

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Wijzigingen werkwijze raad**  
Steller/telnr. Meijer/ 050 367 7726 Bijlagen 1

---

### Classificatie

	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	n.v.t.	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand      Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA	

---

### Voorgesteld raadsbesluit

#### De raad besluit

- I. De Spelregels werk- en vergaderwijzen gemeenteraad Groningen, zoals vastgesteld op 29 januari 2020, op de volgende punten aan te passen en vervolgens gewijzigd volgens bijgevoegd concept vast te stellen:
- Aan spelregel 10 toevoegen na "...of één of meerdere burgers of organisaties": "(ondersteund door min. 50 handtekeningen)"
  - In spelregel 16: schrappen "... - na 16.30 uur – (als parallelsessie) ...", en wijzigen van "...een blok..." in "...een raadsbreed blok...", van "...van een half uur..." in "...van een uur..." en "...voor vragen..." in "...voor politieke vragen..."
  - Spelregel 17 laten vervallen, en de volgende spelregels te hernoemen
  - Spelregel 22 (nieuwe 21) als volgt herformuleren: "Als er geen verdere discussie nodig wordt geacht, zal de meningsvormende vergadering in principe adviseren het stuk (in geval van een raadsvoorstel) als conformstuk in de besluitvormende vergadering te agenderen. Collegenbriefen worden in principe niet doorgeleid naar de raadsvergadering. Als één of meer fracties bij een verder voldoende besproken stuk nog een motie willen indienen, dan wordt die motie in de raadsvergadering geagendeerd. Pas daarna wordt (voor zover van toepassing) over het raadsvoorstel besloten."
  - Toevoegen als laatste spelregel: "De Politieke Woensdag (met politiek vragenuur, beeldvormende en meningsvormende bijeenkomsten) wordt in juridische zin beschouwd als raadscommissie ad art. 82 Gemeentewet, waarin alle raadsleden en (beëdigde) fractiewoordvoerders) geacht worden benoemd te zijn."

II. Bovenstaand besluit bekend te maken via Overheid.nl

III. De op 29 januari 2020 vastgestelde vervolgopdracht aan de commissie werk- en vergaderwijzen zodanig aan te passen, dat rapportage en evt. verbetervoorstellen m.b.t. informatievoorziening en vergadercultuur niet 'uiterlijk eind 2020' moeten worden opgeleverd, maar 'zo snel mogelijk, maar uiterlijk zomer 2021'.

---

### Samenvatting

Bij de invoering van de nieuwe werk- en vergaderwijzen bleken enkele vastgestelde spelregels óf onvoldoende scherp geformuleerd te zijn óf toch niet helemaal goed te werken. Voorgesteld wordt om deze nu te wijzigen conform de inmiddels officieus afgesproken praktijk. Tevens heeft door de coronacrisis het werk van de commissie werk- en vergaderwijzen zodanig vertraging opgelopen dat aan de vastgestelde deadlines niet kan worden voldaan. De raad wordt daarom gevraagd deze aan te passen.

---

### Aanleiding en doel

Bij de invoering van de nieuwe werk- en vergaderwijzen bleken enkele vastgestelde spelregels óf onvoldoende scherp geformuleerd te zijn óf toch niet helemaal goed te werken. Voorgesteld wordt om deze nu te wijzigen conform de inmiddels officieus afgesproken praktijk. Tevens heeft door de coronacrisis het werk van de commissie werk- en vergaderwijzen zodanig vertraging opgelopen dat aan de vastgestelde deadlines niet kan worden voldaan. De raad wordt daarom gevraagd deze aan te passen.

