripsbepalingen</p>	<p>Artikel 1 Begripsbepalingen</p> <p>e. Wnt: De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector van 15 november 2012;</p> <p>f. Bezoldiging: De som van de beloning, de belastbare vaste en variabele onkostenvergoedingen, beloningen betaalbaar op termijn, winstdelingen en bonusbetalingen, alles zoals beschreven in artikel 1.1 onderdelen e. en f. van de Wnt;</p> <p>g. Bovenwettelijke bezoldiging: De bezoldiging als bedoeld in artikel 1.1 onder k. van de Wnt voor zover die bezoldiging hoger is dan het bezoldigingsmaximum zoals beschreven in artikel 2.3 Wnt van topfunctionarissen door instellingen die krachtens deze verordening subsidie ontvangen van de gemeente Groningen.</p>

Artikel II Artikel 6 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 6 Weigeringsgronden subsidie</p> <p>3. <i>De subsidieverlening wordt geweigerd aan een instelling of organisatie die een (semi-)publieke taak uitvoert, indien blijkt dat een of meerdere personen in dienst van deze instelling of organisatie een bruto salaris genieten, dat hoger is dan de voor het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar vastgestelde inkomensgrens zoals bedoeld in artikel 6, lid 1 van de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (Wopt), of dat door het toekennen van een bonus, (vertrek)premie en/of toelage die inkomensgrens wordt overschreden. Voor deeltijders geldt de inkomensgrens naar rato van de deeltijdfactor.</i></p> <p>4. <i>Het college kan in zeer bijzondere gevallen, daar waar sprake is van groot maatschappelijk of politiek belang, afzien van de toepassing van de in het derde lid bedoelde norm. Indien het college afziet van de toepassing van de in het derde lid bedoelde norm, informeert het de raad daarover.</i></p>	<p>Artikel 6 Weigeringsgronden subsidie</p> <p>De subsidieverlening of –vaststelling wordt geweigerd voor zover het betreft het bedrag dat een instelling of organisatie die een publieke of semipublieke taak uitvoert aan bovenwettelijke bezoldigingen uitbetaalt of na afloop van het subsidietijdvak blijkt te hebben uitbetaald.</p>

Artikel III artikel 29 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 29 Overgangsbepalingen</p> <p>4. <i>De op de datum van inwerkingtreding van de wijzigingsverordening waarbij de inkomensnorm is ingevoerd bestaande (arbeids)overeenkomsten van bestaande subsidierelaties worden gerespecteerd.</i></p>	<p>Artikel 29 Overgangsbepalingen</p> <p>4. Op artikel 6 lid 3 van deze verordening zijn de overgangsbepalingen van de artikelen 7.1 tot en met 7.5 Wnt van overeenkomstige toepassing.</p>

Artikel IV **Inwerkingtreding**

Deze verordening tot wijziging van de Algemene subsidieverordening 2011 treedt in werking op de dag na de bekendmaking.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van ..

De griffier, De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. R.L. (Ruud) Vreeman