

Raadsvoorstel

Onderwerp **wijziging Financiële Verordening gemeente Groningen**

Registratienr. 3958103 Steller/tefnr. Harrie Austie/ 76 93 Bijlagen 4

Classificatie	Openbaar	
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Schroor	Raadscommissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de verordening tot wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen 2013 vast te stellen;
- II. de verordening met terugwerkende kracht in werking te laten treden vanaf 1 januari 2014 en te laten gelden vanaf het begrotingsjaar 2014;
- III. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

Samenvatting

De Financiële Verordening van onze gemeente biedt de mogelijkheid om activa met maatschappelijk nut (wegen, pleinen, bruggen, viaducten, tunnels, parken) wel of niet te activeren. Inmiddels zijn de landelijke regels op dit punt aangescherpt en wordt duidelijk dat de gemeente een keuze moet maken tussen wel of niet activeren en dit als consequente lijn voor alle gevallen moet hanteren. Uitgaande van de huidige praktijk stellen we voor investeringen met maatschappelijk nut voortaan altijd te activeren. Met dit raadsvoorstel wordt deze lijn in de Financiële Verordening vastgelegd. Dit speelt al voor de begroting 2014. Een van de maatregelen in de begroting 2014 is dat investeringen met maatschappelijk nut die onderdeel zijn van grondexploitaties en die voorheen niet werden geactiveerd, voortaan worden geactiveerd, als het gaat om investeringen die het karakter hebben van een bovenwijkse voorziening. In de begroting vallen daardoor incidentele middelen vrij, en de kapitaallasten die dan ontstaan worden structureel gedekt. De raad moet in zo'n situatie uitspreken dat sprake is van een bovenwijkse voorziening. Deze lijn moet vervolgens als bestendige gedragslijn gelden voor alle gevallen in de toekomst. Dit gebeurt door deze lijn vast te leggen in de Financiële Verordening.

Een andere wijziging is dat de uiterste datum van aanbidding van de jaarrekening wordt gewijzigd van 15 mei naar 1 mei. De praktijk is al jarenlang zo.

Aanleiding en doel

Onze Financiële Verordening biedt de keuze om activa met maatschappelijk nut te activeren of niet te activeren. Activa met maatschappelijk nut is de verzamelterm voor investeringen in de openbare ruimte die vrij toegankelijk zijn. Het gaat dan om wegen, straten, pleinen, fietspaden, bruggen, viaducten, tunnels, waterwegen, parken etc. Activeren van deze investeringen houdt in dat de investeringen op de balans worden gezet en in meerdere jaren worden afgeschreven. Niet activeren betekent dat de investeringen in één keer worden afgeschreven en dus in één begrotingsjaar voor het volle bedrag ten laste van de exploitatie komen.

Het wettelijk kader voor het gemeentelijk financieel handelen, het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) geeft deze vrijheid om activa met maatschappelijk nut wel of niet te activeren. Inmiddels zijn de regels aangescherpt en wordt duidelijk dat de gemeente een keuze moet maken tussen wel of niet activeren en dit als consequente lijn voor alle gevallen moet hanteren. We willen hier zo'n consequente lijn aan u voorleggen.

Dit is al van belang voor de begroting 2014. Investeringen met maatschappelijk nut die worden uitgevoerd in het kader van een grondexploitatie, werden voorheen overwegend niet geactiveerd. Deze zaten in het totale kostenplaatje van de grondexploitatie. Een van de maatregelen in de begroting 2014 is dat investeringen met maatschappelijk nut die worden uitgevoerd in het kader van een grondexploitatie, geactiveerd worden, als ze het karakter hebben van een bovenwijkse voorziening. Door deze investeringen te activeren worden de incidentele investeringsbedragen in de grondexploitaties geruild voor structurele kapitaallasten. In de begroting 2014 is rekening gehouden met een vrijval van incidentele middelen van circa 39,5 miljoen euro, en de beschikbare structurele dekking is circa 2,7 miljoen euro. Inhoudelijk gaat het om een stelselwijziging. De raad moet het besluit nemen tot een stelselwijziging. Het besluit daartoe wordt gelijktijdig met dit raadsvoorstel aan u voorgelegd in het raadsvoorstel "Activering bovenwijkse voorzieningen in grondexploitaties". In dat raadsvoorstel wordt tevens ingegaan op de financiële consequenties van de stelselwijziging.

