

Raadsvoorstel



Onderwerp **Wijziging Marktverordening Groningen 2010**

Registratienr. 6008255 Steller/telnr. Dijkstra / De Vries/ 8242 Bijlagen 1

Classificatie Openbaar Geheim

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Van Keulen

Raadscommissie

B&V

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Verordening tot wijziging van de Marktverordening 2010 vast te stellen en in werking te laten treden op de dag na bekendmaking;
- II. het besluit onder I bekend te maken via de gemeenschappelijke voorziening overheidspublicaties.

Samenvatting

Het proces rondom het Masterplan Warenmarkt is in volle gang. Samen met de marktondernemers en de CVAH wordt gefaseerd aan het plan gewerkt. De eerste fase van het proces heeft betrekking op datgene wat het meest belangrijk is voor de betrokkenen – de plek en de omvang van het (nieuwe) marktterrein. Later in het proces komen onderwerpen zoals kwaliteit, branchering en promotie aan bod. In afwachting van de uitkomst van deze fase van het proces stellen wij voor vanaf nu de nieuwe marktstandplaatsen tijdelijk te vergunnen. Hiervoor dient een wijziging van de Marktverordening Groningen 2010 te worden doorgevoerd.

Aanvullend, op verzoek van de landelijke afdeling van CVAH en op advies van de Marktadviescommissie, stellen wij uw raad voor de Lex Silencio Positivo (LSP) niet langer van toepassing te laten zijn op de vergunning van marktstandplaatsen. Dit vanwege de belemmerende werking hiervan. Door de toepassing van de LSP kon niet optimaal uitvoering worden gegeven aan de doelstellingen voor onze warenmarkt.

B&W-besluit d.d.: 15 november 2016

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Tijdelijke vergunningen

Het Masterplan Warenmarkt heeft als doel samen met de marktondernemers een visie op de warenmarkt in Groningen te ontwikkelen. Het proces wordt gefaseerd uitgevoerd: eerst wordt er samen met de marktondernemers nagedacht over de ruimtelijke inpassing, daarna zullen overige onderwerpen, waaronder kwaliteit, branchering en marketing worden behandeld. Tegelijkertijd geven we invulling aan de Binnenstadsvisie. In beide processen wordt nagedacht over de verdeling en invulling van de beschikbare ruimte. Om op de ontwikkelingen in het kader van het Masterplan Warenmarkt te anticiperen en tegelijkertijd de continuïteit en de kwaliteit van de warenmarkt te waarborgen stellen wij voor vanaf heden de marktstandplaatsen tijdelijk te vergunnen. Hiertoe dienen zowel het Marktreglement Groningen 2010 als de Marktverordening Groningen 2010 te worden gewijzigd.

Lex Silencio Positivo

Naast de bovengenoemde wijziging in relatie tot het Masterplan Warenmarkt, stellen wij uw raad voor de paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet meer van toepassing te laten zijn op de vergunningen van marktstandplaatsen. De regel uit de Marktverordening met betrekking tot de Lex Silencio Positivo (LSP) houdt in dat een vergunning, indien niet tijdig op de aanvraag daarvoor is beslist, van rechtswege (ofwel na verloop van de beslistermijn automatisch) gegeven is. Hierdoor kan de kwaliteit van de besluitvorming niet worden gewaarborgd. Om tot een afgewogen en kwalitatief goed advies te komen heeft de Marktadviescommissie incidenteel meer tijd nodig. De landelijke afdeling van de Centrale Vereniging voor Ambulante Handel (CVAH) heeft daarom verzocht om de LSP niet langer van toepassing te laten zijn op de vergunning van marktstandplaatsen. Dit biedt de Marktadviescommissie de mogelijkheid om een goede invulling te geven aan de kwaliteit van de warenmarkt.

Kader

Op grond van art. 149 Gemeentewet is de raad bevoegd om een verordening te wijzigen.

