

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Wijzigingsverordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015**  
Registratienr. **5997001** Steller/telnr. **Jaap Hettinga/ 5446** Bijlagen **1**

---

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim		
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk		
Portefeuillehouder	Schroor	Raadscommissie	O&W 7-12-2016

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. De Verordening tot wijziging van Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2017;
- II. Dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

---

### Samenvatting

Op 18 mei jl. heeft de Centrale raad van Beroep (CRvB) enkele richtinggevende uitspraken gedaan over de algemene voorziening huishoudelijke hulp in het kader van de WMO 2015 en aangegeven aan welke eisen moet worden voldaan. De in de uitspraken genoemde gemeenten hadden de huishoudelijke hulp onder de WMO niet adequaat ingeregeld. In pers en media is daar toen veel aandacht voor geweest. Toen is ook de vraag gesteld hoe het in Groningen is geregeld. In de collegebrief van 8 juni 2016 is toegelicht dat onze gemeente wel voldoet aan het juridische kader dat de hoogste rechter heeft geformuleerd. Wij kennen immers een passende algemene voorziening huishoudelijk hulp, die financieel toegankelijk en laagdrempelig is. Met veel aanbieders hebben wij een overeenkomst gesloten, zodat burgers die dat in hun individuele situatie nodig hebben daar gebruik van kunnen maken. Als het nodig is bieden we een (aanvullende) maatwerkvoorziening voor iemands zelfredzaamheid. Destijds zijn met alle HH-cliënten keukentafelgesprekken gevoerd over de overgang naar de algemene voorziening. We hebben veel aandacht besteed aan het tijdig en goed informeren van onze cliënten. Burgers die het nodig hebben kunnen dus aanspraak maken op betaalbare huishoudelijke hulp.

Er bleef nog wel een juridisch-technisch punt open staan. De CRvB is ook van oordeel dat het stelsel van tarifiering, de eigen bijdrage en de kortingen daarop in de verordening moet worden geregeld, in plaats van de Nadere regels. Met dit raadsvoorstel wordt aan die eis voldaan.

B&W-besluit d.d.:15 november 2016

Afgehandeld en naar archief      Paraaf      Datum

## **Aanleiding en doel**

---

Met de vaststelling van het beleidsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2014-2015 in oktober 2014 heeft uw raad besloten voor de maatwerkvoorziening lichte huishoudelijke hulp (HH1) per 2016 een algemene voorziening in te stellen. Tegelijkertijd heeft uw raad besloten dat de gemeente mensen met een laag inkomen financieel tegemoet komt. De algemene voorziening, als ook het tarief-, eigen bijdrage en kortingssysteem was opgenomen in de Nadere regels WMO. Uitspraken van de CRvB (18 mei 2016) over de algemene voorziening huishoudelijke hulp dwingen er toe om het een en ander te regelen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015.

Overigens is het zo, en dat hebben we in de collegebrief van 8 juni 2016 ook vermeld, dat de werkwijze en vormgeving van de algemene voorziening huishoudelijke hulp in Groningen past binnen het kader dat de hoogste rechter heeft gesteld. We kennen een passende algemene voorziening huishoudelijke hulp, waarvoor afspraken met zorgaanbieders zijn gemaakt. Cliënten ontvangen een tegemoetkoming in de kosten. Die tegemoetkoming is afhankelijk van het inkomen. De gemeente betaalt het grootste deel van de kosten van huishoudelijke hulp rechtstreeks aan de zorgaanbieder op basis van contractuele afspraken. Kortom: een (financieel) toegankelijke voorziening, waarbij mensen maximaal 2,5 uur per week huishoudelijke hulp kunnen krijgen. De laagste inkomens betalen in verband met de gemeentelijke korting uiteindelijk een geringe bijdrage. Mocht het nodig zijn dan kan de maatwerkvoorziening huishoudelijke hulp, die we lichte ondersteuning noemen, ingezet worden.

Intussen heeft uw raad op 28 september 2016 een principebesluit genomen over het beleid ten aanzien van de algemene voorziening huishoudelijke hulp 2017. Een aanpassing was sowieso al noodzakelijk voor 2017 aangezien de beschikbare middelen voor 2017 lager zijn. Bovendien wilden wij de toen bekende gebruikers, aanbieders en Wij-teams graag vroegtijdig op de hoogte brengen van de veranderingen. Inmiddels is dat gebeurd.