---

### Kader

n.v.t.  
Afgehandeld en naar archief      Paraaf      Datum

## **Argumenten en afwegingen**

---

m.b.t. spelregel 10: de voorwaarde van 50 handtekeningen was wel in het raadsvoorstel opgenomen, maar per abuis niet in de spelregels terecht gekomen, dat wordt nu rechtgezet

m.b.t. spelregel 16/17: het actualiteitendebat voldeed steeds minder aan de wensen van de raad (debat met open einde, geen mogelijkheid tot motie; vaak niet meer dan uitgebreide rondvraag); het in verband met de coronacrisis ad hoc ingestelde vragenuur voldeed daarentegen erg goed; daarom is in overleg met het presidium besloten het instrument actualiteitendebat vooralsnog 'on hold' te zetten en in plaats daarvan elke week een uitgebreid politiek vragenuur te organiseren.

m.b.t. spelregel 22: dit betreft een aanpassing aan de in de afgelopen maanden gegroeide (en positief ervaren) praktijk

m.b.t. toegevoegde spelregel: de gemeentewet houdt geen rekening met alternatieve vergaderwijzen, alleen met raadscommissies; m.n. bij geheimhouding speelt dit een rol: alleen in een raadscommissie kan die officieel worden opgelegd. Daarom is het verstandig de Politieke Woensdag in juridische zin te bestempelen als raadscommissie.

## **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

n.v.t.

## **Financiële consequenties**

---

n.v.t.

## **Overige consequenties**

---

n.v.t.

## **Vervolg**

---

zie onder LTA

## **Lange Termijn Agenda**

---

2021 Q2 - Rapportage commissie werkwijze inzake informatievoorziening en vergadercultuur

2021 Q3 - Rapportage commissie werkwijze inzake evaluatie nieuwe werkwijze en nieuw RvO

## Spelregels werk- en vergaderwijzen gemeenteraad Groningen (gewijzigd)

1.

De gemeenteraad van Groningen hanteert in principe een cyclus van vier weken: drie weken meningsvormende vergaderingen met in de vierde week de besluitvormende raadsvergadering. Beeldvormende bijeenkomsten, alsmede vergaderingen van auditcommissie, rekenkamercommissie, agendacommissie, presidium, werkgroepen, klankbordgroepen en begeleidingscommissies vanuit de raad kunnen elke week worden belegd.

2.

Naar meningsvormende bijeenkomsten kunnen raadsfracties slechts één lid afvaardigen, tenzij de agendacommissie anders beslist; dit kunnen zowel raadsleden als fractiewoordvoerders zijn.

3.

Ook naar beeldvormende bijeenkomsten kunnen raadsfracties in principe slechts één lid afvaardigen (raadslid of fractiewoordvoerder); afhankelijk van werkvorm en soort bijeenkomst kan de agendacommissie hier echter anders beslissen.

4.

Elke fractie kan maximaal twee niet-raadsleden voordragen ter beëdiging als fractiewoordvoerder. Fractiewoordvoerders dienen ingezetene te zijn van de gemeente en bij de laatste gemeenteraadsverkiezingen op de kandidatenlijst te hebben gestaan van de politieke partij of partijen waaruit de fractie is voortgekomen.<sup>1</sup>

5.

De vergoeding voor fractiewoordvoerders wordt vastgesteld door de raad op voorstel van het presidium. Hierin dient voorkomen te worden dat fractiewoordvoerders die tevens bezoldigd fractiemedewerker zijn voor hetzelfde werk dubbel worden betaald.

6.

Alle bijeenkomsten van en voor de raad vinden plaats op woensdag (voortaan: Politieke Woensdag). Daarbij geldt dat meningsvormende en besluitvormende bijeenkomsten in de regel niet eerder beginnen dan 16.30 uur (m.n. rond de bespreking van voorjaarsbrief, begroting en gemeenterekening zullen hierop uitzonderingen worden toegestaan); beeldvormende bijeenkomsten kunnen de hele dag door geprogrammeerd worden, ook parallel aan meningsvormende bijeenkomsten.

7.

Er worden vooralsnog maximaal twee bijeenkomsten parallel belegd; daarbij wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de portefeuilleverdeling binnen het college en binnen de fracties (voor zover bekend).

8.

Voor de planning en organisatie van alle bijeenkomsten van de gemeenteraad van Groningen is de agendacommissie verantwoordelijk. Deze bestaat uit de plaatsvervangend voorzitter van de raad en vier door het presidium op voordracht van de fracties aan te wijzen en door de raad te benoemen leden: twee uit coalitiefracties en twee uit oppositiefracties.<sup>2 3</sup>

9.