Argumenten en afwegingen

Tijdelijke vergunningen

De warenmarkt in Groningen kent, naast dagvergunningen, alleen vergunningen voor onbepaalde tijd. Gelet op de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in de binnenstad van de gemeente Groningen en de ontwikkeling van het Masterplan warenmarkt is het wenselijk om op dit moment geen vergunningen voor onbepaalde tijd te verstrekken. Het invoeren van een vergunningenstop heeft echter als nadeel inkomstenderving. Daarnaast is het, met het oog op de kwaliteit van de warenmarkt, onwenselijk om lege plekken te laten ontstaan op het marktterrein.

Wij stellen uw raad voor om aan de Marktverordening Groningen 2010 het begrip 'tijdelijke standplaats' toe te voegen. Vanzelfsprekend blijven de huidige rechten van de marktondernemers gehandhaafd.

Lex Silencio Positivo

Door de LSP niet van toepassing te verklaren verwachten wij te komen tot een afgewogen en kwalitatief goede besluitvorming ten aanzien van de vergunningverlening van marktstandplaatsen. Voorkomen wordt dat wij genoodzaakt zijn om van rechtswege marktstandplaatsvergunningen te verlenen aan ondernemers die niet voldoen aan de kwaliteitscriteria die wij hebben gesteld.

Vanzelfsprekend streven wij ernaar om binnen de gestelde wettelijke termijn van acht weken, met een eventuele verlenging met een redelijke termijn, een besluit te nemen. Daarnaast blijft de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen van toepassing.

Ten behoeve van de kwaliteit en de diversiteit van de warenmarkt en de kwaliteit van de besluitvorming is het wenselijk om de LSP in de Marktverordening Groningen 2010 te laten vervallen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

In het proces van het Masterplan Warenmarkt staat samenwerking met de CVAH en de marktondernemers centraal. Regelmatig vindt er via verschillende overlegstructuren afstemming plaats.

Zowel de Marktadviescommissie, die ten dele uit marktondernemers bestaat, als de CVAH hebben ervoor gepleit de LSP niet langer van toepassing te laten zijn op de marktstandplaatsvergunningen.

Financiële consequenties

n.v.t.

Overige consequenties

n.v.t.

Vervolg

Nadat de plek en omvang van de toekomstige warenmarkt bekend zijn, wordt een gedetailleerd plan van het nieuw marktterrein, inclusief nieuwe opstelling uitgewerkt. Bij voldoende capaciteit worden de tijdelijke vergunningen, waar mogelijk, in vergunningen voor onbepaalde tijd omgezet.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

-concept-

VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE MARKTVERORDENING GRONINGEN 2010

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,

Gelet op artikel 149 Gemeentewet,

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende wijzigingen van de Marktverordening Groningen 2010

Artikel I Wijziging Marktverordening Groningen 2010

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Nieuwe tekst</i>
<p>Artikel 1 Begripsomschrijvingen In deze verordening en de daarop berustende nadere regels wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> - markt: de warenmarkt die plaatsvindt op de, bij of krachtens artikel 2 van het marktreglement vastgestelde dagen, tijden en plaatsen; - marktterrein: de openbare ruimte, die bij of krachtens artikel 2 van het marktreglement is aangewezen voor het houden van een warenmarkt - standplaats: de ruimte die voor de duur van de markt is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel; - vaste standplaats: de standplaats die voor onbepaalde tijd aan de vergunninghouder ter beschikking is gesteld; - dagplaats: de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld, omdat deze niet als vaste standplaats is toegewezen dan wel ingenomen; - standwerken: de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van een artikel; - standwerkerplaats: de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld om te standwerken; - seizoensplaats: de standplaats die 	<p>Artikel 1 Begripsomschrijvingen In deze verordening en de daarop berustende nadere regels wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> - markt: de warenmarkt die plaatsvindt op de, bij of krachtens artikel 2 van het marktreglement vastgestelde dagen, tijden en plaatsen; - marktterrein: de openbare ruimte, die bij of krachtens artikel 2 van het marktreglement is aangewezen voor het houden van een warenmarkt - standplaats: de ruimte die voor de duur van de markt is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel; - vaste standplaats: de standplaats die voor onbepaalde tijd aan de vergunninghouder ter beschikking is gesteld; - tijdelijke standplaats: de standplaats die voor bepaalde tijd aan de vergunninghouder ter beschikking is gesteld; - dagplaats: de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld, omdat deze niet als vaste standplaats is toegewezen dan wel ingenomen; - standwerken: de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen

<p>voor een onbepaalde termijn aan een vergunninghouder voor een of meer seizoenen ter beschikking wordt gesteld;</p> <ul style="list-style-type: none"> - vergunninghouder: degene aan wie door of namens het college vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats of een standwerkerplaats; - zondagsmarkt: een markt waarvoor door of namens het college vrijstelling respectievelijk ontheffing is verleend op grond van artikel 4 respectievelijk artikel 6 van de Verordening winkeltijden Groningen; - anciënniteitlijst: de lijst van vergunninghouders van een vaste standplaats in volgorde van datum van verlenen van de vergunning; - branche-indeling: de indeling in artikelengroepen en het aantal vergunninghouders per artikelgroep; - vaste vervanger: degene aan wie door of namens het college is toegestaan om de vergunninghouder voortdurend bij te staan of te vervangen. 	<p>tot de aankoop van een artikel;</p> <ul style="list-style-type: none"> - standwerkerplaats: de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld om te standwerken; - seizoensplaats: de standplaats die voor een onbepaalde termijn aan een vergunninghouder voor een of meer seizoenen ter beschikking wordt gesteld; - vergunninghouder: degene aan wie door of namens het college vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats of een standwerkerplaats; - zondagsmarkt: een markt waarvoor door of namens het college vrijstelling respectievelijk ontheffing is verleend op grond van artikel 4 respectievelijk artikel 6 van de Verordening winkeltijden Groningen; - anciënniteitlijst: de lijst van vergunninghouders van een vaste standplaats in volgorde van datum van verlenen van de vergunning; - branche-indeling: de indeling in artikelengroepen en het aantal vergunninghouders per artikelgroep; - vaste vervanger: degene aan wie door of namens het college is toegestaan om de vergunninghouder voortdurend bij te staan of te vervangen.
<p>Artikel 4 Standplaatsvergunning</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is verboden een standplaats op een markt in te nemen zonder vergunning van het college. 2. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is op dit artikel van toepassing. 	<p>Artikel 4. Standplaatsvergunning</p> <p>Het is verboden een standplaats op een markt in te nemen zonder vergunning van het college.</p>
<p>Artikel 5 Intrekking vaste standplaatsvergunning</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college trekt een vaste standplaatsvergunning in: <ul style="list-style-type: none"> - Op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder; - Bij overlijden van de vergunninghouder, tenzij met inachtneming van het bepaalde in artikel 9 van het Marktreglement de vergunning wordt overgeschreven. 2. Indien degene op wie een vergunning ingevolge het vorige lid sub b wordt overgeschreven, al een vergunning heeft voor een andere vaste standplaats op dezelfde markt, 	<p>Artikel 5 Intrekking vaste of tijdelijke standplaatsvergunning</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college trekt een vaste of tijdelijke standplaatsvergunning in: <ul style="list-style-type: none"> - Op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder; - Bij overlijden van de vergunninghouder, tenzij met inachtneming van het bepaalde in artikel 9 van het Marktreglement de vaste vergunning wordt overgeschreven. 2. Indien degene op wie een vergunning ingevolge het vorige lid sub b wordt overgeschreven, al een vergunning heeft voor een andere

