

Raadsvoorstel



Onderwerp **wijzigingen APVG door invoering Digitaal Opkopers Register ivm helingbestrijding**
Registratienr. 5032821 Steller/telnr. Iwan Hop/ Koen Jongsma Bijlagen div.

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
Portefeuillehouder	burgemeester Raadscommissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen als volgt aan te passen om de invoering van het Digitaal Opkopersregister mogelijk te maken:
 - artikel 2:62, eerste lid: Toevoegen van de tekst "(Het Digitale Opkopers Register)" als het in dit artikel bedoelde door de burgemeester gewaarmerkte register.
 - artikel 2:63, 4d: De in dit artikel genoemde bewaartijd van het verkregen goed (drie dagen) te wijzigen in zeven dagen.
- II. de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen op de gebruikelijke wijze via het Gemeenteblad bekend te maken.

Samenvatting

In het Jaarplan 2015 is de aanpak van woninginbraken als prioriteit opgenomen. Met het oog daarop zijn meerdere maatregelen vastgesteld om woninginbraken tegen te gaan. Onderdeel van een goede en effectieve bestrijding daarvan is het moeilijker maken om gestolen goederen via heling op de markt te brengen. In de APVG is daarvoor Afdeling 12 opgenomen. Handelaren in tweedehands goederen zijn verplicht deze goederen te registreren in een register. Dit register is, tot op heden, analoog. Met dit voorstel wordt het mogelijk deze al bestaande registratieverplichting te laten verlopen via het Digitale Opkopers Register. Dit register is gekoppeld aan de website Stopheling.NL waarop gestolen goederen geregistreerd staan. Op deze wijze kan heling sneller en eenvoudiger worden bestreden en wordt uitvoering gegeven aan één van de prioriteiten uit het Jaarplan. Om dit register in te voeren zal dit in de APVG aangewezen moeten worden als het door de burgemeester erkende register waar de goederen in worden geregistreerd.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Jaarplan 2015, prioritering van de aanpak van woninginbraken.

Kader

Afdeling 12, Algemene Plaatselijke Verordening Groningen: Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen, artikel 437 Wetboek van Strafrecht.

Argumenten en afwegingen

In het Jaarplan 2015 is de aanpak van woninginbraken als prioriteit opgenomen. Met het oog daarop zijn meerdere maatregelen vastgesteld om woninginbraken tegen te gaan. Onderdeel van een goede en effectieve bestrijding daarvan is het moeilijker maken om gestolen goederen via heling op de markt te brengen. In de APVG is daarvoor Afdeling 12 opgenomen. Handelaren in tweedehands goederen zijn verplicht deze goederen te registreren in een register. Dit register is, tot op heden, analoog. Met dit voorstel wordt het mogelijk deze al bestaande registratieverplichting te laten verlopen via het Digitale Opkopers Register (DOR). Dit register is gekoppeld aan de website Stopheling.NL waarop gestolen goederen geregistreerd staan. Op deze wijze kan heling sneller en eenvoudiger worden bestreden en wordt uitvoering gegeven aan één van de prioriteiten uit het Jaarplan. Ook in het regionaal bestuurlijk politie-overleg is de wens uitgesproken om het DOR in te voeren. Om dit register in te voeren zal dit in de APVG aangewezen moeten worden als het door de burgemeester erkende register waar de goederen in worden geregistreerd.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De invoering van het DOR draagt bij aan een efficiëntere bestrijding van heling waarmee de gevolgen van (o.a.) woninginbraken effectiever bestreden kunnen worden.

Financiële consequenties

Vanuit de Veiligheidsmiddelen van de concernstaf voor Stadstoezicht, voor de handhaving en het toezicht, is voor 2015 € 15.000,- beschikbaar. De invoering van het DOR heeft verder geen financiële consequenties.

Overige consequenties

De handelaren in tweedehands goederen zijn verplicht de in- en verkoop van goederen bij te houden in een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register. Dit register is op dit moment analoog en dient door de handelaren te worden ingekocht. Door het register digitaal te maken, levert dit een aantal voordelen op voor de gebruikers:

- per opkopersvestiging 1 doorlopend genummerd register;
- opkoper kan online register vullen en bewerken;
- het gebruik van het opkopersregister is gratis;
- door automatisering kan invoer van de handelswaar in het systeem door de opkoper efficiënter;
- het register is voor de handhavers 24/7 (online) te raadplegen;
- makkelijker voorraad/magazijn controleren door de verschillende zoekfuncties (efficiëntere en effectievere handhaving);
- directe toets (na invullen serienummer) aan de database Stop Heling en bij een match krijgt de handelaar/toezichthouder gelijk bericht via e-mail (koppeling voorraden met andere gemeenten/korpsen, nog betere aanpak heling);
- betere bestrijding van heling voortkomend uit High Impact Crimes.

