

Datum raadsvergadering	27-11-2013	Registratienr.	SB 13.3955804
Raadscommissie	Beheer en Verkeer	Datum B&W besluit	29-10-2013
Datum raadscommissie	20-11-2013	Portefeuillehouder	Jannie Visscher
Bijlagen	1	Steller	K. Kuiper
		Telefoon	1154
		E-mail	klara.kuiper@groningen.nl

Onderwerp

Wijzigingen APVG i.v.m. vaststelling beleidsnota Standplaatsen 2014

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG) vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2014;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

(Publieks-)samenvatting

De raad heeft enkele artikelen van de APVG gewijzigd.

Zo worden de termijnen voor aanvragen voor de verschillende soorten standplaatsen vastgelegd in artikel 5:19 lid 4 APVG.

Ook wordt aangegeven in artikel 5:19 lid 3 onder c APVG dat er geen strijd met het bestemmingsplan is als het college op de bij het beleid behorende kaarten een standplaats heeft aangewezen die ligt in een gebied waar het maximumstelsel geldt.

Deze wijzigingen van de APVG vloeien voort uit het collegebesluit van 29 oktober 2013 waarbij de beleidsnota Standplaatsen 2014 is vastgesteld. Met deze nota is er weer een overzichtelijk en helder beleid. Zowel aanvragers van een standplaatsvergunning als verleners van vergunningen en toezichthouders weten weer wat de regels zijn.

Inleiding

Uw raad is eerder bij raadsbrieven van 23 augustus 2012, nr. MD 12.3185533 en 8 mei 2013, nr. SB 13.3682809 op de hoogte gebracht van de voortgang van de actualisatie van het standplaatsenbeleid.

Hieronder volgt kort de aanleiding voor het actualiseren van het beleid en enkele belangrijke onderdelen van het nieuwe beleid.

Huidig beleid verouderd.

Doordat het huidige beleid voor standplaatsen die niet behoren tot de warenmarkt sterk verouderd en versnipperd is, is er opdracht gegeven tot actualisatie van het beleid. Het huidige beleid dat bestaat uit de standplaatsvoorschriften van 1996 en de Verhuurvoorwaarden standplaatsen voor ambulante handel 1998 voldoet niet meer. Er is veel onduidelijkheid zowel bij aanvragers van een standplaats als vergunningverleners en toezichthouders, ook omdat het beleid niet altijd meer bij de praktijk past. Zo zijn er nieuwe vormen van standplaatsen ontstaan. Het is niet alleen de standplaatshouder die elke week in de stad staat met een verkoopwagen en vis, friet of bloemen verkoopt. Er zijn veel standplaatsen die kortdurend worden ingenomen, vaak om een goed doel onder de aandacht te brengen. Ook zijn er plekken die alleen in het seizoen ingenomen worden. Het bestaande beleid maakt hier geen onderscheid in.

Geactualiseerd beleid.

Definities.

Door nieuwe definities voor verschillende standplaatsen in de beleidsnota Standplaatsen 2014 te noemen wordt het weer overzichtelijk, ook zijn er weer duidelijke criteria voor de standplaatsen. Hierdoor kan er ook beter gehandhaafd worden.

Daarnaast kan er volgens het beleid in de drukke gebieden minder, maar in de minder drukke gebieden meer. Zo kunnen er geen terrassen bij standplaatsen in de binnenstad, maar elders kan dat wel als de omgeving het toelaat.

Mobiliteit.

Aangescherpt wordt dat een standplaatshouder mobiel moet zijn, hij mag zijn verkoopmiddel niet 's nachts laten staan. Daar zijn wel enkele uitzonderingen op, zo mogen standplaatshouders op industrieterreinen hun wagen wel laten staan omdat het daar erg rustig is en er geen woningen in de buurt zijn.

Geen overdraagbaarheid standplaatsen.

Ook mogen standplaatshouders, net als onder het huidige beleid, hun standplaats niet overdragen op kinderen of echtgenote als zij stoppen. De gemeente moet ook de belangen behartigen van nieuwe standplaatshouders. Wordt dit wel toegestaan dan zullen de beste plekken van generatie op generatie in handen van dezelfde families blijven.

Er is een uitzondering als de standplaatshouder overlijdt of voor 50% of meer arbeidsongeschikt wordt, dan kan de vergunning wel overgeschreven worden op de echtgenote. Deze werkt ook vaak mee op de standplaats.

Kramen met gefrituurde producten.

Verder is in het beleid opgenomen dat er geen frietkramen binnen een straal van 250 meter bij een school mogen staan.

Gelijke gevallen.

Ook worden situaties die in wezen hetzelfde zijn gelijk getrokken. Zo krijgen oliebolverkopers die elk jaar in het winterseizoen staan en elk jaar een tijdelijke vergunning moeten aanvragen een vaste vergunning. Hun situatie verschilt namelijk niet van standplaatshouders die elk jaar in het winterseizoen olieballen verkopen en een vaste vergunning hebben.

Binnenstad, Grote Markt en Vismarkt.

Het beleid geldt ook voor de Grote Markt en Vismarkt. Er is alleen geen **specifiek** beleid gemaakt voor de binnenstad, vooral niet voor de Grote Markt en Vismarkt. Dit in afwachting van de Visie Binnenstad. Als er een plek vrijkomt op de Grote Markt of Vismarkt wordt er een tijdelijke vergunning verleend aan een nieuwkomer, gelet op ontwikkelingen i.v.m. de Visie Binnenstad. De tijdelijke vergunninghouder kan geen rechten ontleen aan de vergunning voor de toekomst.

Afhankelijk van de Visie Binnenstad zal gekeken worden of voor standplaatshouders die in 2014 60 jaar of ouder zijn en waarbij jaren lang gedoogd is dat zij hun kraam 's nachts laten staan, een andere overgangstermijn kan gelden dan de termijn van twee jaar. Het gaat hier om de termijn waarbinnen standplaatshouders mobiel moeten zijn.

Ook voor twee standplaatshouders in de binnenstad (poffertjeskraam en een bloemenkraam op de Vismarkt) zal afhankelijk van de Visie Binnenstad gekeken worden of voor hen een overgangstermijn moet gelden waarbinnen zij mobiel moeten zijn. Zij hoeven nu niet mobiel te zijn. Indien deze standplaatshouders stoppen, zal een nieuwkomer sowieso een mobiele kraam moeten hebben.

Gebieden waar het maximumstelsel geldt.

Een deel van de binnenstad, alle winkelcentra en de Euroborg worden door het college aangewezen als gebieden waar het maximumstelsel geldt. Dit houdt in dat in deze gebieden een maximum aantal plekken is aangewezen. Er kunnen geen standplaatsen meer bij. Het gaat om de meeste geliefde plekken voor standplaatshouders.

Wachtdlijst.

Onder het huidige beleid hebben we een wachtdlijst. Doordat de plekken in de gebieden waar het maximumstelsel geldt nauwelijks vrijkomen, is de wachtdlijst verouderd. De wachtdlijst schaffen we met ingang van het nieuwe beleid af. Wel is er nog een overgangstermijn van een half jaar. De gemeente gaat zelf bijvoorbeeld op de website bekendmaken dat er een plek vrijkomt en binnen

welke termijn gegadigden kunnen reageren. Als meerdere belangstellenden aan de criteria van het beleid voldoen wordt er tussen hen geloot.

Geen branche-indeling.

Overigens voeren we geen branche-indeling in voor standplaatshouders zoals bij de warenmarkt. Dit is volgens de jurisprudentie niet of nauwelijks mogelijk voor losse standplaatshouders. Hier geldt de marktwerking. Volgens de rechter is bijvoorbeeld concurrentie geen reden om een standplaats te weigeren.

Uitzonderingen worden voorgelegd aan het college.

Indien er aanvragen waarbij de criteria geen uitsluitel geven of aanvragen voor iets nieuws/afwijkends binnenkomen (zoals eerder de kastanjeverkoper) dan worden deze met een advies voorgelegd aan het college. Het college beslist of er ruimte is voor de aangevraagde standplaats.

Wijziging APVG.

Het geactualiseerde beleid brengt mee dat enkele artikelen van de APVG 2009 moeten worden gewijzigd.

Beoogd resultaat

Door de beleidsnota Standplaatsen 2014 is er een helder overzichtelijk beleid. Er is duidelijkheid voor de aanvrager, de vergunningverlener en de toezichthouder.

De wijzigingen van de APVG vloeien voort uit deze nota. De nota evenals de gewijzigde APVG worden van kracht op 1 januari 2014.

Kader

APVG, Wet Milieubeheer, Afvalstoffenverordening, Algemene wet bestuursrecht.

Argumenten/afwegingen

In het geactualiseerde beleid worden nieuwe begrippen ingevoerd voor de verschillende soorten standplaatsen. Zo kennen we de continue en de seizoenstandplaats (winter- en zomerseizoen), de incidentele en de tijdelijke standplaats. Het nieuwe beleid brengt wijzigingen van de APVG met zich mee.

Afhankelijk van de soort standplaats voeren we aanvraagtermijnen in, deze noemen we in artikel 5:19 lid 4 van de APVG. Voor een kortdurende standplaats is een termijn van vier weken voldoende. Voor een langdurende standplaats of seizoenplaats is een termijn van acht weken noodzakelijk omdat omwonenden ook nog een zienswijze kunnen indienen.

Als er een plek vrij komt in een gebied waar het maximumstelsel geldt, wordt een termijn waarbinnen een aanvraag kan worden gedaan door de gemeente bekend gemaakt.

Ook wordt artikel 5:19 lid 3 onder c gewijzigd. Hierbij wordt aangegeven dat een standplaats kan worden afgewezen vanwege strijdigheid met het bestemmingsplan. Toegevoegd wordt dat er geen strijdigheid is met het bestemmingsplan indien plekken zijn aangewezen door het college in een gebied waar het maximumstelsel geldt.

Een standplaatshouder mag er vanuit gaan dat er zorgvuldig is afgewogen dat een plek in een dergelijk gebied ook daadwerkelijk kan worden ingenomen en dat er dan geen strijdigheid meer is met het bestemmingsplan. De standplaatshouder hoeft voor deze plekken geen omgevingsvergunning meer aan te vragen.

In artikel 5:16 van de APVG bleken verkeerde tijden te staan, deze tijden zijn in strijd met de Winkeltijdenwet. Bij de wijzigingen in verband met de nota Standplaatsen 2014 is deze wijziging betreffende venten meegenomen.

Artikel 5:22 van de APVG kan vervallen, nu dit een overbodig artikel is. Alle onderwerpen daar genoemd zijn geregeld in het beleid of in de Algemene verhuurvoorwaarden standplaatsen Groningen 2014.

Maatschappelijk draagvlak/participati

Bij de totstandkoming van de nota Standplaatsen 2014 zijn standplaatshouders betrokken, buurtorganisaties hebben de concept-beleidsnota toegestuurd gekregen. Voorts is de concept-nota toegelicht in de Markt- en Parkcommissie (Noorderplantsoen). De wijzigingen van de APVG worden gepubliceerd.

Financiële consequenties

n.v.t.

Realisering en evaluatie

De beleidsnota Standplaatsen 2014 en de wijzigingen van de APVG worden van kracht op 1 januari 2014.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Ontwerp

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van
(GR)

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT:

Vast te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009)

Artikel I Wijziging verordening

De Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 wordt als volgt gewijzigd:

- A. Artikel 5:16: lid 2 wordt vervangen en komt te luiden:
De tijden waarop venten is toegestaan zijn geregeld in de Winkeltijdenwet.
- B. Artikel 5:19 leden 3 onder c en 4 komen als volgt te luiden:
 3. c vanwege strijd met het bestemmingsplan, behalve in de door het college aangewezen gebieden waar het maximumstelsel geldt en waar binnen een maximum aantal plekken is aangewezen door het college;
 4. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:3 gelden voor het aanvragen van een vergunning de volgende termijnen:
 - a. voor aanvragen voor een standplaatsvergunning voor de duur van meer dan 3 weken aaneengesloten geldt een termijn van acht weken (continue en seizoenplaatsen);
 - b. voor een aanvraag van een standplaats voor de duur van maximaal drie weken aaneengesloten geldt een aanvraagtermijn van vier weken (incidentele standplaatsen);
 - c. voor een aanvraag voor een vrijgekomen plek in een gebied waar het maximumstelsel geldt wordt de termijn voor een aanvraag door de gemeente bekendgemaakt.
- C. Het huidige lid 4 wordt genummerd lid 5.
- D. Artikel 5:22 komt te vervallen.

E. Artikel 5.23 a. komt te vervallen.

F. De leden b. en c. worden genummerd a. en b.

Artikel II Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2014.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van ...

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

Artikelsgewijze toelichting op de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke verordening Groningen 2009

Artikel I Wijziging verordening

A. Wijziging artikel 5:16, lid 2.

Nu staat er dat het verboden is te venten op zondagen en maandag t/m zaterdag tussen 22.00 en 8.00 uur. Dit is in strijd met de Winkeltijdenwet. Vandaar dat nu is opgenomen dat gevent kan worden in overeenstemming met de tijden genoemd in de Winkeltijdenwet.

B. Wijziging artikel 5:19, lid 3 onder c.

Lid 3 onder c is aangevuld met de woorden "behalve in de gebieden waar het maximumstelsel geldt en waar plekken door het college zijn aangewezen."

Nu het college in de maximumstelsel gebieden plekken heeft aangewezen waar standplaatshouder kunnen staan, is er geen sprake meer van strijd met het bestemmingsplan. Immers toen de plekken werden aangewezen is al getoetst op strijd met het bestemmingsplan. Dit was voor deze plekken niet het geval of er is een binnenplanse ontheffing afgegeven en eventueel een omgevingsvergunning. Buiten deze gebieden, waar geen maximumstelsel geldt, en waar standplaatshouders zelf een plek kunnen zoeken, kan er nog wel sprake zijn van deze weigeringsgrond.

Lid 4 onder a geef een aanvraag termijn van 8 weken. Voor een standplaats die regelmatig een plek in wil nemen is advies van deskundigen nodig. Een termijn van 8 weken is noodzakelijk, omdat tegen de aanvraag ook nog zienswijzen van belanghebbenden kunnen worden ingediend.

Lid 4 onder b is bedoeld voor aanvragen voor een incidentele standplaats. Een standplaats die in de binnenstad hooguit 3 dagen wordt ingenomen of daarbuiten hooguit 3 weken. Nu is de tendens dat deze standplaatsen vaak heel kort van te voren worden aangevraagd, soms zelfs enkele dagen van te voren. Om deze aanvragen toch zorgvuldig te kunnen afhandelen, door o.a. af te stemmen met andere activiteiten, en eventueel advies te vragen aan onder meer politie en/of brandweer is een termijn van vier weken aangewezen.

Lid 4 onder c. Als er een plek vrijkomt in een gebied waarin het maximumstelsel geldt dan wordt dit in de Gezinsbode en op de website van de gemeente en bij het Marktkantoor bekendgemaakt. Er wordt dan een termijn bekend gemaakt waarbinnen belangstellenden voor die plek kunnen reageren. De aanvraagtermijn kan korter zijn dan 8 weken omdat de afweging voor de plek al is gemaakt, wel dient daarna het

voornemen van het verlenen van de vergunning bekend gemaakt te worden zodat nog een zienswijze kan worden ingediend door belanghebbenden.

C. Geen toelichting.

D. Artikel 5.22 was aanvankelijk opgenomen om nadere regels te maken. Deze nadere regels zijn er echter nooit gekomen. Doel van het geactualiseerde beleid is onder meer om weer een overzichtelijk geheel aan regels te hebben. Daarom is er voor gekozen alleen beleidsregels te formuleren met als grondslag artikel 5:19 van de APVG. Ook in de Algemene verhuurvoorwaarden standplaatsen Groningen wordt het één en ander geregeld, bijvoorbeeld m.b.t. het gebruik en het schoonhouden van de standplaats. Nadere regels zijn hierdoor niet meer nodig.

Artikel 5.22 kan gelet op het bovenstaande vervallen.

E. Artikel 5.23 onder a. kan gelet op het bovenstaande vervallen.

F. Geen toelichting.