De agendacommissie wordt bijgestaan en geadviseerd door de griffie. De gemeentesecretaris of een gemandateerde medewerker namens de gemeentesecretaris woont de vergaderingen van de agendacommissie bij.

10.

Agendering van stukken (voorstellen/brieven) vanuit het college of anderszins (anders dan als ingekomen brief ter kennisname of conformstuk in de besluitvormende vergadering) vindt plaats op initiatief van de agendacommissie, dan wel naar aanleiding van een gemotiveerd verzoek vanuit het college, één of meerdere fracties, of één of meerdere burgers of organisaties (ondersteund door min. 50 handtekeningen).

11.

Agenderingsverzoeken als hierboven bedoeld dienen – met gebruikmaking van daarvoor bedoelde formats – uiterlijk bij de griffie te worden aangeleverd op de dinsdagochtend (vóór 12.00 uur) twee weken voor de beoogde politieke woensdag.<sup>4</sup>

12.

De agendacommissie bepaalt of en zo ja wanneer agenderingsverzoeken worden gehonoreerd. Aan tijdige aanlevering kan geen recht op directe agendering worden ontleend. Als er sprake is van fatale termijnen, dan dienen deze expliciet en duidelijk te worden aangegeven (met toelichting); aanlevering dient dan minimaal anderhalve maand voor de gewenste besluitvormende vergadering te geschieden.

13.

Beeldvormende, meningsvormende en besluitvormende bijeenkomsten worden minimaal 12 dagen van te voren openbaar gemaakt met bijbehorende stukken. De agenda's zijn op dat moment nog voorlopig: er kunnen altijd nog voortzettingen van bijeenkomsten op de politieke woensdag een week eerder worden toegevoegd (zie ad 21).

14.

De agendacommissie laat in principe elke bijeenkomst vergezeld gaan van een memo waarin tenminste aanleiding, doel en vorm van de bijeenkomst worden aangegeven.

15.

De agendacommissie wijst voor elke meningsvormende (en evt. beeldvormende) bijeenkomst een voorzitter aan die bij voorkeur zelf geen woordvoerder op het desbetreffende dossier is. Hierbij kan geput worden uit een pool van voorzitters die zich via de fractielijn hiervoor bij de agendacommissie hebben aangemeld. De voorzitters worden terzijde gestaan door de griffier of één van de raadsadviseurs van de griffie.

16.

Tijdens elke Politieke Woensdag (uitgezonderd die waarop de besluitvormende vergadering staat geprogrammeerd) wordt er ~~na 16.30 uur (als parallelsessie)~~ een raadsbreed blok van een half uur gereserveerd voor politieke vragen vanuit de raad aan het college of de burgemeester en voor mededelingen vanuit het college of de burgemeester aan de raad.

17.

~~Tijdens elke Politieke Woensdag wordt er vóór 16.30 uur een raadsbreed blok van een uur gereserveerd voor een eventueel actualiteitsdebat conform Reglement van Orde art. 40. Op woensdagen waarop de besluitvormende vergadering staat geprogrammeerd, wordt dit vervangen door de mogelijkheid van een interpellatiedebat tijdens de vergadering conform Reglement van Orde art. 37.~~

~~18-17~~

~~Tijdens elke Politieke Woensdag wordt er – vóór 16.30 uur – een raadsbreed blok van een uur gereserveerd voor eigen activiteiten van fracties en raadsleden.~~

~~19-18~~

~~Tijdens elke Politieke Woensdag (uitgezonderd die waarop de besluitvormende vergadering staat geprogrammeerd) wordt er – na 16.30 uur – (als parallelsessie) een blok van een uur gereserveerd voor ontmoeting met burgers.~~

~~20-19~~

~~De agendacommissie bepaalt per bijeenkomst of er spreektijden worden ingesteld; als er spreektijden worden ingesteld gaan interrupties af van de spreektijd van degene die interrumpeert.~~

