

Raadsvoorstel



Onderwerp **Wijziging Financiële Verordening gemeente Groningen**

Registratienr. 4962604 Steller/telnr. Harrie Austie/ 7693 Bijlagen 3

Classificatie	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Schroor	Raadsc commissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. tot een stelselwijziging, waarbij maatregelen die in het kader van de GrESCO als een business case worden uitgevoerd als zelfstandige investeringen worden aangemerkt;
- II. de verordening tot wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen 2013 vast te stellen;
- III. de verordening met terugwerkende kracht in werking te laten treden vanaf 1 januari 2015 en te laten gelden vanaf het begrotingsjaar 2015;
- IV. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

Samenvatting

In juli 2013 hebben wij besloten tot de instelling van de GrESCO (Groningse Energie Service Company). De GrESCO is verantwoordelijk voor het integraal energiemanagement van het gemeentelijke vastgoed en beheert het totale energiebudget van de gemeente. In de GrESCO-werkwijze worden energiebesparende investeringen in het gemeentelijk vastgoed gedekt door verlaging van het energieverbruik. De energiebudgetten zijn daarbij aangemerkt als bijzonder resultaat. Er ontstaat op deze wijze een gesloten financieringssysteem waarbij we energiebesparingen kunnen inzetten om ook minder rendabele projecten mogelijk te maken.

De door ons voorgestane werkwijze is op een aantal punten echter niet in overeenstemming met de Financiële verordening. We hebben daarom gekeken naar een regelgeving in de Financiële verordening waarbij de werkwijze die wij met de GrESCO voorstaan toch mogelijk is.

Om dit te bereiken is een uitspraak van uw raad nodig dat maatregelen die in het kader van de GrESCO worden uitgevoerd als zelfstandige investeringen worden aangemerkt, en niet langer worden gezien als onderdeel van het gebouw. Dit wordt vervolgens als regel vastgelegd in de Financiële verordening.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In juli 2013 hebben wij besloten tot de instelling van de GrESCO (Groningse Energie Service Company). De GrESCO is verantwoordelijk voor integraal energiemanagement van het gemeentelijke vastgoed en beheert het totale energiebudget van de gemeente. In de werkwijze van de GrESCO wordt dit budget ingezet voor zowel de betaling van de energielasten van het gemeentelijk vastgoed als voor de financiering van energiebesparende investeringen in gemeentelijk vastgoed. De energiebesparende investeringen worden daarbij gedekt door verlaging van het energieverbruik. In september 2013 zijn in aanvulling daarop de energiebudgetten door uw raad aangemerkt als een bijzonder resultaat. Er ontstaat zo een gesloten financieringssysteem. Op deze wijze kunnen we energiebesparingen inzetten om ook minder rendabele projecten mogelijk te maken.

Op een aantal punten is de werkwijze die wij voor de GrESCO willen hanteren niet in overeenstemming met de Financiële verordening. Het gaat dan om het hanteren van restwaarde voor kernvastgoedgebouwen en parkeergarages en de afschrijvingstermijnen voor installaties en voorzieningen in gebouwen. Deze regels zullen hierna besproken worden, gekeken wordt welke knelpunten dit oplevert voor de werkwijze die we willen hanteren en vervolgens wordt naar een oplossing gekeken.

Kader

Artikel 212 Gemeentewet verplicht iedere gemeente een verordening te hebben waarin de raad uitgangspunten vaststelt voor het financiële beleid, voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie, waaronder specifiek de regels voor waardering en afschrijving van activa. De verordening heet ook wel de Financiële Verordening. De Financiële Verordening gemeente Groningen is vastgesteld bij raadsbesluit van 30 januari 2008, nr. 6a en is de laatste keer gewijzigd bij raadsbesluit van 17 december 2014, nr. 6^e. Ook wijzigingen van de verordening worden derhalve door uw raad vastgesteld.

Argumenten en afwegingen

Eind 2011 heeft de gemeente voor het kernvastgoed (de kantoorgebouwen) en voor parkeergarages een restwaarde geïntroduceerd. In de Financiële verordening is deze werkwijze vastgelegd. De werkwijze houdt het volgende in. Aan gebouw en vaste installaties wordt een restwaarde toegekend. Tot de restwaarde wordt afgeschreven. Voor publieke parkeergarages bedraagt die restwaarde 25% van de aanschafwaarde. Bij de kernvastgoedgebouwen wordt de restwaarde berekend als een percentage van de vervangingswaarde van de verschillende onderdelen van het gebouw, waaronder de technische installaties en verdere voorzieningen. Technische installaties en verdere voorzieningen worden daarmee als onderdeel van het gebouw gezien en worden sindsdien samen met het gebouw in 50 jaar afgeschreven.¹

Dit nu past niet bij de werkwijze die we voor de GrESCO willen hanteren. Door het hanteren van restwaarde liggen bij nieuwe investeringen in kernvastgoedgebouwen of parkeergarages namelijk zowel het af te schrijven bedrag als de afschrijvingstermijn van de investering niet vast. Het bedrag waarop wordt afgeschreven kan liggen tussen 0% en 100% van de investering, afhankelijk van het feit in hoeverre met de investering de boekwaarde van het gebouw boven de restwaarde uitkomt. De afschrijvingstermijn varieert tussen de 0 en 50 jaar, afhankelijk van de restantafschrijvingstermijn van het gebouw. In de GrESCO werkwijze wordt evenwel gewerkt met business cases, die in principe op zichzelf sluitend moeten zijn en allemaal op dezelfde manier beoordeeld moeten kunnen worden. In de GrESCO werkwijze is derhalve een vast bedrag nodig waarop wordt afgeschreven en vaste afschrijvingstermijnen van tussen de 15 en 30 jaar, de gemiddelde levensduur van de betreffende technische installaties c.q. voorzieningen.