<p>wordt laatstgenoemde vergunning ingetrokken.</p> <p>3. Het college kan een vaste standplaatsvergunning intrekken indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt.</p>	<p>vaste standplaats op dezelfde markt, wordt laatstgenoemde vergunning ingetrokken.</p> <p>3. Het college kan een vaste of tijdelijke standplaatsvergunning intrekken indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt.</p>
<p>Artikel 7 Intrekking en schorsing vaste standplaatsvergunning</p> <p>Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan het college een vergunning voor een vaste standplaats, al dan niet voorwaardelijk, intrekken dan wel telkens voor ten hoogste vier achtereenvolgende marktdagen schorsen, indien de vergunninghouder of een persoon die hem bijstaat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt; - Zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog; - Niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet; - De marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie danwel de door of namens het college gegeven aanwijzingen niet opvolgt. 	<p>Artikel 7 Intrekking en schorsing vaste of tijdelijke standplaatsvergunning</p> <p>Onverminderd het bepaalde in artikel 6 kan het college een vergunning voor een vaste of tijdelijke standplaats, al dan niet voorwaardelijk, intrekken dan wel telkens voor ten hoogste vier achtereenvolgende marktdagen schorsen, indien de vergunninghouder of een persoon die hem bijstaat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt; - Zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog; - Niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet; - De marktmeester belemmert in het uitoefenen van zijn functie danwel de door of namens het college gegeven aanwijzingen niet opvolgt

Artikel II Wijziging toelichting Marktverordening Groningen 2010

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Nieuwe tekst</i>
<p>Artikel 5 Intrekking vaste standplaatsvergunning</p> <p>Tegen overtredingen van de in deze verordening opgenomen bepalingen, evenals tegen handelingen die de orde op de markt op enigerlei wijze kunnen verstoren, heeft een administratieve afhandeling de voorkeur. Maar er kunnen zich situaties voordien die daarnaast om een strafrechtelijke afdoening</p>	<p>Artikel 5 Intrekking vaste of tijdelijke standplaatsvergunning</p> <p>Tegen overtredingen van de in deze verordening opgenomen bepalingen, evenals tegen handelingen die de orde op de markt op enigerlei wijze kunnen verstoren, heeft een administratieve afhandeling de voorkeur. Maar er kunnen zich situaties voordien die daarnaast om een strafrechtelijke afdoening</p>
<p>Artikel 7 Intrekking en schorsing vaste standplaatsvergunning</p> <p>In artikel 7 worden de gronden genoemd waarop een vergunning voor een vaste standplaats kan worden ingetrokken of geschorst. Het artikel heeft een facultatief karakter. Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of schorsing wordt overgegaan.</p>	<p>Artikel 7 Intrekking en schorsing vaste of tijdelijke standplaatsvergunning</p> <p>In artikel 7 worden de gronden genoemd waarop een vergunning voor een vaste of tijdelijke standplaats kan worden ingetrokken of geschorst. Het artikel heeft een facultatief karakter. Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of schorsing wordt overgegaan.</p>

Artikel III Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Toelichting

Met deze wijziging wordt het begrip "tijdelijke standplaats" toegevoegd aan de Marktverordening Groningen 2010. Hiermee wordt beoogd om in geval er sprake is van een dwingende reden van algemeen belang tijdelijk een vergunning te verstrekken aan de marktondernemers. Aanleiding voor deze wijziging zijn de ruimtelijke ontwikkelingen in de binnenstad van de gemeente Groningen en de ontwikkeling van het Masterplan warenmarkt. Om die reden is het wenselijk om tijdelijk marktstandplaatsen te verhuren. Daarnaast wordt de Lex Silencio Positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) voor de warenmarkt afgeschaft. Door de Lex Silencio Positivo niet van toepassing te verklaren wordt voorkomen dat een marktstandplaatsvergunning verleend wordt doordat niet tijdig beslist wordt op een aanvraag en hierdoor mogelijk een vergunning verleend wordt aan een ondernemer die niet voldoet aan de gestelde kwaliteitscriteria.

Aldus besloten in de raadsvergadering van

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Peter Teesink