De werkwijze voor het activeren van investeringen met maatschappelijk nut in grondexploitaties die het karakter hebben van een bovenwijkse voorziening moet in de Financiële Verordening worden vastgelegd en de wijziging daartoe leggen we hierbij aan u voor.

Het doel is dat in de Financiële Verordening een bestendige gedragslijn wordt vastgelegd voor het activeren van investeringen met maatschappelijk nut in het algemeen en specifiek voor investeringen met maatschappelijk nut die deel uit maken van grondexploitaties.

Kader

Artikel 212 Gemeentewet verplicht iedere gemeente een verordening te hebben waarin de raad uitgangspunten vaststelt voor het financiële beleid, voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie, waaronder specifiek de regels voor waardering en afschrijving van activa. De verordening heet ook wel de Financiële Verordening. De Financiële Verordening gemeente Groningen is vastgesteld bij raadsbesluit van 30 januari 2008, nr. 6a en is de laatste keer gewijzigd bij raadsbesluit van 19 december 2012, nr. 6g. Ook wijzigingen van de verordening worden derhalve door uw raad vastgesteld.

Argumenten en afwegingen

Voor de Financiële Verordening zijn twee wijzigingen nodig.

Ten eerste.

De algemene regel op dit punt luidt momenteel (artikel 6, lid 10):

- Aankoop en vervaardiging van activa met een meerjarig maatschappelijk nut worden onder aftrek van bijdragen van derden en bestemmingsreserves ten laste van de exploitatie gebracht. Hiervan kan bij raadsbesluit worden afgeweken. In geval van activering bij raadsbesluit wordt het actief lineair afgeschreven conform de termijnen in bijlage 1 bij deze verordening of een kortere, door de raad aan te geven tijdsduur.

(NB: In bijlage 1 wordt gedetailleerd ingegaan op de begrippen activa met maatschappelijk nut en activa met economisch nut)

De regel biedt dus een keuzemogelijkheid om wel of niet te activeren. Dit is gebaseerd op de lijn in het BBV op dit punt. Deze lijn is: Activa met een maatschappelijk nut worden bij voorkeur niet geactiveerd. Alleen activa met een meerjarig maatschappelijk nut in de openbare ruimte mogen worden geactiveerd. Indien een gemeente er voor kiest investeringen met een meerjarig maatschappelijk nut in de openbare ruimte te activeren is het wenselijk dat in zo kort mogelijke termijn wordt afgeschreven. Verder mogen hier reserves in mindering worden gebracht op de boekwaarde (mag niet bij andere investeringen), mogen subsidies in mindering worden gebracht op de boekwaarde en mag resultaatafhankelijk worden afgeschreven. De lijn in het BBV is dus kortgezegd: liever niet activeren en als het dan toch gebeurt, dan zo kort mogelijk en voor een zo laag mogelijk bedrag.

Deze lijn, inclusief keuzemogelijkheid, hebben we in feite ook in onze Financiële verordening staan: Activa met maatschappelijk nut worden in principe in een keer ten laste van de exploitatie gebracht, en willen we toch activeren dan moet dit via een raadsbesluit geregeld worden.

Echter de praktijk is net andersom. Investeringen met maatschappelijk nut worden voor het overgrote deel geactiveerd, en ook nog eens met "lange" afschrijvingstermijnen. Een recent voorbeeld is de Berlagebrug.