Om hier uit te komen is een uitspraak van uw raad nodig dat maatregelen die in het kader van de GrESCO als een business case worden uitgevoerd als zelfstandige investeringen worden aangemerkt, en dus niet onder de restwaardebepalingen van gebouwen vallen. Dit is een stelselwijziging. Uw raad moet een expliciet besluit nemen tot een stelselwijziging.

¹ NB: dit geldt alleen voor technische installaties in kernvastgoedgebouwen en parkeergarages. Installaties in overige gebouwen (schoolgebouwen, cultuurgebouwen, welzijnsgebouwen, sportgebouwen, werkplaatsen etc) en niet gebouwgebonden installaties zijn op 15 jaar gebleven. Bij deze gebouwen is er geen probleem voor de GrESCO.

Dit wordt vervolgens als regel vastgelegd in de Financiële verordening. Ook worden daar definities opgenomen voor de termen GrESCo en business case. Verder wordt de lijst met afschrijvingstermijnen aangepast. Voor technische installaties in parkeergarages en kernvastgoedgebouwen staat nu een afschrijvingstermijn van 50 jaar. Daar moet aan worden toegevoegd dat technische installaties en voorzieningen in gebouwen die in het kader van de GrESCo als een business case worden uitgevoerd, in 15-30 jaar worden afgeschreven, conform onderstaand overzicht.

Afschrijvingstermijnen maatregelen GrESCo	
Maatregel	Jaar
• isolatie	30
• led verlichting	20
• zonnepanelen	20
• ketel/installatie/appendages	15
• pompen	15
• dubbel glas	15

In de bijlage worden de bestaande en de nieuwe teksten van de betreffende artikelen naast elkaar gezet. De wijzigingen zijn voorgelegd aan de accountant (EY) en deze heeft hiermee ingestemd.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

N.v.t.


Financiële consequenties

Door de voorgestane werkwijze ontstaan er hogere kapitaallasten. Deze worden gedekt door lagere energielasten.

Vervolg

Nadat uw raad de wijzigingen heeft vastgesteld worden de gevolgen ervan ingaande 2015 in de administratie verwerkt.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

-ontwerp-

VERORDENING TOT WIJZIGING FINANCIËLE VERORDENING GEMEENTE GRONINGEN 2013

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 april 2015;

Gelet op artikel 212 Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen 2013.

Artikel I.

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

Na onderdeel f worden onderdelen g en h toegevoegd, luidende:

- g. GrESCo: Groningse Energie Service Company, een uitvoeringsprogramma dat verantwoordelijk is voor het integraal energiemanagement van het gemeentelijke vastgoed en het beheer van het totale energiebudget van de gemeente.
- h: Business case GrESCo: instrument waarmee de financiële haalbaarheid van een energiebesparende maatregel wordt nagegaan door een beschrijving van de maatregel te geven en inzichtelijk te maken wat de investering en de begeleidingskosten zijn en hoe deze kosten worden gedekt binnen de vooraf vastgestelde afschrijvingstermijnen.

Artikel II.

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

Na lid 4b wordt een lid 4c toegevoegd, luidende:

- 4c. Maatregelen die in het kader van de GrESCo als een business case worden uitgevoerd, gelden als zelfstandige investeringen en vallen niet onder de restwaardebepalingen bedoeld in de leden 4a en 4b.

Artikel III.

De bijlage afschrijvingstermijnen wordt als volgt gewijzigd:

1.

Het onderdeel 50 jaar komt te luiden:

50 jaar Parkeergarages

Aankoop en nieuwbouw gebouwen behorend tot het kernvastgoed

Gebouwgebonden technische installaties bij kernvastgoed en parkeergarages, voor zover niet in het kader van de GrESCo als een business case uitgevoerd.

2.

Na het onderdeel 60 jaar wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

Investerings GrESCo

Betreft technische installaties en voorzieningen die in het kader van de GrESCo als een business case worden uitgevoerd.

15 jaar	Dubbel glas
	Pompen
	Ketels, installaties, appendages
20 jaar	Zonnepanelen
	Led verlichting
30 jaar	Isolatie

Artikel IV.

Dit besluit treedt in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2015 en geldt vanaf het begrotingsjaar 2015.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 2015.

