

Raadsvoorstel



Onderwerp **wijziging Financiële Verordening gemeente Groningen**

Registratienr. 5930931 Steller/telnr. Harrie Austie/ 7693 Bijlagen 3

Classificatie Openbaar
 Vertrouwelijk

Portefeuillehouder Schroor Raadscommissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de verordening tot wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen 2013 vast te stellen;
- II. artikel I van deze verordening in werking te laten treden vanaf 1 januari 2017 en te laten gelden vanaf het begrotingsjaar 2017;
- III. artikel II van deze verordening met terugwerkende kracht in werking te laten treden vanaf 1 januari 2016 en te laten gelden vanaf het begrotingsjaar 2016;
- IV. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

Samenvatting

Met de Financiële Verordening geeft de raad uitgangspunten voor het financiële beleid, de financiële organisatie en het financiële beheer van de gemeente, waaronder regels voor waardering en afschrijving van activa.

De afgelopen periode zijn er ontwikkelingen geweest die aanleiding geven om de Financiële Verordening op een aantal punten te wijzigen. Het betreft het opnemen van de wijze van toerekening van overhead aan de tarieven van lokale heffingen, het wijzigen van de afschrijvingstermijn van kunstgrasvelden en de aanpassing van de naam van het Besluit Inkoop.

Met dit voorstel worden de wijzigingen in de Financiële Verordening aangebracht.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De laatste tijd zijn er ontwikkelingen geweest die aanleiding geven om de Financiële Verordening te wijzigen.

1. Als gevolg van de vernieuwing van het BBV zijn gemeenten verplicht om de methodiek voor de toerekening van overhead aan de tarieven van lokale heffingen in de Financiële verordening vast te leggen;
2. Als gevolg van het Meerjarenprogramma Sport en Bewegen 2016 – 2020 verandert de afschrijvingstermijn van kunstgrasvelden;
3. Door ontwikkelingen bij inkoop is het wenselijk de naam van het Besluit Inrichting planning & controlcyclus Inkoop aan te passen.

Het doel is dat de Financiële Verordening is bijgewerkt voor deze recente ontwikkelingen. Omdat de wijziging onder 1 reeds moet gelden voor de tarieven van 2017, moet de wijziging van de Financiële Verordening nog voor de vaststelling van de tarieven 2017 worden vastgesteld.

Kader

Artikel 212 Gemeentewet verplicht iedere gemeente een verordening te hebben waarin de raad uitgangspunten vaststelt voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie, waaronder de regels voor waardering en afschrijving van activa. De verordening heet ook wel de Financiële Verordening. De Financiële Verordening gemeente Groningen is vastgesteld bij raadsbesluit van 30 januari 2008, nr. 6a en is de laatste keer gewijzigd bij raadsbesluit van 16 december 2015, nr. 5b. Ook wijzigingen van de verordening worden derhalve door uw raad vastgesteld.

Argumenten en afwegingen

Methodiek toerekening overhead aan tarieven

Als gevolg van de vernieuwing van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) moeten we een aanpassing doorvoeren in onze financiële verordening. De aanpassing volgt uit een uitspraak van de commissie BBV dat gemeenten in hun financiële verordening moeten aangeven welke methodiek ze gebruiken voor de toerekening van overhead bij de berekening van de tarieven van de lokale heffingen. Concreet betekent dit dat artikel 7 van de verordening waarin de kostprijsberekening van goederen en diensten wordt geregeld, wordt herschreven. Daarmee leggen we ook vast hoe we de overhead toerekenen aan de tarieven. Het betreft hier het vastleggen van de systematiek, er vindt geen aanpassing plaats van de werkwijze. In de bijlage worden de oude tekst en de nieuwe tekst naast elkaar gezet. Omdat deze wijziging reeds moet gelden voor de tarieven van 2017, moet deze wijziging nog voor de vaststelling van de tarieven 2017 worden vastgesteld.

Afschrijvingstermijn kunstgrasvelden

Op 8 juni dit jaar heeft uw raad het Meerjarenprogramma Sport & Bewegen 2016 – 2020 vastgesteld. Onderdeel van dat programma is dat kunstgrasvelden een jaar langer worden gebruikt voor ze worden vervangen. De afschrijvingstermijn van kunstgrasvelden gaat hiermee van 10 naar 11 jaar. We hebben toen aangekondigd de benodigde aanpassing van de Financiële verordening later in het jaar aan u voor te leggen. Hierbij leggen we deze aanpassing aan u voor. De wijziging gaat in met terugwerkende kracht tot 1 januari 2016.