De commissie BBV, de commissie die toeziet op uitvoering en toepassing van het BBV, geeft nu aan dat een gemeente voor het wel of niet activeren van investeringen in maatschappelijk nut en het wel of niet aanwenden van reserves voor het dekken van de investeringen in maatschappelijk nut wel een bestendige gedragslijn moet hanteren.

Een bestendige gedragslijn betekent dat de keuzemogelijkheid vervalt en we, uitgaande van de huidige praktijk, voortaan in alle gevallen activeren. Verder willen we als we gaan activeren eventuele eigen middelen (vooraf gespaarde bedragen) niet inzetten om de aanschafwaarde te verlagen. Ook dit moeten we dan in de toekomst voor alle gevallen zo doen. We kunnen vervolgens de eigen middelen in een bekleemde reserve storten, ter dekking van de ontstane kapitaallasten. Als verder bij investeringen bijdragen van derden (investeringsubsidies) worden ontvangen, hebben we als gemeente de lijn dat deze in mindering worden gebracht op de aanschafwaarde van de investering. Dit heet netto activeren en dit blijft zo.

De nieuwe regel voor de Financiële Verordening komt dan te luiden:

- Investeringen met een meerjarig maatschappelijk nut worden geactiveerd. Direct gerelateerde bijdragen van derden worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde. Inzet van eigen middelen (spaarbedragen) wordt niet in mindering gebracht op de aanschafwaarde. De activa worden lineair afgeschreven conform de termijnen in bijlage 1 bij deze verordening.

Ten tweede.

Naast deze regel hebben we een aanvullende regel nodig voor specifiek het activeren van investeringen met maatschappelijk nut die onderdeel zijn van grondexploitaties. De commissie BBV heeft zich in een aparte notitie uitgesproken over deze problematiek. Volgens de commissie dient in zo'n geval naar de verhouding openbaar nut en nut voor de grondexploitatie te worden gekeken. Indien het uit de investering voortvloeiende nut voor de grondexploitatie hoger is dan het algemene nut, dan behoren de kosten van de investering tot de kosten van de grondexploitatie. Indien andersom het algemeen nut groter is dan het specifieke nut voor de grondexploitatie dan kunnen de kosten geactiveerd worden als een zelfstandige investering. Investeringen met een groter algemeen dan specifiek nut worden ook wel aangeduid als bovenwijkse voorzieningen. In concreto gaat het dan om bruggen, wegen, viaducten etc. die een groter nut hebben dan alleen de ontsluiting van het gebied. De raad dient volgens de commissie in dat geval vast te stellen dat het algemeen nut van de investering hoger is dan het specifieke nut, of te wel dat de investering een bovenwijkse karakter heeft. De commissie adviseert deze werkwijze vast te leggen in de Financiële verordening.

Voor we dit doen moet eerst iets gezegd worden over hoe we bij deze investeringen om willen gaan met investeringssubsidies. Hiervoor is aangegeven dat we in zijn algemeenheid de lijn hebben dat subsidies van derden in mindering worden gebracht op de aanschafwaarde van de investering (netto activeren). Bij grondexploitaties zullen eventuele bijdragen van derden worden verstrekt voor de realisatie van het totale plan, waarvan de te activeren investering (de bovenwijkse voorziening) een onderdeel is.

Wij achten het daarom reëel om bijdragen van derden in een grondexploitatie voor een deel toe te rekenen aan de te activeren investering en dat deel in mindering brengen op de aanschafwaarde. Als basis voor toerekening willen we het aandeel hanteren van de kosten van de betreffende investering in de totale kosten van de grondexploitatie. Indien er aanleiding is af te wijken van deze toerekening zullen we dit in het raadsvoorstel motiveren.

De aanvullende de regel komt dan te luiden:

- Investerings met een meerjarig maatschappelijk nut die worden uitgevoerd in het kader van een grondexploitatie, worden geactiveerd, indien de raad vaststelt dat het algemeen nut van de investering(en) hoger is dan het specifieke nut voor de grondexploitatie. Per grondexploitatie ontvangt de raad daartoe een overzicht van de uitgaven ingedeeld naar investeringen die een overwegend specifiek nut hebben en investeringen die een overwegend algemeen nut hebben. De indeling wordt gemotiveerd.
Bijdragen van derden in de grondexploitatie worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde van de investering, naar rato van de kosten van de investering in de totale kosten van de grondexploitatie. Van deze wijze van toerekening kan gemotiveerd worden afgeweken.

