

RAADSVOORSTEL:

2007-2008

Ons kenmerk: OS 07.1488742

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging subsidieproces

Groningen,

Aan de raad,

Inleiding.

Eind 2005 is bij de dienst OCSW het project optimalisering subsidieproces, kortweg POS, van start gegaan. Kort gezegd voorziet dit project in:

1. digitalisering van het subsidieproces incl. de dossiervorming;
2. monitoring en risicobeheersing;
3. verstrekking van periodieke stuur- en verantwoordingsrapportages;
4. en een herverdeling van de behandeltijd over de subsidiedossiers.

Aanleiding voor dit project waren onder meer de aanbevelingen van de commissie Kouwenhoven, de rekenkamercommissie en de accountant (Ernst & Young).

Onderdeel van dit project is de herverdeling van de behandeltijd (punt 4). Wij zijn van mening dat de grote subsidiedossiers met een hoog afbreukrisico meer aandacht verdienen dan nu het geval is. Daarom stellen we u voor om de aandacht te verschuiven naar de zwaardere subsidiedossiers.

De nieuwe systematiek.

We willen bij de behandeling van subsidieaanvragen voortaan onderscheid maken in zes standaard behandeltrajecten, opklimmend in de mate van behandelingsintensiteit. Die trajecten zullen variëren van – het ene uiterste – vederlicht tot – het andere uiterste – een intensieve bemoeienis voor de grootste dossiers met een relatief hoog afbreukrisico. De keuze voor een behandelingschema hangt voornamelijk af van het financiële belang van de aanvraag. In de lichtste behandeltrajecten maken we onderscheid tussen enerzijds subsidies tot € 2.500,-- en anderzijds subsidies tussen € 2.500,-- en € 10.000,--.

Het eerstgenoemde traject (subsidies tot € 2.500,--) komt erop neer dat de aanvraag wordt getoetst aan de geldende regelgeving waarna een subsidiebeschikking wordt afgegeven. Het gebruikelijke onderscheid tussen voorlopige verlening en definitieve vaststelling komt voor deze groep subsidiedossiers te vervallen. In feite betreft het

direct een vaststelling. Steekproefsgewijs wordt de activiteitenuitvoering gecontroleerd. De wijze waarop dat zal gebeuren, moet nog in detail worden uitgewerkt. Gedacht wordt aan een partieel roulerende steekproef onder een nader te bepalen aantal subsidiedossiers, waarbij in elk nieuw jaar een extra jaar in de controle wordt betrokken tot een maximum van vijf. Als daarvoor aanleiding bestaat, wordt de subsidie ingetrokken en worden de betaalde subsidievoorschotten teruggevorderd. We nemen daarbij de termijn in acht die de Algemene wet bestuursrecht daarbij stelt (vijf jaar).

Ontvangers van een subsidie tussen € 2.500,-- en € 10.000,-- moeten verklaren dat de activiteit daadwerkelijk heeft plaatsgevonden waarna het niet-uitbetaalde deel van de subsidie wordt nabetaald. Is de activiteit *niet* doorgegaan dan wordt de subsidie ingetrokken en worden de betaalde subsidievoorschotten teruggevorderd.

Bij dossiers tot € 2.500,-- gaat het om een totaalbedrag van circa € 450.000,-- (0,7% van het totale subsidiebudget). Bij dossiers tussen € 2.500,-- en € 10.000,-- gaat het om een totaalbedrag van circa € 1,25 mln., (circa 1,8% van het totale subsidiebudget) prijspeil 2006, in totaal dus om circa € 1,7 mln. (ongeveer 500 subsidiedossiers).

Om te voorkomen dat in de loop van de tijd door indexering steeds meer dossiers als het ware "automatisch" van het licht in het reguliere behandeltraject terechtkomen en het effect van deze wijziging geleidelijk verloren gaat, willen wij de grenzen aanpassen aan de jaarlijkse indexering van de subsidiebudgetten.

Doel van deze wijziging is om binnen de beschikbare personeelsformatie meer tijd beschikbaar te krijgen voor de grotere, arbeidsintensievere subsidiedossiers. Door deze wijziging en door andere efficiencyverhogende maatregelen verwachten wij meer aandacht te kunnen besteden aan de grote subsidiedossiers met een hoger afbreukrisico.

