

RAADSVOORSTEL:

2006-2007

Ons kenmerk: OS 07.1392842.

Registratienummer : GR 07.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging verordening huisvesting onderwijs.

Groningen,

Aan de raad,

Aanleiding.

De verordening huisvesting onderwijs gemeente Groningen (de verordening) is geënt op de modelverordening onderwijshuisvesting van de VNG. Vanaf de vaststelling van de verordening in 1997 is de verordening regelmatig aangepast om in de pas te lopen met ontwikkelingen in de landelijke wet- en regelgeving. De complexiteit van de verordening is voor veel schoolbesturen en gemeenten aanleiding geweest om de VNG te verzoeken de verordening te vereenvoudigen. Deze algemeen gevoelde behoefte aan vereenvoudiging, het landelijke beleidsstreven om overbodige regelgeving te schrappen en de aanpassing van diverse onderwijswetten hebben de VNG doen besluiten tot een algehele modernisering van de verordening.

Aanpassingsmethodiek.

De verordening is een complexe aangelegenheid met juridische complicaties en omvangrijke financiële risico's. Vanwege de omvang van de wijzigingen en de behoefte deze op een gestructureerde wijze door te voeren is gekozen voor een gefaseerd wijzigingstraject, bestaande uit een drietal fasen waarbij de meest spoedeisende aanpassingen voorrang krijgen.

Fase 1. Verwerken Rijksbeleid.

Als gevolg van de wijziging van landelijke wet- en regelgeving moeten wijzigingen in de verordening worden aangebracht. Het gaat vooral om technische aanpassingen (zie Aanpassing fase I).

Fase 2. Vereenvoudiging berekening ruimtebehoefte basisonderwijs en speciaal onderwijs.

Het doel van deze fase is het in kaart brengen van een eenvoudiger ruimteberekening voor het basisonderwijs en het speciaal onderwijs. Vso-zmlk scholen krijgen vanaf 1 januari 2006 extra formatie van het Rijk om de groepsgrootteverkleining mogelijk te maken. Hiermee kunnen scholen meer personeel in dienst nemen (meer handen in de klas). De aanpassing van dit bekostigingsbesluit heeft op dit moment geen directe

gevolgen voor de onderwijshuisvesting. De VNG is nog in gesprek met het Rijk om duidelijkheid te krijgen over een eventuele structurele verhoging van het Gemeentefonds. Daarnaast onderzoekt de VNG hoe de ruimtebehoefteberekeningswijze in het basis en speciaal onderwijs kan worden vereenvoudigd. Op basis van deze twee punten komt de VNG later dit jaar met een advies voor de aanpassing van de verordening.

Fase 3. Lokaal maatwerk (IHP).

Het doel van deze fase is duidelijkheid te krijgen over de manier waarop gemeenten binnen de wettelijke bepalingen een lange termijn visie op het lokale onderwijshuisvestingsbeleid het best vorm kan geven.

Fase 1 wordt begin 2007 afgerond, fase 2 volgt begin 2008 en fase 3 wordt in 2008/9 afgerond.

Aanpassing Fase 1: het verwerken van het Rijksbeleid.

In de verordening is in 2006 al een deel van de veranderde rijkswetgeving doorgevoerd. Het betreft met name de Wet op de dualisering (september 2006).

Wat nu aangepast dient te worden in de verordening is:

1. gewijzigde wetgeving voor het voortgezet onderwijs;
2. de gewichtenregeling in het primair onderwijs als gevolg van de wijziging van de wet op het PO;
3. dualisme en de klokuurvergoeding gymnastiek;
4. de aanbestedingswetgeving;
5. het beleid tot vereenvoudiging van de regelgeving en het schrappen van overbodige regelgeving.

Ad 1 Gewijzigde wetgeving voortgezet onderwijs.

De verantwoordelijkheid voor de voorziening aanpassing in het voortgezet onderwijs is per 1 januari 2005 overgeheveld van gemeenten naar schoolbesturen (Wet van 23 december 2004, Stbl. 2004, 713). Door de wijziging van de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) zijn vanaf 1 januari 2005 schoolbesturen in het voortgezet onderwijs zelf verantwoordelijk voor alle aanpassingen en onderhoud aan de gebouwen. Gemeenten blijven verantwoordelijk voor nieuwbouw, uitbreiding en eerste inrichting. Door vaststelling van de wijzigingsverordening die u in de bijlage aantreft, wordt de verordening weer in overeenstemming gebracht met de WVO (zie bijlage).