NB: voor investeringen met economisch nut (in een grondexploitatie) hoeft niet iets geregeld te worden. Investerings met economisch nut moeten namelijk altijd geactiveerd worden. Hierbij maakt het niet uit of ze wel of niet deel uitmaken van een grondexploitatie.

Datum aanbidding jaarrekening

In juli 2012 is in het Audit Committee naar aanleiding van de evaluatie van de rekening 2011 o.a. gesproken over de datum van aanbidding van de jaarrekening. De wethouder Financiën gaf daarbij aan dat de jaarrekening al sinds jaren eind april aan de raad wordt aangeleverd en dat het wenselijk zou zijn de Financiële verordening hier op aan te passen. Er is nu nog sprake van aanbidding voor 15 mei. In de wijzigingsverordening wordt de uiterste datum van aanbidding van de jaarrekening bepaald op 1 mei.

In bijlage 2 worden de bestaande en de nieuwe teksten van artikelen en toelichtingen naast elkaar gezet.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Niet van toepassing. De Financiële Verordening is intern gericht. Het betreft regels van de raad aan het college.

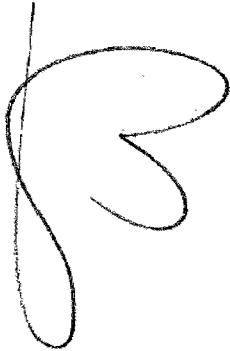
Financiële consequenties

Op de financiële consequenties wordt ingegaan in het raadsvoorstel "Activering bovenwijkse voorzieningen in grondexploitaties", dat gelijktijdig met dit raadsvoorstel aan u wordt voorgelegd. In dat voorstel wordt uw raad voorgesteld de stelselwijziging over het activeren van investeringen met maatschappelijk nut vast te stellen. Investerings in maatschappelijk nut worden voortaan geactiveerd. Hierdoor ontstaan jaarlijks kapitaallasten (rente- en afschrijvingslasten) voor de periode waarin de investering wordt afgeschreven. Op dit moment worden investeringen binnen grondexploitaties gedekt door de opbrengsten uit de grondexploitatie. Wanneer deze investeringen worden geactiveerd, worden de middelen uit de grondexploitatie gehaald en in een afzonderlijke reserve (beklemde reserve) gezet. De jaarlijkse kapitaallasten worden dan uit deze reserve onttrokken. De rente over deze reserve is gelijk aan het gemeentelijke rentepercentage (ROP). Dit percentage wordt ook gehanteerd voor het bepalen van de financieringslasten van investeringen. Met het hanteren van dit percentage blijven voldoende middelen beschikbaar om de jaarlijkse kapitaallasten gedurende de resterende looptijd te financieren. Het is mogelijk de incidentele middelen in de beklemde reserve te ruilen voor een structureel budget ter dekking van de jaarlijkse kapitaallasten. In dat geval kunnen de incidentele middelen voor een ander doel worden ingezet. Dit is gebeurd in de gemeentebegroting 2014 en wordt ook in de gemeentebegroting 2015 voorgesteld.

Vervolg

Als uw raad de wijzigingen heeft vastgesteld, worden deze nog voor het eind van het jaar doorgevoerd en de gevolgen ervan in de administratie verwerkt.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke on the left side.