Een punt van aandacht was nog dat de CRvB vindt dat het tarief-, eigenbijdrage, en kortingsstelsel in de verordening moet worden opgenomen. Dat staat nu in de Nadere regels, maar dat lijkt wettelijk gezien niet juist te zijn. Dit raadsvoorstel voorziet in deze overzetting.

## **Kader**

---

Beleids- en uitvoeringsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2014-2015.  
Raadsbesluit 28 september 2016 (raadsvoorstel van 14 juli 2016, 5816410)  
Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.  
Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015

## **Argumenten en afwegingen**

---

Het voorstel voorziet in een aanpassing van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015. Er worden enkele artikelen ingevoegd voorzien van een toelichting, die betrekking hebben op de reeds bestaande algemene voorziening huishoudelijke hulp en de was- en strijkservice. Tot nu toe was het systeem van de algemene voorziening (HH) geregeld in de Nadere regels WMO, een en ander op basis van de delegatiebepaling in de huidige verordening. De CRvB is van oordeel dat het tarief- en eigenbijdrage stelsel + de kortingen daarop voor bepaalde inkomensgroepen, aangelegenheden zijn die in de (raads)verordening thuis horen. Hoewel het oordeel van de CRvB op dat punt volgens juristen in het land voor discussie en nadere uitleg vatbaar is, adviseert de VNG veiligheidshalve dit thema toch in de verordening te regelen. De algemene voorziening als zodanig wat betreft inhoud, omvang en reikwijdte mag wel in de Nadere regels blijven staan. Maar omwille van de rechtszekerheid en duidelijkheid stellen we voor om alle componenten, die met de algemene voorziening HH te maken hebben, nu in de verordening op te nemen en deze ter zake te wijzigen. De bijgaande wijzigingsverordening bevat de precieze aanpassingen. De nieuwe artikelen zijn voorzien van een toelichting. En de eigenbijdrage-tabel, die voorheen dus in de Nadere regels WMO was opgenomen, gaat verder als bijlage in de verordening. De tabel is in vergelijking met het raadsvoorstel van 28 september 2016 inhoudelijk niet gewijzigd, maar wel iets inzichtelijker gemaakt.



**Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Het betreft een overzetting van bestaande regelgeving uit de Nadere regels WMO naar de verordening. Burgers die in aanmerking komen voor de algemene voorziening HH zijn inmiddels geïnformeerd over de inhoud van de regelgeving in 2017.

**Financiële consequenties**

---

n.v.t.

**Overige consequenties**

---

n.v.t.

**Vervolg**

---

De wijzigingsverordening wordt officieel bekend gemaakt.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink

-ontwerp-

## Verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015

*De raad van de gemeente Groningen;*

*gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 november 2016;*

*gelet op de artikelen 2.1.3, 2.1.4, eerste, tweede, derde en zevende lid, 2.1.5, eerste lid, 2.1.6, 2.1.7, 2.3.6, vierde lid en 2.6.6, eerste lid van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;*

### **BESLUIT:**

*vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015.*

#### Artikel I      Wijziging Verordening

De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 wordt als volgt gewijzigd.

#### A. Artikel 8 komt te luiden:

##### Artikel 8      Regels voor bijdrage in de kosten van maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen

1. Een cliënt is een bijdrage in de kosten verschuldigd:
  - a. voor het gebruik van een algemene voorziening, niet zijnde cliëntondersteuning, en,
  - b. voor een maatwerkvoorziening dan wel pgb, zolang hij van de maatwerkvoorziening gebruik maakt of gedurende de periode waarvoor het pgb wordt verstrekt, overeenkomstig het Besluit maatschappelijke ondersteuning, en afhankelijk van het inkomen en vermogen van de cliënt en zijn echtgenoot.
2. Het college kan bij nadere regels bepalen dat de bijdrage voor een maatwerkvoorziening of pgb ten behoeve van een woningaanpassing voor een minderjarige is verschuldigd door de onderhoudsplichtige ouders, daaronder begrepen degene tegen wie een op artikel 394 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek gegrond verzoek is afgewezen, en degene die anders dan als ouder samen met de ouder het gezag uitoefent over een cliënt.
3. Het college bepaalt bij nadere regeling:
  - a. op welke wijze de kostprijs van een maatwerkvoorziening en pgb wordt bepaald, en
  - b. door welke andere instantie dan het CAK in de gevallen bedoeld in artikel 2.1.4, zevende lid, de bijdragen voor een maatwerkvoorziening of pgb worden vastgesteld en geïnd.

