

RAADSVOORSTEL:

2008-2009

Ons kenmerk: SW 08.1782161

Registratienummer : GR 08.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging wachtlijstverordening

Groningen,

Aan de raad,

Inleiding.

Eén van de gevolgen van de dit jaar ingevoerde nieuwe Wet Sociale Werkvoorziening is, dat de wachtlijst van sw-geïndiceerde medewerkers in de gemeente Groningen het komende jaar zal stijgen. Oorzaak hiervan is een landelijke herverdeling van de bestaande capaciteit aan sw-plaatsen (taakstelling). Deze herverdeling valt ongunstig uit voor de gemeente Groningen, waardoor er de komende jaren minder mensen kunnen instromen. Als de gemeente niets doet, zou dit betekenen dat de mensen op de wachtlijst langduriger thuis zitten en inactief blijven. Aangezien we dit een onacceptabele situatie vinden, zoeken we naar mogelijkheden om de mensen niet thuis te laten zien en eerder te activeren. De dienst Sociale Werkvoorziening Stadspark heeft hiervoor nu het voortraject Instroom ontwikkeld. Voorafgaand aan hun definitieve instroom binnen de sociale werkvoorziening kunnen mensen deelnemen aan het voortraject waardoor ze alvast worden geactiveerd, met de garantie dat ze aan het einde van het voortraject kunnen instromen.

Ontwikkelingen instroom en wachtlijst.

Op dit moment staan er bijna 300 personen op de wachtlijst. De huidige prognoses wijzen uit dat er in 2009 en 2010 geen, of vrijwel geen, nieuwe instroom vanuit de wachtlijst in een dienstverband bij de DSW kan plaatsvinden door de genoemde daling van de taakstelling. Wij verwachten dat de wachtlijst jaarlijks zal toenemen met circa 50 personen tot een omvang van rond de 400 personen aan het einde van 2010. Hiervan hebt u kennis kunnen nemen in het Ondernemingsplan.

Bestaand voortraject Sociale Activering.

Het fenomeen voortraject is voor DSW Stadspark niet nieuw. Momenteel nemen we al jaarlijks 40 personen op in het voortraject Sociale Activering. Dit voortraject dat bedoeld is voor Wajongers met een sw-indicatie, wordt al een aantal jaren, in samenwerking met het UWV uitgevoerd. Doel hierbij is het realiseren van de sluitende aanpak voor jongeren. Dit betekent dat jongeren gelijk vanuit school in het voortraject Sociale Activering komen. In het verleden kwam het wel voor dat deze schoolverlaters eerst één of twee jaar op de wachtlijst kwamen te staan voordat ze

instroomden. Gevolg daarvan was dat ze gedurende langere tijd thuiszaten en u eerder opgedane arbeidsvaardigheden weer verleerden. Het voortraject Sociale Activering heeft ervoor gezorgd dat er niet langer sprake is van een terugval in de ontwikkeling van deze jongeren. Het traject gaat verder waar de school gestopt is, hun ontwikkeling gaat daardoor gelijk verder zonder terugval en ze zitten niet langere tijd inactief thuis. Dit zijn allemaal factoren die het traject Sociale Activering zeer succesvol maken.

Nieuw voortraject Instroom.

Naast het voortraject Sociale Activering heeft de DSW nu een voortraject ontwikkeld op basis van het persoonsgebonden budget AWBZ. Dit traject wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met Zorg Groep Noord¹.

De doelstelling van dit voortraject is per jaar maximaal 50 personen met behoud van uitkering tijdens de wachtlijstperiode voor te bereiden op het dienstverband bij de DSW Stadspark.

Het is niet mogelijk om meer dan 50 mensen per jaar te laten instromen vanwege twee redenen. De eerste reden is dat wij dan niet langer de garantie kunnen geven dat mensen aansluitend aan het voortraject kunnen instromen in een sw-dienstverband. Dit zou betekenen dat mensen, nadat het voortraject Instroom is afgelopen, weer op de wachtlijst terecht zouden kunnen komen en dit vinden wij onacceptabel. Ten tweede is er een beperking aan het aantal plekken dat de Zorg Groep Noord kan bieden.

Het voortraject kent de volgende opbouw. In de eerste fase van dit voortraject wordt de deelnemer geactiveerd en zonodig worden belemmeringen om te kunnen functioneren opgelost. Tijdens deze fase wordt de deelnemer intensief begeleid door een zorgbegeleider van het Centrum voor Dagbesteding en Werk van Zorg Groep Noord.

In de tweede fase wordt de deelnemer geplaatst bij de DSW Stadspark en doorloopt het reguliere instroomprogramma van de DSW Stadspark.