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman

A smaller, more compact handwritten signature in black ink, starting with a circular flourish and ending with a horizontal line.

de secretaris,
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink

Bijlage 1: Toelichting activa met maatschappelijk nut

In het BBV worden investeringen onderscheiden in investeringen met economisch nut en investeringen met meerjarig maatschappelijk nut. Investeringen hebben een economisch nut indien ze verhandelbaar zijn en/of indien ze kunnen bijdragen aan het genereren van middelen. Het gaat dan om investeringen in gebouwen, meubilair en inventaris van gebouwen, voertuigen en overig materieel, automatiseringsapparatuur, sportvelden, parkeergarages, enz.

Investeringen met een meerjarig maatschappelijk nut zijn in principe niet verhandelbaar en dragen niet bij aan het genereren van middelen. In de FV hebben we een lijst opgenomen. Het zijn investeringen in:

- a. wegen, straten, pleinen, fietspaden, voetpaden;
- b. bruggen, viaducten, tunnels;
- c. verkeersregelininstallaties, openbare verlichting, ondergrondse kabels, straatmeubilair, speelvoorzieningen;
- d. waterwegen en waterbouwkundige werken;
- e. parken en overig groen.

Bijlage 1: Toelichting activa met maatschappelijk nut

In het BBV worden investeringen onderscheiden in investeringen met economisch nut en investeringen met meerjarig maatschappelijk nut. Investeringen hebben een economisch nut indien ze verhandelbaar zijn en/of indien ze kunnen bijdragen aan het genereren van middelen. Het gaat dan om investeringen in gebouwen, meubilair en inventaris van gebouwen, voertuigen en overig materieel, automatiseringsapparatuur, sportvelden, parkeergarages, enz.

Investeringen met een meerjarig maatschappelijk nut zijn in principe niet verhandelbaar en dragen niet bij aan het genereren van middelen. In de FV hebben we een lijst opgenomen. Het zijn investeringen in:

- a. wegen, straten, pleinen, fietspaden, voetpaden;
- b. bruggen, viaducten, tunnels;
- c. verkeersregelinstallaties, openbare verlichting, ondergrondse kabels, straatmeubilair, speelvoorzieningen;
- d. waterwegen en waterbouwkundige werken;
- e. parken en overig groen

Bijlage 2. Overzicht bestaande en nieuwe tekst

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><u>Artikel 2a</u> Planning en controlcyclus</p> <p>1. Het college biedt de raad de jaarstukken aan voor 15 mei.</p>	<p><u>Artikel 2a</u> Planning en controlcyclus</p> <p>1. Het college biedt de raad de jaarstukken aan voor 1 mei.</p>
<p><u>Artikel 6</u> Waardering & afschrijving vaste activa</p> <p>10. Aankoop en vervaardiging van activa met een meerjarig maatschappelijk nut worden onder aftrek van bijdragen van derden en bestemmingsreserves ten laste van de exploitatie gebracht. Hiervan kan bij raadsbesluit worden afgeweken. In geval van activering bij raadsbesluit wordt het actief lineair afgeschreven conform de termijnen in bijlage 1 bij deze verordening of een kortere, door de raad aan te geven tijdsduur.</p> <p>-</p>	<p><u>Artikel 6</u> Waardering & afschrijving vaste activa</p> <p>10. Investerings met een meerjarig maatschappelijk nut worden geactiveerd. Direct gerelateerde bijdragen van derden worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde. Inzet van eigen middelen (spaarbedragen) wordt niet in mindering gebracht op de aanschafwaarde. De activa worden lineair afgeschreven conform de termijnen in bijlage 1 bij deze verordening.</p> <p>11. Investerings met een meerjarig maatschappelijk nut die worden uitgevoerd in het kader van een grondexploitatie, worden geactiveerd, indien de raad vaststelt dat het algemeen nut van de investering(en) hoger is dan het specifieke nut voor de grondexploitatie. Per grondexploitatie ontvangt de raad daartoe een overzicht van de uitgaven ingedeeld naar investeringen die een overwegend specifiek nut hebben en investeringen die een overwegend algemeen nut hebben. De indeling wordt gemotiveerd. Bijdragen van derden in de grondexploitatie worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde van de investering, naar rato van de kosten van de investering in de totale kosten van de grondexploitatie. Van deze wijze van toerekening kan gemotiveerd worden afgeweken.</p>
<p>Toelichting op Artikel 6</p> <p>Het tiende lid bepaalt, dat activa met alleen maatschappelijk nut onder aftrek van bijdragen van derden en bestemmingsreserves in beginsel ten laste van de exploitatie worden gebracht. Slechts met een expliciet raadsbesluit mogen dergelijke investeringen worden geactiveerd. Dit biedt ook een handelwijze bij tekorten op grondexploitaties. Volgens het BBV mogen tekorten, dus ook tekorten op grondexploitaties, niet geactiveerd worden. Wel kunnen in grondexploitaties voorkomende specifieke investeringen, die voldoen aan de omschrijving</p>	<p>Toelichting op Artikel 6</p> <p>Het tiende lid gaat over het activeren van investeringen met maatschappelijk nut. Het BBV geeft de vrijheid om investeringen met een maatschappelijk nut wel of niet te activeren, en, indien wordt geactiveerd, om bijdragen van derden wel of niet in mindering te brengen en om reserves wel of niet in mindering te brengen. De gemeente moet hier zelf invulling aan geven. Het tiende lid bepaalt dat in de gemeente Groningen investeringen met maatschappelijk worden geactiveerd, dat bijdragen van derden in mindering worden gebracht en dat inzet van</p>