Voor de nieuwe behandelwijze is een juridische basis nodig. Daarom hebben wij een voorstel tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening bijgevoegd.

Wijziging ASV.

Het wijzigingsvoorstel, dat hierbij is gevoegd, komt erop neer dat vooraan binnen hoofdstuk 2 (Subsidies OCSW) een nieuwe afdeling 0 wordt opgenomen, waarin enkele algemene, voor alle subsidies OCSW geldende bepalingen worden opgenomen. Eén daarvan is de invoering van de hiervoor uiteengezette behandelwijze voor subsidies tot € 2.500,-- en de gelijkstelling van subsidies tussen € 2.500,-- en € 10.000,-- met waarderingssubsidies in de zin van artikel 36 van de Algemene Subsidieverordening (hoofdstuk 1).

Wij stellen u voor te besluiten:
de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Groningen te wijzigen.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.

- ontwerp-

Bijlage 1

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van, betreffende de
nieuwe werkwijze ten aanzien van de verstrekking van subsidies;

Gelet op artikel 5 van de Gemeentewet;

Gelet op hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende dat het aanbevelenswaardig is om, ter verbetering van de structuur en de
transparantie van de Algemene Subsidieverordening, artikelen uit hoofdstuk 2
(Subsidies OCSW) met een algemene werking onder te brengen in één afdeling getiteld
Algemeen;

Overwegende dat het aanbevelenswaardig is om regels te stellen met betrekking tot de
behandeling van subsidies kleiner dan € 10.000,--;

BESLUIT:

vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Algemene
Subsidieverordening van de gemeente Groningen.

Artikel I Wijziging verordening

Vóór afdeling 1 (Godsdienst- en vormingsonderwijs) van hoofdstuk 2 (Subsidies OCSW) van de Algemene Subsidieverordening wordt ingevoegd een nieuwe afdeling 0 (Algemeen) luidende:

(...)

Afdeling 0 Algemeen

Artikel 1 Gebruik formulier

1. De subsidieontvanger dient bij zijn subsidieaanvraag, de tussentijdse rapportage en de aanvraag tot subsidievaststelling gebruik te maken van een door het college specifiek daartoe vastgesteld formulier.
2. Een digitaal format wordt voor de toepassing van dit artikel gelijk gesteld aan het in lid 1 bedoelde formulier.
3. Het college kan in bijzondere gevallen om extra informatie verzoeken in aanvulling op de informatie die de subsidieontvanger bij de in de vorige leden bedoelde formulieren of formats al heeft ingediend.

Artikel 2 Samenwerking

De subsidieontvanger werkt met andere organisaties samen als het college aangeeft dat dit voor de uitvoering van de activiteiten noodzakelijk is.

Artikel 3 Kleine subsidiebedragen

Subsidies kleiner dan € 2.500,--:

1. Een subsidieaanvraag van minder dan € 2.500,-- moet vóór het begin van de activiteiten bij het college zijn ingediend.
2. Een subsidieaanvraag van minder dan € 2.500,-- wordt beschouwd als een aanvraag om subsidievaststelling.
3. Bij subsidies van minder dan € 2.500,-- blijft de verlening achterwege. Bij honorering van het subsidieverzoek wordt de subsidie direct geacht te zijn vastgesteld.
4. Het college kan een subsidieverzoek van minder dan € 2.500,-- weigeren, indien gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:
 - a. de activiteiten niet of niet geheel plaats zullen vinden;
 - b. de aanvrager in het kader van de aanvraag onjuiste gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op een aanvraag zou hebben geleid;
 - c. de aanvrager failliet is verklaard of aan hem surseance van betaling is verleend, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend;
 - d. naar het oordeel van het college de aanvrager onvoldoende rekening heeft gehouden met het bepaalde in de artikelen 3, 4, 5 en 6 van hoofdstuk 1 van deze verordening.

5. Het college kan een subsidieverzoek van minder dan € 2.500,-- weigeren indien:
 - a. de activiteiten niet gericht zijn op door de gemeente erkende belangen;
 - b. naar het oordeel van het college al op andere toereikende wijze in de activiteiten is voorzien.
6. Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van het bepaalde in de leden 2 en 3 van dit artikel.