Vervolg

Invoering Digitaal Opkopers Register in de Gemeente Groningen

In Afdeling 12 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG) is bepaald dat een handelaar in tweedehands goederen verplicht is een register bij te houden waarin de verhandelde goederen worden vastgelegd. Achterliggende gedachte is de bestrijding van heling. Momenteel ziet deze verplichting nog op het bijhouden van een analoog register dat bestaat uit een tweetal door de Burgemeester gewaarmerkte registerboekwerken.

Vanaf 2012 is in Apeldoorn gestart met de ontwikkeling van een digitale versie van dit register; het zogenoemde digitale opkopersregister. Dit was als hulpmiddel bedoeld bij de bestrijding van de zogenoemde High Impact Crimes (woninginbraken, overvallen en straatroven). In 2013/2014 is een drietal pilots van start gegaan in de gemeenten Leeuwarden, Zuidwest Friesland en Smallingerland/Opsterland, met een positief resultaat. Verschillende gemeenten hebben het DOR inmiddels ingevoerd, naast de voornoemde gemeenten bijvoorbeeld ook Almere, Rotterdam, Den Haag, Deventer, Enschede en Amersfoort.

Gelet op de positieve ervaringen die in andere gemeenten zijn opgedaan met het digitale opkopersregister is in het lokaal driehoeksoverleg van 3 juli 2014 de wens uitgesproken dat de gemeente Groningen de verplichting tot het bijhouden van een digitaal opkopersregister opneemt in de APVG 2009.

De invoering van een digitaal opkopersregister maakt onderdeel uit van meerdere (extra) maatregelen die worden getroffen in het kader van de integrale aanpak van woninginbraken, zoals vastgelegd in het jaarplan 2015.

Wij concentreren ons bij de invoering van het DOR op handelaren in tweedehands goederen (i.v.m. HIC feiten) zoals goudopkopers, juweliers, telefoonwinkels, pandjeshuizen, computerzaken. Na verloop van tijd kunnen dan ook andere handelaren in tweedehands goederen (bijvoorbeeld fietsenwinkels) aanhaken.

DOR verplicht te stellen?

Een aantal gemeenten heeft het DOR in de APV verplicht aangewezen als het te gebruiken opkopersregister (Almere, een aantal gemeenten in Twente). Een aantal andere gemeenten, waaronder Leeuwarden, heeft dit niet verplicht. Hierbij verwijst men naar uitspraken van de nationale ombudsman die zegt dat dit (nog) niet verplicht kan worden. Leeuwarden heeft het zekerheidshalve daarom zowel digitaal als analoog in de APV opgenomen om geen onnodige risico's te lopen.

In de APV is opgenomen dat opkopers in een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register hun handel dienen te registreren. Als wij in de APV bepalen dat dit het DOR is, leggen wij dat als gemeente als zodanig vast.

Het aanwijzingsbesluit waarin wij dit bepalen, is aanvechtbaar op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Indien de doelgroep het hier niet mee eens is, kan men daar dus tegen opkomen en kan het eventueel door een rechter worden getoetst. Het is nog maar de vraag of het ook daadwerkelijk zover komt.

De informatievoorziening richting de doelgroep is daarbij van groot belang. Voordat het DOR daadwerkelijk verplicht gesteld en ingevoerd wordt voor de handelaren, wordt hieraan publiciteit gegeven middels een aantal informatiebijeenkomsten waarbij de werking en de voordelen van het DOR worden toegelicht en draagvlak wordt gecreëerd. De betrokken handelaren (in eerste instantie gaat het om een veertigtal) zullen daartoe worden uitgenodigd. In onze berichtgeving en informatievoorziening dienen de voordelen, zoals hiervoor onder het kopje "overige consequenties" genoemd voor de doelgroep sterk benadrukt te worden. Gezien de voordelen voor de handelaren lijkt een juridische procedure tegen de invoering van het DOR niet voor de hand te liggen. Temeer omdat de registratieplicht nu eenmaal wettelijk bepaald is en ook nu al bestaat.

Uit praktische overwegingen zouden wij het bijhouden van een papieren register, na invoering van het DOR, nog een half jaar kunnen toestaan als overgangstermijn. Door middel van meer toezicht op deze bedrijven (bedrijfsbezoeken en controles) zou dit vervolgens ontmoedigd kunnen worden.