van lid 9, geactiveerd worden conform de uitzondering omschreven in het tiende lid.

eigen middelen (spaarbedragen) niet in mindering wordt gebracht.

Lid 11 gaat specifiek over het activeren van investeringen met maatschappelijk nut die onderdeel zijn van een grondexploitatie. De commissie BBV geeft aan dat investeringen in de openbare ruimte geactiveerd kunnen worden wanneer uit de afweging van de raad blijkt dat het algemeen nut hoger is dan het specifiek nut voor de grondexploitatie. In dat geval is sprake van investeringen in een bovenwijkse voorziening.

In het geval van causaliteit (investeringen hebben een directe causale relatie met de ontwikkeling van de grondexploitatie) en proportionaliteit en profijtbeginsel (het uit de investering voortvloeiend nut is hoger dan het algemeen nut) worden investeringen verantwoord als directe kosten van de grondexploitatie. In dat geval is geen sprake van investeringen in een bovenwijkse voorziening.

Investeringen in bovenwijkse voorzieningen worden geactiveerd. Om de afweging te kunnen maken of sprake is van een investering in een bovenwijkse voorziening krijgt de raad per grondexploitatie een overzicht met een gemotiveerde indeling van de investeringen naar investeringen met een overwegend algemeen nut en investeringen met een overwegend specifiek nut. De raad dient hier expliciet een besluit over te nemen.

In de wet op de ruimtelijke ordening is een nadere uitwerking opgenomen van het begrip voorziening met een algemeen nut (bovenwijkse voorziening). De wet op de ruimtelijke ordening definieert een voorziening met algemeen nut als een voorziening die ten dienste is van meer exploitatiegebieden en/of bestaande gebieden. Een opsomming van mogelijke voorzieningen in een exploitatiegebied is opgenomen in artikel 6.2.5 van het besluit ruimtelijke ordening.

Indien in een grondexploitatie bijdragen van derden worden verkregen, worden deze op basis van het aandeel van de te activeren investeringskosten in de totale kosten van de grondexploitatie in mindering gebracht op de investering. Eventuele afwijkingen op deze toerekeningen worden in het raadsvoorstel gemotiveerd toegelicht.

-ontwerp-

VERORDENING TOT WIJZIGING FINANCIËLE VERORDENING GEMEENTE GRONINGEN 2013

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(GR 14);

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 november 2014.

Gelet op artikel 212 Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen 2013.

Artikel I.

Artikel 2a, eerste lid, komt te luiden:

1. Het college biedt de raad de jaarstukken aan voor 1 mei.

Artikel II.