De griffier,

De voorzitter,

Toon Dashorst

Peter den Oudsten

Bijlage. Overzicht Financiële verordening bestaande en nieuwe tekst

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 1. Definities</p> <p>In deze verordening wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> - - 	<p>Artikel 1. Definities</p> <p>In deze verordening wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> g. GrESCO: Groningse Energie Service Company, een uitvoeringsprogramma dat verantwoordelijk is voor het integraal energiemanagement van het gemeentelijke vastgoed en het beheer van het totale energiebudget van de gemeente. h: Business case GrESCO: instrument waarmee de financiële haalbaarheid van een energiebesparende maatregel wordt nagegaan door een beschrijving van de maatregel te geven en inzichtelijk te maken wat de investering en de begeleidingskosten zijn en hoe deze kosten worden gedekt binnen de vooraf vastgestelde afschrijvingstermijnen.
<p>Artikel 6. Waardering & afschrijving vaste activa</p> <p>4a. Voor publieke parkeergarages wordt bij het afschrijven een restwaarde gehanteerd ter grootte van 25% van de aanschafwaarde.</p> <p>4b. Voor gebouwen die behoren tot het kernvastgoed wordt bij het afschrijven een restwaarde gehanteerd. Deze restwaarde wordt bepaald als de optelsom van een percentage van de vervangingswaarde van de relevante componenten van het gebouw, volgens onderstaand model: (volgt model)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 	<p>Artikel 6. Waardering & afschrijving vaste activa</p> <p>4a. Voor publieke parkeergarages wordt bij het afschrijven een restwaarde gehanteerd ter grootte van 25% van de aanschafwaarde.</p> <p>4b. Voor gebouwen die behoren tot het kernvastgoed wordt bij het afschrijven een restwaarde gehanteerd. Deze restwaarde wordt bepaald als de optelsom van een percentage van de vervangingswaarde van de relevante componenten van het gebouw, volgens onderstaand model: (volgt model)</p> <p>4c. Maatregelen die in het kader van de GrESCO als een business case worden uitgevoerd, gelden als zelfstandige investeringen en vallen niet onder de restwaardebepalingen bedoeld in de leden 4a en 4b.</p>
<p>Bijlage AFSCHRIJVINGSTERMIJNEN</p> <p>15 jaar</p> <ul style="list-style-type: none"> - Niet gebouwgebonden technische installaties - Gebouwgebonden technische installaties in gebouwen die niet vallen onder kernvastgoed of parkeergarage <p>50 jaar</p> <ul style="list-style-type: none"> - Parkeergarages, inclusief technische installaties - Aankoop en nieuwbouw gebouwen behorend tot het kernvastgoed - Gebouwgebonden technische installaties bij kernvastgoed - 	<p>Bijlage AFSCHRIJVINGSTERMIJNEN</p> <p>15 jaar</p> <ul style="list-style-type: none"> - Niet gebouwgebonden technische installaties - Gebouwgebonden technische installaties in gebouwen die niet vallen onder kernvastgoed of parkeergarage <p>50 jaar</p> <ul style="list-style-type: none"> - Parkeergarages - Aankoop en nieuwbouw gebouwen behorend tot het kernvastgoed - Gebouwgebonden technische installaties bij kernvastgoed en parkeergarages, voor zover niet in het kader van de GrESCO als een business case uitgevoerd. <p>Investeringen GrESCO Betreft technische installaties en voorzieningen die in het kader van de GrESCO als een business case worden</p>

	uitgevoerd. 15 jaar - Dubbel glas - Pompen - Ketels, installaties, appendages 20 jaar - Zonnepanelen - Led verlichting 30 jaar - Isolatie
--	--

bekendmakingen

Gemeentebladnummer: -

Datum bekendmaking:	Projectomschrijving:	Registratienummer:
Datum bekendmaking-	wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen	4962604

Besluit

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend: dat hij in zijn vergadering van , besluitnummer , besloten heeft de verordening tot wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen 2013 vast te stellen.

Toelichting

Met de Financiële Verordening geeft de raad aan het college uitgangspunten voor het financiële beleid, de financiële organisatie en het financiële beheer van de gemeente. Daaronder vallen ook regels voor waardering en afschrijving van activa. Met dit besluit wordt de Financiële Verordening op onderdelen gewijzigd. Het betreft dan de regel tot het hanteren van restwaarde voor kernvastgoedgebouwen en parkeergarages en de afschrijvingstermijnen voor installaties en voorzieningen in deze gebouwen. Maatregelen aan gebouwen die in het kader van de GrESCO als een business case worden uitgevoerd worden voortaan als zelfstandige investeringen aangemerkt, en niet langer gezien als onderdeel van het gebouw.

Inwerkingtreding en inzage

Dit besluit treedt in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2015 en geldt vanaf het begrotingsjaar 2015.

Dit raadsbesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten Hof) te Groningen: Het GIC is op dinsdag tot en met vrijdag vrij toegankelijk van 9.00-11.00 uur. Op afspraak kunt u hier terecht op maandag van 13.00-17.00 uur. Op dinsdag, woensdag en vrijdag van 11.00-17.00 uur. En op donderdag van 11.00-19.00 uur.