Ad 2 Gewichtenregeling.

De gewichtenregeling voor het primair onderwijs is een instrument in het onderwijsachterstandenbeleid. Basisscholen worden via de gewichtenregeling gefaciliteerd, zodat zij meer aandacht kunnen geven aan leerlingen met een leerachterstand. De gewichtenregeling voorziet primair in de inzet van extra personeel, maar heeft daarnaast ook een (beperkte) huisvestingscomponent. In de verordening resulteert op dit moment de aanwezigheid van de gewichtenregeling in het toekennen van "extra" *tijdelijke* lokalen.

Om beter aan te sluiten bij de feitelijke onderwijsachterstanden is de gewichtenregeling aangepast, waarmee de beoordelingscriteria, de hoogte van de gewichten, het drempelbedrag en het plafond wijzigen ten opzichte van de bestaande regeling. De

nieuwe regeling is vanaf 2006 gefaseerd ingevoerd, eerst voor de leerlingen van 4 en 5 jaar (teldatum oktober 2006). Bij de volgende teldatum (1 oktober 2007) voor 4 tot 7 jarigen. Vanaf oktober 2008 geldt de nieuwe regeling voor alle basisschoolleerlingen. De drempel wordt dienovereenkomstig ook gefaseerd gewijzigd. Uit landelijk onderzoek (DHV) blijkt dat de huisvestingsgevolgen als gevolg van deze wijziging zeer beperkt zijn. De VNG adviseert daarom om de *ruimtebehoefte-berekeningswijze* voorlopig ongemoeid te laten en een bekostigingsplafond van 80% in te voeren voor wanneer de som van de gewijzigde gewichten boven de grens van 80% van de ongewogen leerlingen stijgt. De gewichten en de drempel worden jaarlijks per oktober wel aangepast. Wij zijn het met de voorgestelde wijziging eens, omdat de herverdeeffecten voor scholen ook in Groningen beperkt zijn (de wijziging treft u aan in de verordening tot wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, pag. 3, 4, 5 en 6).

Ad 3 Dualisme en de klokuurvergoeding.

Gebleken is dat nog een wijziging nodig is om de verordening geheel "dualismeproof" te maken. Door de Wet dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden zijn artikel 117 van de Wet op het primair onderwijs (WPO) en artikel 115 van de Wet op de expertisecentra (WEC) aangepast. Deze artikelen regelen de grondslag voor de vergoeding voor materiële instandhouding lichamelijke oefening. Door deze wijziging is niet meer de raad, maar het college bevoegd tot het vaststellen van het aantal klokuren gymnastiek en de vergoeding daarvoor. Dat betekent dat de raad hierover in de verordening geen regels meer kan stellen. Het aantal klokuren gymnastiek is echter direct van belang voor de bepaling van de noodzaak voor nieuwbouw/uitbreiding en medegebruik van gymnastiekzalen: zaken waarover de raad bij verordening nog wel regels moet stellen.

Er is daarom voor gekozen om de tekstgedeelten (artikel 38) die van toepassing zijn op het vaststellen van het aantal en de hoogte van de klokuurvergoeding, *uit* de modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs te halen en deze in een aparte, door het college vast te stellen (model)beleidsregel te plaatsen (zie de verordening tot wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, pag. ?? 2 en 3).

Ad 4 Aanbestedingswetgeving.

Indien de omvang van een opdracht of contract boven een bepaald bedrag uitkomt, worden als gevolg van het Besluit overheidsaanbestedingen de richtlijnen van de Europese Unie (2004/18/EG) toegepast. Deze aanbestedingswetgeving wordt nu in de verordening verwerkt (zie de verordening tot wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, pag. 5, 6 en 7).

Ad 5 Het beleid tot vereenvoudiging van de regelgeving en het schrappen van overbodige regelgeving.

Er is een bescheiden begin gemaakt met de vereenvoudiging van de verordening. Als eerste zijn passages geschrapt die in hogere wetgeving zijn geregeld. Deze wijzigingen vloeien voort uit de "Aanwijzingen voor decentrale regelgeving" waarin wordt gesteld dat Regels uit hogere wettelijke regelingen niet worden herhaald in een gemeentelijke regeling. In de toelichting bij de bijlagen treft u de betreffende passages aan die zijn geschrapt of vereenvoudigd.

Voorstel.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:
de "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen" te
wijzigen en vast te stellen conform de bijlagen bij het raadsvoorstel.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.