Subsidies tussen € 2.500,-- en € 10.000,--:

7. Voor de toepassing van hoofdstuk 2 van deze verordening wordt elke subsidie van € 2.500,-- of hoger maar minder dan € 10.000,-- beschouwd als een waarderings-subsidie zoals bedoeld in artikel 36 van hoofdstuk 1 van deze verordening.
8. Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van het bepaalde in het vorige lid van dit artikel.

Artikel II Intrekking

De raad besluit van hoofdstuk 2 (Subsidies OCSW) de volgende artikelen in te trekken:

- Van afdeling 2: artikel 2;
- Van afdeling 3: artikel 2;
- Van afdeling 6: artikel 6 lid 2, artikel 32 lid 2, artikel 37 lid 1 en artikel 43 lid 3;
- Van afdeling 8: artikel 6 lid 3;
- Van afdeling 9: artikel 6 lid 2;
- Van afdeling 9: artikel 11 lid 2;
- Van afdeling 11: artikel 6 lid 1 onder d. en artikel 6 lid 3;
- Van afdeling 13: artikel 6 lid 4;
- Van afdeling 14: artikel 6 lid 1;
- Van afdeling 17: artikel 6 lid 2,

onder vernummering van:

- afdeling 2: artikelen 3 tot en met 26 in: artikelen 2 tot en met 25;
- afdeling 3: artikelen 3 tot en met 7 in: artikelen 2 tot en met 6;

- afdeling 6: artikel 6, leden 3 en 4 in: artikel 6, leden 2 en 3;
- afdeling 6: artikel 37, leden 2 tot en met 4 in: artikel 37, leden 1 tot en met 3;
- afdeling 9: artikel 6, leden 3 en 4 in: artikel 6, leden 2 en 3;
- afdeling 9: artikel 11, leden 3 en 4 in: artikel 11, leden 2 en 3;
- afdeling 13: artikel 6, leden 5 en 6 in: artikel 6, leden 4 en 5;
- afdeling 14: artikel 6, leden 2 tot en met 5 in: artikel 6, leden 1 tot en met 4;
- afdeling 17: artikel 6, lid 3 in: artikel 6, lid 2.

Artikel III Inwerkingtreding

Deze wijzigingen gelden met ingang van 1 januari 2008.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van ... [datum]

De griffier,

De voorzitter,

D.H. Vrieling

J. Wallage
Bijlage 2 - Bekendmakingstekst

Groninger Gezinsbode – Verplichte mededelingen OCSW

Plaatsing: woensdag

Balkje: Bekendmaking

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

Dat de gemeenteraad in zijn vergadering van 19 december 2007 heeft besloten de Verordening tot Wijziging van de Algemene subsidieverordening vast te stellen.

In hoofdstuk 2 van de Algemene subsidieverordening wordt vóór afdeling 1 een nieuwe afdeling 0 ingevoegd met als titel Algemeen. In deze nieuwe afdeling wordt een aantal nieuwe bepalingen opgenomen met betrekking tot de behandeling van subsidieverzoeken kleiner dan € 10.000. Ook is een aantal artikelen met algemene werking uit de afdelingen 3, 6, 8 en {afdeling} overgebracht naar deze afdeling 0 – Algemeen.

De wijziging heeft tot doel om

- verlening en vaststelling van subsidies kleiner dan € 2.500 tot één handeling samen te voegen;

- subsidies tussen € 2.500 en € 10.000 te behandelen als waarderingssubsidies in de zin van deze ASV, en;
- de structuur en de transparantie van de subsidieverordening te verbeteren.

Het college behoudt zich het recht voor om in bijzondere gevallen van deze handelwijze af te wijken.

Dit besluit is gepubliceerd in het Gemeenteblad met het nummer 2007-.. [nummer] en treedt in werking op 1 januari 2008.

Dit besluit ligt kosteloos vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatiecentrum (GIC), Kreupelstraat 1 (Prefectenhof) te Groningen: open op werkdagen tussen 09.00 uur en 16.00 uur, op donderdag ook tussen 18.00 uur en 20.00 uur.

Groningen, [datum].