Besluit Inrichting planning & controlcyclus Inkoop

In artikel 13c worden kaders gegeven voor de Inkoop. Deze luiden als volgt.

Artikel 13c Kaderstelling Inkoop

1. Het college stelt regels op voor de taken en bevoegdheden bij de inkoopfunctie, de daarbij horende verantwoordingsrelaties en informatievoorziening en legt deze regels vast in een Besluit Inrichting planning & controlcyclus Inkoop en een handboek Inkoop.
2. Het college regelt de planning- en controlcyclus van de inkoopfunctie. De planning- en controlcyclus wordt opgenomen in Besluit Inrichting planning & controlcyclus Inkoop en een handboek Inkoop.

3. Het college draagt zorg voor een rechtmatige en doelmatige inkoop door de gemeentelijke organisatie.

Het door het college op te stellen besluit wordt hier 'Besluit Inrichting planning & controlcyclus Inkoop' genoemd. Het is echter, mede gezien de inhoud van lid 1, wenselijk de naam minder specifiek te laten zijn en te wijzigen naar 'Besluit Inkoop'.
Deze wijziging gaat in per 1 januari 2017.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

N.v.t.

Financiële consequenties

Aan het opnemen van de methodiek voor toerekening van overhead aan tarieven zijn geen directe financiële consequenties verbonden. Het betreft het vastleggen van de systematiek, er vindt geen aanpassing plaats van de werkwijze.

De verlenging van de afschrijvingstermijn van kunstgrasvelden van 10 naar 11 jaar is qua financiële gevolgen (80 duizend euro lagere lasten) meegenomen in het totale financiële beeld van het Meerjarenprogramma Sport & Bewegen 2016 – 2020.

De aanpassing van de naam van het besluit Inkoop heeft geen financiële consequenties.

Overige consequenties


Geen.

Vervolg

Nadat uw raad de wijzigingen heeft vastgesteld worden deze in de Financiële verordening verwerkt. De gevolgen van de gewijzigde afschrijvingstermijn worden nog in 2016 in de administratie verwerkt.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,


de burgemeester,
Peter den Oudsten *br.*


de secretaris,
Peter Teesink

Bijlage. Overzicht bestaande en nieuwe tekst

| Bestaande tekst | Nieuwe tekst |
|---|---|
| <p>Artikel 7 <i>Kostprijsberekening</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van goederen, werken en diensten van de gemeente Groningen wordt een systeem van kostentoe rekening gehanteerd. Bij de kostentoe rekening worden naast de directe kosten alleen die indirecte kosten betrokken, die rechtstreeks samenhangen met de door de gemeente verleende diensten.</i> 2. <i>Bij de indirecte kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa, de kapitaallasten van de in gebruik zijnde activa en voor rioolrechten en afvalstoffenheffing de compensabele BTW.</i> 3. <i>De omslagrente voor de rentetoe rekening aan de activa wordt bepaald door het rentetotaal van de uitstaande leningen, de bij begroting vastgestelde gecalculeerde rente over het eigen vermogen en voorzieningen, en de rente over het financieringstekort.</i> | <p>Artikel 7 Berekening hoogte rechten en heffingen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Voor het bepalen van de hoogte van rechten en heffingen van de gemeente Groningen wordt een kostenverdeelstaat gehanteerd. In de kostenverdeelstaat worden naast de directe kosten ook de indirecte kosten (waaronder de overhead) toegerekend op basis van een verdeelsleutel. De verdeelsleutel voor toerekening van overhead werkt op basis van het aantal fte's dat wordt ingezet ten behoeve van het recht of de heffing. 2. <i>Bij de indirecte kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa, de kapitaallasten van de in gebruik zijnde activa en voor rioolrechten en afvalstoffenheffing de compensabele BTW.</i> 3. <i>De omslagrente voor de rentetoe rekening aan de activa wordt bepaald door het rentetotaal van de uitstaande leningen, de bij begroting vastgestelde gecalculeerde rente over het eigen vermogen en voorzieningen, en de rente over het financieringstekort.</i> |
| <p>Artikel 13c <i>Kaderstelling Inkoop</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Het college stelt regels op voor de taken en bevoegdheden bij de inkoopfunctie, de daarbij horende verantwoordingsrelaties en informatievoorziening en legt deze regels vast in een <i>Besluit Inrichting planning & controlcyclus Inkoop</i> en een handboek Inkoop.</i> 2. <i>Het college regelt de planning- en controlcyclus van de inkoopfunctie. De planning- en controlcyclus wordt opgenomen in <i>Besluit Inrichting planning & controlcyclus Inkoop</i> en een handboek Inkoop.</i> 3. <i>Het college draagt zorg voor een rechtmatige en doelmatige inkoop door de gemeentelijke organisatie</i> | <p>Artikel 13c Kaderstelling Inkoop</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Het college stelt regels op voor de taken en bevoegdheden bij de inkoopfunctie, de daarbij horende verantwoordingsrelaties en informatievoorziening en legt deze regels vast in een Besluit Inkoop en een handboek Inkoop.</i> 2. <i>Het college regelt de planning- en controlcyclus van de inkoopfunctie. De planning- en controlcyclus wordt opgenomen in het Besluit Inkoop en het handboek Inkoop.</i> 3. <i>Het college draagt zorg voor een rechtmatige en doelmatige inkoop door de gemeentelijke organisatie</i> |
| <p>Toelichting Artikel 7 <i>Kostprijsberekening</i></p> | <p>Toelichting Artikel 7 Berekening hoogte rechten en heffingen</p> |
| <p>Toelichting Artikel 13c <i>Kaderstelling Inkoop</i> Artikel 13c draagt het college op om de taken, bevoegdheden en planning- en controlcyclus voor Inkoop vast te leggen in een <i>Besluit Inrichting Planning & controlcyclus Inkoop</i> en een handboek Inkoop. De inkoop dient rechtmatig en doelmatig te gebeuren door de gemeentelijke inkooporganisatie. Europese aanbestedingsregels maar ook nationale aanbestedingsregels moeten worden nageleefd en vormen het kader waarbinnen inkoop moet plaatsvinden.</p> | <p>Toelichting Artikel 13c Kaderstelling Inkoop Artikel 13c draagt het college op om de taken, bevoegdheden en planning- en controlcyclus voor Inkoop vast te leggen in een Besluit Inkoop en een handboek Inkoop. De inkoop dient rechtmatig en doelmatig te gebeuren door de gemeentelijke inkooporganisatie. Europese aanbestedingsregels maar ook nationale aanbestedingsregels moeten worden nageleefd en vormen het kader waarbinnen inkoop moet plaatsvinden.</p> |
| <p>Bijlage AFSCHRIJVINGSTERMIJNEN</p> | <p>Bijlage AFSCHRIJVINGSTERMIJNEN</p> |