Momenteel wordt vanuit het gemeentelijke toezicht niet gehandhaafd op de handelaren in tweedehands goederen. Ook vanuit de Eenheid Noord Nederland (Politie) wordt hieraan weinig of geen aandacht besteed (vanwege andere prioritering/ capaciteitsgebrek). Hierdoor is er momenteel geen zicht op in hoeverre door de opkopers wordt voldaan aan de door de APV verplicht gestelde registratie.

Formele handelingen

In Bijlage 1 is een aantal formele besluiten opgenomen die wij moeten nemen om de invoering van het DOR te kunnen doorvoeren. Het betreft de volgende besluiten:

- het DOR moet worden aangewezen als het te gebruiken register waarnaar de APVG verwijst;
- aanpassing APVG, Afdeling 12: Opnemen DOR en verlengen bewaartermijn van 3 naar 7 dagen.

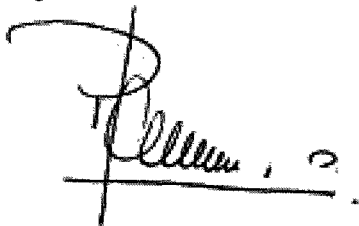
Handhavingsbeleid

Om de invoering van het DOR en de uitvoering van de controles op de registers goed vorm te geven, is het noodzakelijk om ook de handhaving daarvan goed op te zetten. Het enkel invoeren van het DOR, zonder consequenties daarbij aan te geven, is natuurlijk zinloos. De bestrijding van heling is gebaat bij een actief controle- en sanctiebeleid. Op grond van artikel 4:81, van de Algemene wet bestuursrecht, is daartoe handhavingsbeleid opgesteld (bijlage 2) waarin is opgenomen hoe de verschillende overtredingen worden geadresseerd. Daarbij geldt dat in eerste instantie altijd een waarschuwing wordt gegeven en dat bij herhaling van de overtreding (binnen een bepaalde periode) de sanctie stapsgewijs kan worden verhoogd. Dit beleid dient nog met het OM en de politie afgestemd te worden. Vervolgens dient het beleid door de burgemeester vastgesteld en gepubliceerd te worden.

Uitvoering van de bestuursrechtelijke handhaving

De politie is bevoegd tot controle van de registers omdat overtreding ook strafbare feiten oplevert. De handhaving door de gemeente is tot nu toe uitgebleven. In verband met de invoering van het DOR, is vanuit de Veiligheidsmiddelen voor 2015 een bedrag van € 15.000,- gereserveerd, voor de handhaving en het toezicht door Stadstoezicht.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

AANWIJZINGSBESLUIT IN- EN VERKOOPREGISTER VOOR HANDELAREN

De burgemeester van de gemeente Groningen,

Gelet op:

- Artikel 2:62 en artikel 2:63 van de Algemeen Plaatselijke Verordening Groningen en artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht en artikel 2 van het Uitvoeringsbesluit ter uitvoering van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht;

overwegende dat

- Artikel 2:62 en artikel 2:63 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen bepaalt dat een handelaar verplicht is aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register;
- artikel 2 van het Uitvoeringsbesluit ter uitvoering van art. 437, eerste lid van het Wetboek van Strafrecht bepaalt dat een handelaar verplicht is aantekening te houden van alle gebruikte en ongeregelde goederen die hij verworven of voorhanden heeft, in een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register;
- omwille van een zo efficiënt en effectief mogelijk gebruik van het in- en verkoopregister, een digitale versie (DOR) is ontworpen die handelaren gaan gebruiken;
- het digitale in- en verkoopregister gekoppeld is aan een landelijk systeem waarin gestolen goederen worden geregistreerd. Indien een handelaar een gestolen goed registreert, maakt het systeem hiervan een melding, waardoor gestolen goederen snel kunnen worden geregistreerd en heling op een effectieve wijze kan worden tegengegaan;
- de opsporingsambtenaren van de politie (141 Sv) bevoegd zijn tot inzage van de administratie van de opkopers en op grond van artikel 2:63, onder b van de APV bevoegd zijn om toezicht uit te oefenen op de naleving van de voorschriften uit de APV die betrekking hebben op de bestrijding van de heling van goederen.