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tiende lid komt te luiden:

10. Investerings met een meerjarig maatschappelijk nut worden geactiveerd. Direct gerelateerde bijdragen van derden worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde. Inzet van eigen middelen (spaarbedragen) wordt niet in mindering gebracht op de aanschafwaarde. De activa worden lineair afgeschreven conform de termijnen in bijlage 1 bij deze verordening.

2. Na het tiende lid wordt een lid toegevoegd, luidende:

11. Investerings met een meerjarig maatschappelijk nut die worden uitgevoerd in het kader van een grondexploitatie, worden geactiveerd, indien de raad vaststelt dat het algemeen nut van de investering(en) hoger is dan het specifieke nut voor de grondexploitatie. Per grondexploitatie ontvangt de raad daartoe een overzicht van de uitgaven ingedeeld naar investeringen die een overwegend specifiek nut hebben en investeringen die een overwegend algemeen nut hebben. De indeling wordt gemotiveerd.
Bijdragen van derden in de grondexploitatie worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde van de investering, naar rato van de kosten van de investering in de totale kosten van de grondexploitatie. Van deze wijze van toerekening kan gemotiveerd worden afgeweken.

Artikel III.

De toelichting op artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. De toelichting op het tiende lid komt te luiden:

Het tiende lid gaat over het activeren van investeringen met maatschappelijk nut. Het BBV geeft de vrijheid om investeringen met een maatschappelijk nut wel of niet te activeren, en, indien wordt geactiveerd, om bijdragen van derden wel of niet in mindering te brengen en om reserves wel of niet in mindering te brengen. De gemeente moet hier zelf invulling aan geven. Het tiende lid bepaalt dat in de gemeente Groningen investeringen met maatschappelijk worden geactiveerd, dat bijdragen van derden in mindering worden gebracht en dat inzet van eigen middelen (spaarbedragen) niet in mindering wordt gebracht.

2. Na de toelichting op het tiende lid wordt een toelichting op lid 11 toegevoegd, luidende:
Lid 11 gaat specifiek over het activeren van investeringen met maatschappelijk nut die onderdeel zijn van een grondexploitatie. De commissie BBV geeft aan dat investeringen in de openbare ruimte geactiveerd kunnen worden wanneer uit de afweging van de raad blijkt dat het algemeen nut hoger is dan het specifiek nut voor de grondexploitatie. In dat geval is sprake van investeringen in een bovenwijkse voorziening.

In het geval van causaliteit (investeringen hebben een directe causale relatie met de ontwikkeling van de grondexploitatie) en proportionaliteit en profijtbeginsel (het uit de investering voortvloeiend nut is hoger dan het algemeen nut) worden investeringen verantwoord als directe kosten van de grondexploitatie. In dat geval is geen sprake van een investeringen in bovenwijkse voorziening. Investeringen in bovenwijkse voorzieningen worden geactiveerd. Om de afweging te kunnen maken of sprake is van een investering in een bovenwijkse voorziening krijgt de raad per grondexploitatie een overzicht met een gemotiveerde indeling van de investeringen naar investeringen met een overwegend algemeen nut en investeringen met een overwegend specifiek nut. De raad dient hier expliciet een besluit over te nemen.

In de wet op de ruimtelijke ordening is een nadere uitwerking opgenomen van het begrip voorziening met een algemeen nut (bovenwijkse voorziening). De wet op de ruimtelijke ordening definieert een voorziening met algemeen nut als een voorziening die ten dienste is van meer exploitatiegebieden en/of bestaande gebieden. Een opsomming van mogelijke voorzieningen in een exploitatiegebied is opgenomen in artikel 6.2.5 van het besluit ruimtelijke ordening.

Indien in een grondexploitatie bijdragen van derden worden verkregen, worden deze op basis van het aandeel van de te activeren investeringskosten in de totale kosten van de grondexploitatie in mindering gebracht op de investering. Eventuele afwijkingen op deze toerekeningen worden in het raadsvoorstel gemotiveerd toegelicht.