| | |
|--|--|
| <p>10 jaar</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kleine verbouwingen/renovaties (< € 250.000,-) voor zover niet aan kernvastgoed of parkeergarages • Brandweermateriaal • Meubilair, inrichting en inventaris van gebouwen • Telefoonvoorzieningen • Parkeerautomaten • <i>Kunstgrasvelden</i> • Portaalauto's • Kolkzuigers • Boten • Bovengrondse afvalinzamelmiddelen <p>11 jaar</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kraakperswagens • Ondergrondse afvalinzamelmiddelen • Materieel winterdienst | <p>10 jaar</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kleine verbouwingen/renovaties (< € 250.000,-) voor zover niet aan kernvastgoed of parkeergarages • Brandweermateriaal • Meubilair, inrichting en inventaris van gebouwen • Telefoonvoorzieningen • Parkeerautomaten • Portaalauto's • Kolkzuigers • Boten • Bovengrondse afvalinzamelmiddelen <p>11 jaar</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kraakperswagens • Ondergrondse afvalinzamelmiddelen • Materieel winterdienst • Kunstgrasvelden |
|--|--|

-ontwerp-

VERORDENING TOT WIJZIGING FINANCIËLE VERORDENING GEMEENTE GRONINGEN 2013

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van ...

Gelet op artikel 212 Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Financiële Verordening gemeente Groningen 2013.

Artikel I.

A

Artikel 7 komt te luiden:

Artikel 7 Berekening hoogte rechten en heffingen

1. Voor het bepalen van de hoogte van rechten en heffingen van de gemeente Groningen wordt een kostenverdeelstaat gehanteerd. In de kostenverdeelstaat worden naast de directe kosten ook de indirecte kosten (waaronder de overhead) toegerekend op basis van een verdeelsleutel. De verdeelsleutel voor toerekening van overhead werkt op basis van het aantal fte's dat wordt ingezet ten behoeve van het recht of de heffing.
2. Bij de indirecte kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa, de kapitaallasten van de in gebruik zijnde activa en voor rioolrechten en afvalstoffenheffing de compensabele BTW.
3. De omslagrente voor de rentetoerekening aan de activa wordt bepaald door het rentetotaal van de uitstaande leningen, de bij begroting vastgestelde gecalculerde rente over het eigen vermogen en voorzieningen, en de rente over het financieringstekort

B

In artikel 13c, eerste en tweede lid, wordt << Besluit Inrichting planning & controlcyclus Inkoop >> telkens vervangen door: Besluit Inkoop.