De zorgbegeleider blijft tijdens het hele traject beschikbaar om de deelnemer en de trajectbegeleider van de DSW bij te staan op het gebied van zorgvragen (huisvesting, verslaving, hulpverlening, enz.). Het voortraject vindt plaats met behoud van uitkering. Daarnaast krijgt iedere deelnemer maximaal 100 euro onkostenvergoeding in de maand.

Deelname vindt plaats op vrijwillige basis. De capaciteit omvat een instroom van 50 personen in 2009 en 50 personen in 2010, zodat er in 2010 in totaal 100 mensen aan het voortraject Instroom deelnemen.

Het traject wordt gefinancierd door het aanvragen van persoonsgebonden budgetten uit de ABWZ voor de deelnemers. De eerste groep deelnemers kan starten in januari 2009. De duur van het traject varieert van twee tot maximaal drie jaar.

¹ Dit is een onderneming in de zorg die zich voornamelijk richt op het begeleiden van mensen met een handicap. In de stad Groningen beschikt Zorg Groep Noord over een kleinschalig centrum voor dagbesteding en werk waar mensen intensief begeleid kunnen worden. De samenwerking tussen DSW Stadspark en Zorg Groep Noord bestaat al enkele jaren. Er wordt tot op heden vooral samengewerkt voor de groep sw-medewerkers die niet (meer) plaatsbaar is bij de DSW.

Voorrang Instroom.

Deelnemers werken met behoud van uitkering in dit voortraject. Willen we de motivatie vasthouden dan moet er ook zicht zijn op loonvormende arbeid bij de DSW binnen een redelijke termijn. Iedere deelnemer moet na maximaal drie jaar voortraject kunnen instromen bij de DSW. Onze prognose op dit moment is dat betrokkenen na ongeveer twee jaar voortraject kunnen instromen. Gezien een aantal onzekere factoren kan deze prognose veranderen. Indien in de toekomst blijkt dat niet iedereen zou kunnen instromen na drie jaar, zullen we met een voorstel komen om voor deze mensen toch een oplossing te vinden.²

Op dit moment wordt in de Verordening wachtlijst sociale werkvoorziening de instroom bij DSW Stadpark geregeld. U heeft daarin een aantal doelgroepen benoemd van waaruit een bepaald percentage mensen instroomt. Wij stellen u hierbij voor om de deelnemers die aan dit voortraject kunnen meedoen, te "belonen" voor hun inspanning. Dit kan door hen voorrang te verlenen bij de instroom binnen de omschreven doelgroep in de verordening³. Hiervoor dient de verordening gewijzigd te worden, waarin dan zal worden opgenomen dat binnen de al bepaalde doelgroepen de mensen die aan het voortraject Instroom meedoen, met voorrang zullen instromen. Hiervoor vragen we uw goedkeuring.

Uiteraard zullen de mensen op de wachtlijst op volgorde van het bepaalde in de verordening worden uitgenodigd om aan het traject mee te doen. We realiseren ons dat niet alle mensen op de wachtlijst mee kunnen doen aan het voortraject, maar op deze manier wordt er wel al een grote groep geactiveerd en voorbereid op een dienstverband bij de Sociale Werkvoorziening. We blijven natuurlijk ook zoeken naar andere mogelijkheden.

Tot slot.

Bij de rijksoverheid is de Commissie De Vries ingesteld; en die heeft een onderzoek gedaan naar de onderkant van de arbeidsmarkt. Hierover zult u nog tijdens een aparte bijeenkomst worden voorgelicht. Eén van de adviezen is een samenvoeging van de doelgroepen aan de onderkant van de arbeidsmarkt, inclusief de sw-doelgroep. Indien deze voorstellen onverkort tot uitvoering worden gebracht, wat niet de verwachting is, dan bestaat er een kans dat een sw-dienstverband over drie jaar al niet meer bestaat. Indien dit zich voor gaat doen, zou dit gevolgen kunnen hebben voor een kleine groep mensen die als laatste zijn ingestroomd in het voortraject. De overgrote meerderheid die aan het voortraject meedoet, zal dan inmiddels via de DSW een dienstverband hebben. In onze voorlichting zullen wij dit aan alle deelnemers zowel mondeling als schriftelijk melden. Daarnaast geven wij de garantie aan deze deelnemers dat de DSW ze in een eventuele nieuwe regeling, voortvloeiend uit de adviezen van Commissie De Vries zullen worden opgenomen. Dit geeft enige onzekerheid voor de deelnemers in dit voortraject, maar dit is te verkiezen boven niets doen en de wachtlijst verder te laten stijgen.

² Zie ook onder het kopje Tot slot.

³ Indien iemand niet deel kan nemen aan een instroomtraject dan blijft de instroompositie van betrokkene gewaarborgd.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de gewijzigde verordening wachtlijstbeheer sociale werkvoorziening vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeentebblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Jacq. Wallage.

H.P. Bakker.