Artikel IV.

Dit besluit treedt in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2014 en geldt vanaf het begrotingsjaar 2014.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 2014.

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst

dr. R.L. (Ruud) Vreeman

bekendmakingen

Gemeentebladnummer: -

Datum bekendmaking:	Projectomschrijving:	Registratienummer:
Datum bekendmaking-	wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen	3958103

Besluit

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend: dat hij in zijn vergadering van , besluitnummer , besloten heeft de verordening tot wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen 2013 vast te stellen.

Toelichting

Met de Financiële Verordening geeft de raad aan het college uitgangspunten voor het financiële beleid, de financiële organisatie en het financiële beheer van de gemeente. Daaronder vallen ook regels voor waardering en afschrijving van activa. Met dit voorstel worden enkele wijzigingen in de Financiële Verordening aangebracht. Het betreft onder andere regels voor het activeren van activa met maatschappelijk nut, en specifiek voor activa met maatschappelijk nut in grondexploitaties. Een andere wijziging is dat de uiterste datum van aanbidding van de jaarrekening wordt gewijzigd van 15 mei naar 1 mei.

Inwerkingtreding en inzage

Dit besluit treedt in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2014 en geldt vanaf het begrotingsjaar 2014.

Dit raadsbesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten Hof) te Groningen: Het GIC is op dinsdag tot en met vrijdag vrij toegankelijk van 9.00-11.00 uur. Op afspraak kunt u hier terecht op maandag van 13.00-17.00 uur. Op dinsdag, woensdag en vrijdag van 11.00-17.00 uur. En op donderdag van 11.00-19.00 uur.

VERORDENING TOT WIJZIGING FINANCIËLE VERORDENING GEMEENTE GRONINGEN 2013

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(GR 13);

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van ...

Gelet op artikel 212 Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen 2013.

Artikel I.

Artikel 2a, eerste lid, komt te luiden:

1. Het college biedt de raad de jaarstukken aan voor 1 mei.

Artikel II.

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tiende lid komt te luiden:

10. Investerings met een meerjarig maatschappelijk nut worden geactiveerd. Direct gerelateerde bijdragen van derden worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde. Inzet van eigen middelen (spaarbedragen) wordt niet in mindering gebracht op de aanschafwaarde. De activa worden lineair afgeschreven conform de termijnen in bijlage 1 bij deze verordening.

2. Na het tiende lid wordt een lid toegevoegd, luidende:

11. Investerings met een meerjarig maatschappelijk nut die worden uitgevoerd in het kader van een grondexploitatie, worden geactiveerd, indien de raad vaststelt dat het algemeen nut van de investering(en) hoger is dan het specifieke nut voor de grondexploitatie. Per grondexploitatie ontvangt de raad daartoe een overzicht van de uitgaven ingedeeld naar investeringen die een overwegend specifiek nut hebben en investeringen die een overwegend algemeen nut hebben. De indeling wordt gemotiveerd. Bijdragen van derden in de grondexploitatie worden in mindering gebracht op de aanschafwaarde van de investering, naar rato van de kosten van de investering in de totale kosten van de grondexploitatie. Van deze wijze van toerekening kan gemotiveerd worden afgeweken.

Artikel III.

De toelichting op artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. De toelichting op het tiende lid komt te luiden:

Het tiende lid gaat over het activeren van investeringen met maatschappelijk nut. Het BBV geeft de vrijheid om investeringen met een maatschappelijk nut wel of niet te activeren, en, indien wordt geactiveerd, om bijdragen van derden wel of niet in mindering te brengen en om reserves wel of niet in mindering te brengen. De gemeente moet hier zelf invulling aan geven. Het tiende lid bepaalt dat in de gemeente Groningen investeringen met maatschappelijk worden geactiveerd, dat bijdragen van derden in mindering worden gebracht en dat inzet van eigen middelen (spaarbedragen) niet in mindering wordt gebracht.