C

De kop van de toelichting op artikel 7 komt te luiden:

Artikel 7 Berekening hoogte rechten en heffingen

D

In de toelichting op artikel 13c wordt << Besluit Inrichting planning & controlcyclus Inkoop >> vervangen door: Besluit Inkoop.

Artikel II.

De bijlage Afschrijvingstermijnen wordt vervangen door bijlage 1.

Artikel III.

Artikel I van dit besluit treedt in werking vanaf 1 januari 2017 en geldt vanaf het begrotingsjaar 2017.
Artikel II van dit besluit treedt in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2016 en geldt vanaf het begrotingsjaar 2016.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 2016.

De griffier,

De voorzitter,

Toon Dashorst

Peter den Oudsten

Bijlage 1

Bijlage AFSCHRIJVINGSTERMIJNEN, zoals bedoeld in artikel 6 lid 4 van de Financiële Verordening gemeente Groningen 2013

I. Investerings met economisch nut:

| | |
|---------|--|
| 5 jaar | Instrumenten Communicatiemiddelen\-apparatuur Parkeermeters Leer- en hulpmiddelen Verplaatsing houten hulplokalen Ambulances |
| 7 jaar | Bromfietsen/scooters |
| 8 jaar | Personenauto's en bestelauto's Aanhangers Veegmachines klein (tot 4 m ³) Tuin- en parkmachines Werktuigdragers |
| 9 jaar | Vrachtauto's, kranen, shovels Veegmachines groot (vanaf 4 m ³) Zijbeladers Tractoren |
| 10 jaar | Kleine verbouwingen/renovaties (< € 250.000,-) voor zover niet aan kernvastgoed of parkeergarages Brandweermateriaal Meubilair, inrichting en inventaris van gebouwen Telefoonvoorzieningen Parkeerautomaten Portaalauto's Kolkzuigers Boten Bovengrondse afvalinzamelmiddelen |
| 11 jaar | Kraakperswagens Ondergrondse afvalinzamelmiddelen Materieel winterdienst Kunstgrasvelden |
| 12 jaar | Rijdend materieel brandweer |
| 15 jaar | Houten hulplokalen Niet gebouwgebonden technische installaties Gebouwgebonden technische installaties in gebouwen die niet vallen onder kernvastgoed of parkeergarage Ondergrondse betonputten voor afvalcontainers |
| 20 jaar | Grote verbouwingen/renovaties (> € 250.000,-) voor zover niet aan kernvastgoed of parkeergarages Aanleg parkeerterreinen |

- 25 jaar Restauratie historische gebouwen/monumenten
Bouw en inrichting kleedgebouwen (steen)
- 30 jaar Aankoop gebouwen voor zover niet-kernvastgoed
Aanleg van sportvelden
- 40 jaar Nieuwbouw gebouwen voor zover niet-kernvastgoed
Schoolgebouwen van na 1 januari 2000
Aanleg en uitbreiding van begraafplaatsen
Aanleg van havens
- 50 jaar Parkeergarages
Aankoop en nieuwbouw gebouwen behorend tot het kernvastgoed
Gebouwgebonden technische installaties bij kernvastgoed en parkeergarages, voor zover niet in het kader van de GrESCo als een business case uitgevoerd.
- 55 jaar Aanleg centrale riolering
- 60 jaar Schoolgebouwen van voor 1 januari 2000

Investerings GrESCo

Betreft technische installaties en voorzieningen die in het kader van de GrESCo als een business case worden uitgevoerd.

- 15 jaar Dubbel glas
Pompen
Ketels, installaties, appendages
- 20 jaar Zonnepanelen
Ledverlichting
- 30 jaar Isolatie

Voor Automatisering:

- 4 jaar Laptops
- 5 jaar Pc's
Monitoren
Servers
Lokaal netwerk actief
Gronet actief
Plotters
- 8 jaar Applicaties (afhankelijk van werkprocessen tussen 3 en 8 jaar)
- 10 jaar Lokaal netwerk passief
- 15 jaar Gronet passief

II. Investerings met maatschappelijk nut:

- 10 jaar Verkeersregelininstallaties
Straatmeubilair
Speelvoorzieningen

20 jaar Openbare verlichting

40 jaar Bruggen, viaducten en tunnels
Waterwegen en waterbouwkundige werken
Wegen, straten, pleinen, fietspaden, voetpaden
Parken en plantsoenen
Ondergrondse kabels