BESLUIT:

- I Het digitale in- en verkoopregister (het Digitale Opkopers Register, DOR) aan te wijzen als doorlopend en gewaarmerkt register voor de in- en verkoop van gebruikte en/of ongeregelde goederen;
- II Het besluit onder I in werking te laten treden op de dag na bekendmaking in het gemeenteblad van de gemeente Groningen

Groningen,

Algemene Plaatselijke Verordening Groningen

Afdeling 12 Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen

Artikel 2:61 Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder handelaar: de handelaar als bedoeld in artikel 1 van de algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 2:62 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister

- 1. De handelaar is verplicht aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register (het Digitale Opkopers Register) en daarin vermeldt hij onverwijld:
 - a. het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed;
 - b. de datum van verkoop of overdracht van het goed;
 - c. een omschrijving van het goed, daaronder begrepen - voorzover dat mogelijk is - soort, merk en nummer van het goed;
 - d. de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed;
 - e. de naam en het adres van degene die het goed heeft verkregen.
- 2. De burgemeester is bevoegd vrijstelling te verlenen van deze verplichtingen.

Artikel 2:63 Voorschriften als bedoeld in artikel 437ter van het Wetboek van Strafrecht

De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht:

- a. de burgemeester binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen:
 - 1. dat hij het beroep van handelaar uitoefent met vermelding van zijn woonadres en het adres van de bij zijn onderneming behorende vestiging;
 - 2. van een verandering van de onder a, sub 1°, bedoelde adressen;
 - 3. als hij het beroep van handelaar niet langer uitoefent;
 - 4. dat hij enig goed kan verkrijgen dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan;
- b. de burgemeester op eerste aanvraag zijn administratie of register ter inzage te geven;
- c. aan de hoofdingang van elke vestiging een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar zijn;
- d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste zeven dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.

Publicatie Gemeenteblad

Wijziging Afdeling 12 Algemene Plaatselijke Verordening Groningen

Aanwijzingsbesluit in verband met het verkoopregister

De burgemeester van de gemeente Groningen maakt bekend:

Dat hij op [] heeft besloten om het Digitale Opkopers Register aan te wijzen als het in artikel 2:62, lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen bedoelde register waarmee de handelaren in tweedehands goederen het dienen bij te houden wat zij verkopen.

Dit besluit is gebaseerd op artikel 2:62, eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen en artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht met het bijbehorende artikel 2 van het Uitvoeringsbesluit van dit artikel.

Toelichting

Dit onderdeel van de APVG is opgenomen ter bestrijding van de heling van gestolen goederen.

Inwerkingtreding en inzage:

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking

Een ieder die door dit besluit rechtstreeks in zijn of haar belang wordt getroffen, kan daartegen ingevolge het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gemotiveerd bezwaar maken. Een bezwaarschrift dient binnen zes weken, gerekend vanaf de dag volgend op deze publicatie, te worden gezonden aan de burgemeester van Groningen, Postbus 30026, 9700 RM Groningen.

Dit besluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC). Het GIC is geopend op maandag van 13.00 - 17.00 uur en op dinsdag t/m vrijdag van 09.00 – 17.00 uur. Het GIC is gevestigd in de Prefecten­hof (het gebouw naast de Martinitoren), Kreupelstraat 1 te Groningen

Publicatie Gemeentebblad

Wijziging Afdeling 12 Algemene Plaatselijke Verordening Groningen

Aanwijzingsbesluit in verband met het verkoopregister

De Gemeenteraad van de gemeente Groningen maakt bekend:

Dat zij op [] heeft besloten om de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen, Afdeling 12 “Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen” als volgt te wijzigen:

artikel 2:62, eerste lid:

Toevoegen van de tekst “(Het Digitale Opkopers Register) “ als het in dit artikel bedoelde door de burgemeester gewaarmerkte register.

artikel 2:63, 4d:

De in dit artikel genoemde bewaartijd van het verkregen goed (drie dagen) te wijzigen in zeven dagen.

Dit besluit is gebaseerd op artikel 2:62, eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen en artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht met het bijbehorende artikel 2 van het Uitvoeringsbesluit van dit artikel.

Toelichting

Dit onderdeel van de APVG is opgenomen ter bestrijding van de heling van gestolen goederen. Met deze wijziging wordt het voor handelaren in tweedehandsgoederen mogelijk gemaakt gebruik te maken van een digitaal registratiesysteem in plaats van het tot dusverre gebruikte analoge systeem in de vorm van een boekwerk. Hiermee wordt een belangrijke stap gezet om heling effectiever en efficiënter te kunnen bestrijden.

Inwerkingtreding en inzage:

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking