



## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

De APVG 2021 moet regelmatig gewijzigd worden om up-to-date te blijven. De legesverordening dient aangepast te worden vanwege de herinvoering van de exploitatievergunning voor horecabedrijven.

### Kader

---

Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021 en de Verordening tot heffing en invordering van leges 2025

### Argumenten en afwegingen

---

Hieronder wordt per onderdeel aangegeven wat de aanleiding en het doel van de voorgestelde wijzigingen zijn:

#### Verordening tot wijziging APVG 2021

A: Deze wijziging houdt verband met het overhevelen van de definitie van ‘gebouw’ in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet (artikel II, onderdeel V, Verzamelbesluit Omgevingswet, Stb. 2023, 298, resp. artikel I, onderdeel CW van de Verzamelwet Omgevingswet 20.., Stb. 2023, 376). Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd.

B: Omdat de terrasvergunning onderdeel wordt van de exploitatievergunning voor horecabedrijven hoeft artikel 2:27 hier niet meer opgenomen te worden. Zie verder de toelichting bij onderdeel H.

C: De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 APVG is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt. Met deze wijziging wordt de strafbaarstelling geregeld, waarbij verder tekstueel wordt aangesloten bij de model-APV van de VNG. Een feitcode maakt de administratieve afhandeling van de bekeuring eenvoudiger. Het inhoudelijke beleid met betrekking tot verblijfsontzeggingen wordt niet gewijzigd.

D: Omdat de terrasvergunning onderdeel wordt van de exploitatievergunning voor horecabedrijven moet het verwijzende artikelnummer gewijzigd worden. Zie verder de toelichting bij onderdeel H.

E: Voor de aanleg van kabels en leidingen van telecom- en nutsbedrijven is op grond van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2021 gemeente Groningen een instemmingsbesluit vereist. Op basis van artikel 2:8 APVG is ook een vergunning benodigd. Deze dubbeling is onnodig. Daarom wordt de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur hier uitgezonderd.

F: In oktober 2023 heeft de raad de Toekomstvisie Evenementen vastgesteld. In de visie wordt het belang van evenementen onderschreven. Evenementen zorgen voor plezier, creativiteit, cultuur, samen organiseren, bewegen en het leven vieren.

In het kader van deregulering en het verminderen van administratieve lasten stellen we voor een aantal procedures te vereenvoudigen. Op die manier wordt de drempel om een aanvraag in te dienen voor een evenementenvergunning verlaagd. Uiteraard blijven wij nadrukkelijk oog houden voor de veiligheid en balans. Voorgesteld wordt om het aantal bezoekers bij een meldingsplicht op te rekken van 200 naar 300 personen. De ervaring leert ons dat voor evenementen tot 300 aanwezigen meestal weinig impact hebben op de omgeving en dat ook hier volstaan kan worden met een melding. Daarnaast wordt voorgesteld om de eis dat een meldingsplichtig evenement niet op de rijbaan plaats mag vinden te laten vervallen. In de praktijk gaat het om kleine evenementen waarvoor in sommige gevallen een afzetting van de openbare weg nodig is. In het meldingssysteem moet dan wel aangegeven worden dat sprake is van een evenement waarbij een belemmering optreedt voor verkeer en hulpdiensten. Op die manier zijn de gemeente en hulpdiensten voldoende geïnformeerd over de situatie ter plaatse. In sommige gevallen zal de organisator alsnog, net als nu het geval is, een vergunning voor een tijdelijke wegafsluiting moeten aanvragen.

Voor kleine evenementen binnen de Diepenring en/of het Westerhavengebied wordt ook voorgesteld om de regels te versoepelen. Voorgesteld wordt om kleine evenementen tot 100 personen én waarbij geen wegafsluiting noodzakelijk meldings- in plaats van vergunningplichtig te maken. Gelet op de geringe impact die dit soort evenementen heeft is het

niet nodig een evenementenvergunning te verlenen. Mocht er een wegafsluiting nodig zijn, dan geldt wel de vergunningsplicht (zie ook hierboven).

G: Omdat de terrasvergunning onderdeel wordt van de exploitatievergunning voor horecabedrijven moet het verwijzende artikelnummer gewijzigd worden. Zie verder de toelichting bij onderdeel H.

H: Al geruime tijd wordt in de gemeente Groningen - in afwijking van artikel 2:26, eerste lid, van de APVG - voor het exploiteren van een horecabedrijf niet om een exploitatievergunning verzocht. Voor deze bedrijven is ook niet op verzoek of ambtshalve een vrijstelling verleend voor het zonder vergunning exploiteren van een horecabedrijf. Aangezien tegen het zonder vergunning exploiteren van een horecabedrijf tot op heden niet om deze reden handhavend wordt opgetreden, is feitelijk sprake van een gedoogsituatie. Wij zijn van mening dat de openbare orde- en veiligheidsproblematiek waarmee wij ons zien geconfronteerd - en waarover de burgemeester wekelijks door de politie wordt geïnformeerd - vraagt om herinvoering van de exploitatievergunning voor horecabedrijven (c.q.: het maken van een einde aan het gedoogbeleid). De exploitatievergunning is een instrument om grip te krijgen op de openbare orde en veiligheid en het woon- en leefklimaat rondom panden waar horeca is gevestigd. Het gaat hierbij niet alleen horecabedrijven als een café of club, maar ook om het toenemende aantal bedrijven op het gebied van fastfood, afhaal- en bezorgen. Via toetsing vooraf, een vergunning met intrekings- en weigeringsgronden en toepassing van de Wet Bibob kan worden voorkomen dat problemen ontstaan en kan effectief worden ingegrepen wanneer zich alsnog problemen voordoen. We kiezen voor een invoeringswijze waarbij nieuw te starten horecabedrijven vanaf 1 januari 2025 een exploitatievergunning moeten aanvragen. Zittend ondernemers worden hiermee ontlast. Mochten er problemen ontstaan bij horecabedrijven die niet in het bezit zijn van een exploitatievergunning (per 1 januari 2025 gevestigde horecabedrijven) dan zal in die specifieke gevallen door de burgemeester alsnog aan deze bedrijven worden verzocht een exploitatievergunning aan te vragen (eventueel inclusief veiligheidsplan) dan wel worden gehandhaafd vanwege het ontbreken van een exploitatievergunning, indien op voorhand vastgesteld kan worden dat een exploitatievergunning niet verleend zal worden.

Ook vanuit het oogpunt van de aanpak van ondermijning is invoering van de exploitatievergunning gewenst. Tops en Van der Torre constateerden in 'Groningse Praktijken' dat de horeca in onze gemeente risico's met zich meebrengt op het gebied van ondermijning vanwege de levendige handel in drugs in en rond horecagelegenheden en de 24/7 openstelling die criminele ontmoetingen faciliteert. Redenen waarom wij in het Uitvoeringplan Ondermijning 2023-2026 al aankondigden de herinvoering van de exploitatievergunning voor de horeca voor te bereiden. Als onderdeel van de regionale ondermijningsaanpak bereidt elke Groningse gemeente de invoering van de exploitatievergunning horeca, voor zover al niet in de APV opgenomen, voor.

In het voorgestelde artikel worden een aantal categorieën horecabedrijven uitgezonderd van de exploitatievergunningplicht. Bij deze categorieën horecabedrijven zijn in algemene zin geen ongeregelheden te verwachten en is er ook een laag risico op ondermijnende activiteiten. Naar aanleiding van incidenten kan de burgemeester alsnog een exploitatievergunning eisen.

Met de herinvoering van de verplichting voor nieuwe horecabedrijven om vanaf 1 januari 2025 een exploitatievergunning aan te vragen komt een einde aan een periode van gedogen dat zonder deze vergunning mag worden geëxploiteerd. Voor horecabedrijven die op 1 januari 2025 niet in het bezit zijn van een exploitatievergunning geldt verscherpte handhaving in geval zich problemen voordoen met de openbare orde en de veiligheid. In voorkomende gevallen zal het horecabedrijf de verplichting krijgen opgelegd om alsnog een exploitatievergunning aan te vragen.

I: In navolging van de exploitatievergunning worden ook de weigerings- en intrekingsgronden aangepast. Deze worden verruimd ten opzichte van de situatie van 2018, toen niet meer om een exploitatievergunning werd verzocht. Belangrijke kritiek op de vergunning destijds is dat weinig toetsing plaatsvond voorafgaand aan de verlening van de vergunning. Gezien de problematiek waarmee wij ons geconfronteerd zien, is er alle aanleiding om bij de herinvoering van de exploitatievergunning ook meer en beter te gaan toetsen. Deze weigerings- en intrekingsgronden bieden daarbij handvatten.

Onder lid 1 zijn de verplichte weigeringsgronden opgenomen. De vergunning wordt dus geweigerd of ingetrokken als deze situaties zich voordoen. De eerste en tweede weigeringsgrond staan ook al op deze wijze in de huidige APVG. We zien geen aanleiding om dit te wijzigen. Voorgesteld wordt om ook in het geval van onderbewindstelling en curatele de vergunning te weigeren of in te trekken.

Onder lid 2 zijn de facultatieve weigeringsgronden opgenomen. Als hier sprake van is zal altijd een belangenafweging moeten worden gemaakt of de vergunning ook daadwerkelijk geweigerd wordt. Deze weigeringsgronden zien vooral op de openbare orde en veiligheid in en rondom de horeca-inrichting. Daarnaast wordt ook voorgesteld om discriminatie en het strijdig handelen met de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet op te nemen als weigerings- dan wel intrekingsgronden.

J: De terrasvergunning wordt onderdeel van de exploitatievergunning. Daardoor wordt de redactie van het artikel gewijzigd. De weigeringsgronden die specifiek waren voor de terrasvergunning blijven in stand. Omdat de terrasvergunning onderdeel is van de exploitatievergunning, gelden ook de reguliere weigeringsgronden van de exploitatievergunning.

K: De bepalingen over het veiligheidsplan worden met deze wijziging opgenomen in artikel 2:26. Daardoor is deze bepaling niet meer nodig.

L: De intrekingsgronden zijn met deze wijziging samengevoegd met de weigeringsgronden. Een apart artikel voor de intrekingsgronden is daarmee niet meer nodig.

M: Aan de verbodsbepaling van plakken en kladden wordt reverse graffiti toegevoegd. Reverse graffiti is een techniek waardoor met behulp van water, een sjabloon en een hogedrukreiniger een afbeelding, tekst of reclame op de grond wordt aangebracht. In lijn met de wens om zo min mogelijk reclame-uitingen in de openbare ruimte te willen, is het goed om deze techniek expliciet te verbieden. Daarbij komt dat reverse graffiti zeer moeilijk weer te verwijderen is. Daarmee is het onwenselijk om dit toe te staan.

N: De laatste jaren is er een toename van het aantal mensen dat buiten slaapt. Soms zorgen buitenslapers voor overlast voor de omgeving. Als andere oplossingsrichtingen niet haalbaar zijn gebleken kan handhavend worden opgetreden, ook vanwege het belang van de omgeving. De juridische basis voor dat handhavend optreden is op dit moment wankel. Met het overnemen van de voorgestelde modelbepaling van de VNG hebben we een goede juridische basis voor eventueel handhavend optreden. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling om de huidige werkwijze te wijzigen.

O: In de provincie Groningen trekken gemeenten gezamenlijk op tegen ondermijning. In dat kader wordt aan alle gemeenteraden voorgesteld om artikelen op te nemen in de APVG om ondermijning aan te pakken, waarbij het eindresultaat moet zijn dat alle gemeenten vergelijkbare regelgeving hebben. In dit voorgestelde artikel uit de model-APV van de VNG krijgt de burgemeester de bevoegdheid om een aangewezen bedrijfsmatige activiteit op een locatie of in een gebied aan een vergunningplicht te onderwerpen.

P: Op dit moment is het lastig om te handhaven op voertuigwrakken, omdat een voertuig zowel rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud als in een kennelijk verwaarloosde toestand moet verkeren. Over verwaarloosde voertuigen wordt veel geklaagd, maar door de huidige cumulatie van eisen kan soms pas na jaren daadwerkelijk handhavend worden opgetreden. Door de cumulatie uit het artikel te halen, kan sneller handhavend worden opgetreden.

Q: Op 1 juli 2024 is de Wet goed verhuurderschap in werking getreden. Omdat hierin hetzelfde wordt geregeld als in afdeling 9 van onze APVG, is dit deel van de APVG niet meer geldend. Deze bepalingen kunnen dus vervallen. De verhuurdervergunning is nu in de wet opgenomen.

### **Verordening tot wijziging legesverordening**

Voor de verlenen van exploitatievergunningen worden leges geheven. Deze zijn echter nog niet verwerkt de legesverordening. Daarom worden in dit voorstel voor de diverse soorten vergunningen legesbedragen opgenomen. Omdat de terrasvergunning nu onderdeel wordt van de exploitatievergunning vervalt het aparte artikel daarover, waardoor de rest van de artikelen vernummerd wordt. Aan artikel 2.6 wordt een extra categorie toegevoegd, die in het eerste voorstel per abuis niet was opgenomen.

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Voor het onderdeel over de herinvoering van de exploitatievergunning is overleg geweest met Koninklijke Horeca Nederland. Daarnaast is het voorstel besproken in het Koepeloverleg, een brede vertegenwoordiging van Groningse ondernemers. Zij geven aan positief te staan tegenover herinvoering.

Met evenementenorganisatoren is gesproken over de verruiming van de meldingsplicht. Zij staan hier positief tegenover.

Met alle gemeenten in de provincie Groningen is overlegd om tot een eenduidige aanpak van ondermijning te komen. Resultaat van dat overleg is onder andere dat aan alle gemeenteraden wordt voorgesteld om bepaalde artikelen in de APV op te nemen, waaronder de exploitatievergunning voor horecabedrijven, en om de beleidsregel levensgedrag vast te stellen.

De politie staat positief tegenover de voorgestelde wijzigingen.

#### **Financiële consequenties**

---

Deze wijziging heeft geen financiële consequenties. De totale opbrengsten aan leges en kosten in de begroting 2025, die gemoeid zijn met de vergunningverlening o.b.v. de algemene plaatselijke verordening, wijzigen niet doordat de exploitatievergunning in de plaats komt van de terrasvergunning. Na het eerste jaar van vergunningverlening zal opnieuw gekeken worden of de tarieven voor vergunningverlening nog steeds kostendekkend zijn.

#### **Overige consequenties**

---

Geen

#### **Vervolg**

---

De wijzigingen op de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021 en de legesverordening worden op de gebruikelijke wijze openbaar gemaakt via [lokaleregelgeving.overheid.nl](http://lokaleregelgeving.overheid.nl).

De aanpassingen zullen zowel in de vergunningverlening als in de handhaving doorgevoerd worden.

#### **Lange Termijn Agenda**

---

n.v.t.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Mirjam van 't Veld

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*