~~21-20~~

~~Als een bespreking in de meningsvormende bijeenkomst naar het oordeel van de vergadering niet voldoende is afgerond, kan de voorzitter, gehoord de vergadering, besluiten dat een vervolgbespreking worden belegd in een volgende meningsvormende vergadering, zo mogelijk een week later. Over doorgeleiding naar de besluitvormende vergadering, en over de wijze waarop (conform of discussie) doet de voorzitter, gehoord de vergadering, een voorstel aan de agendacommissie; deze besluit uiteindelijk over de concept-agenda die (via het presidium) aan de raad wordt voorgelegd.~~

~~22-21~~

~~Als er geen verdere discussie nodig wordt geacht, zal de meningsvormende vergadering in principe adviseren het stuk (in geval van een raadsvoorstel) als conformstuk in de besluitvormende vergadering te agenderen. Collegebrieven worden in principe niet doorgeleid naar de raadsvergadering. Als één of meer fracties bij een verder voldoende besproken stuk nog een motie willen indienen, dan wordt die motie in de raadsvergadering geagendeerd. Pas daarna wordt (voor zover van toepassing) over het raadsvoorstel besloten. Mocht een fractie~~

~~nog een motie willen indienen, dan kan dat ook bij een conformstuk; dit dient dan wel een motie te zijn waarvan de feitelijke inhoud al in de meningsvormende vergadering aan de orde is geweest. Wil een fractie bij raadsvoorstel dat als conformstuk staat geagendeerd een motie indienen waarvan de feitelijke inhoud nog niet in de meningsvormende vergadering aan de orde is geweest, dan kan de fractie bij de agendacommissie een verzoek indienen om het raadsvoorstel alsnog als discussiestuk te agenderen voor de besluitvormende vergadering. Wil een fractie een motie indienen n.a.v. de bespreking van een niet-raadsvoorstel, dan kan dat als 'motie vreemd aan de orde van de dag'.~~

#### ~~23.22~~

~~Moties en amendementen worden in concept zoveel mogelijk de maandag voor de besluitvormende vergadering voor 16.00 uur (via de griffie) ter hand gesteld aan de overige fracties en het college, om vooroverleg te faciliteren en betere voorbereiding mogelijk te maken. Uiterlijk een uur voor de besluitvormende vergadering worden de definitieve moties en amendementen zoveel mogelijk bij de griffie aangeleverd. Het blijft uiteraard mogelijk om tijdens de vergadering niet-aangekondigde moties en amendementen in te dienen.~~

#### ~~24 23~~

~~Als van bijeenkomsten op de politieke woensdag verslagen zijn gemaakt, worden deze vastgesteld via een schriftelijke procedure; wijzigingsverzoeken dienen binnen twee weken na verzending bij de griffie te worden ingediend, en worden zonder meer gehonoreerd als ze op basis van de geluidsbestanden terecht blijken; als er discussie over ontstaat of kan worden verwacht, treedt de griffie in overleg met aanwezigen.~~

#### ~~24.~~

~~**De Politieke Woensdag (met politiek vragen uur, beeldvormende en meningsvormende bijeenkomsten) wordt in juridische zin beschouwd als raadscommissie ad art. 82 Gemeentewet, waarin alle raadsleden en (beëdigde) fractiewoordvoerders) geacht worden benoemd te zijn.**~~

#### Noten

1

*Gedurende de raadsperiode 2019-2022 kunnen de reeds beëdigde fractiewoordvoerders (voorheen: commissieleden) aanblijven, ook als niet voldaan wordt aan één van genoemde nieuwe voorwaarden.*

2

*Met het oog op volgende raadsperioden (vanaf 2022) zal moeten worden overwogen of het wenselijk is om als extra bepaling toe te voegen dat fractievoorzitters geen lid van de agendacommissie kunnen zijn, alsmede dat ieder jaar één lid van de agendacommissie wordt vervangen.*

3

*Voor de rest van de raadsperiode 2019-2022 wordt enigszins van deze bepaling afgeweken door de reeds fungerende agendacommissie te herbenoemen en zo voor een goede continuïteit te zorgen.*

4

*Hiermee wordt fracties de gelegenheid geboden om het hier nog tijdens de fractievergadering maandagavond over te hebben; als in de praktijk blijkt dat deze aanlevertermijn te laat is voor een goede voorbereiding van de agendacommissie zal deze echter moeten worden aangepast.*