#### B. Na artikel 8 worden drie artikelen ingevoegd die luiden als volgt:

##### Artikel 8a      Algemene voorziening huishoudelijke hulp

1. Een cliënt heeft recht op de algemene voorziening huishoudelijke hulp als na een lichte toets blijkt dat hij door zijn beperkingen, niet of onvoldoende in staat is tot het verzorgen van het huishouden van zichzelf of van de leefeenheid waartoe hij behoort.
2. De huishoudelijke hulp wordt verstrekt voor maximaal 2,5 uren per week, door een zorgaanbieder waarmee de gemeente een overeenkomst heeft gesloten.
3. In afwijking van het voorgaande lid is de aanvrager met een HH1 indicatie tot en met 31 december 2015 in de vorm van een pgb, met een netto inkomen exclusief vakantietoeslag tot maximaal 130% van het sociaal minimum als bedoeld in artikel 8b, eerste lid, die de hulp

na 31 december 2015 wil laten voortzetten door dezelfde hulpverlener, niet verplicht de huishoudelijke hulp te betrekken bij een zorgaanbieder waarmee de gemeente een overeenkomst heeft gesloten.

4. Huishoudelijke hulp kan ook worden verstrekt als deze kortdurend, al dan niet in verband met het tijdelijk ontbreken van mantelzorg, noodzakelijk is.

Artikel 8b Bijdrage in de kosten algemene voorziening huishoudelijke hulp

1. In dit artikel wordt verstaan onder:
  - a. sociaal minimum: minimumbedrag dat nodig is om in de kosten van levensonderhoud te voorzien; dit bedrag wordt gerelateerd aan de van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in de Participatiewet;
  - b. de van toepassing zijnde bijstandsnorm voor alleenstaanden of alleenstaande ouders: de norm als bedoeld in artikel 21, onderdeel a van de Participatiewet;
  - c. de van toepassing zijnde bijstandsnorm voor gehuwden: de norm als bedoeld in artikel 21, onderdeel b van de Participatiewet;
  - d. inkomen: totaal van het netto inkomen exclusief vakantietoeslag van een alleenstaande of als gehuwd van beide echtgenoten tezamen, als bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet en de algemene bijstand;
  - e. peilmaand: de maand voorafgaand aan de maand waarin de aanvraag wordt gedaan.
2. Een cliënt is een bijdrage verschuldigd in de kosten van de algemene voorziening huishoudelijke hulp ter hoogte van de tariefbijdrage. Op de tariefbijdrage kan een korting van toepassing zijn.
3. De hoogte van de bijdrage wordt bepaald in de bij dit artikel behorende tabel in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 8c Algemene voorziening was- en strijkservice

1. Een cliënt als bedoeld in artikel 8a, eerste lid heeft recht op de algemene voorziening was- en strijkservice.
  2. Was- en strijkservice kan ook worden verstrekt als deze kortdurend, al dan niet in verband met het tijdelijk ontbreken van mantelzorg, noodzakelijk is.
  3. De hoogte van de verschuldigde bijdrage in de kosten wordt bepaald in de bij dit artikel behorende tabel in de bijlage bij deze verordening.
- C. Aan de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 wordt een bijlage toegevoegd, luidende:



## Bijlage bij de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015

Vanaf 1-1-2017 gelden de volgende tabellen

### 1. Algemene voorziening huishoudelijke hulp (behorende bij artikel 8b)

Inkomen in de peilmaand	tot maximaal 120% van het sociaal minimum	boven 120% tot maximaal 130% van het sociaal minimum	Boven 130% van het sociaal minimum
Uurtarief aanbieders	€ 20,69 tot € 22,28	€ 20,69 tot € 22,28	€ 20,69 tot € 22,28
Tariefbijdrage inwoner	€ 7,80	€ 7,80	€ 7,80
Korting van de gemeente	€ 6,60	€ 4,20	Nihil
Tariefbijdrage inwoner na korting	€ 1,20	€ 3,60	€ 7,80
Kosten gemeente per uur	€ 19,49 tot € 21,08	€ 17,09 tot € 18,68	€ 12,89 tot € 14,48

### 2. Algemene voorziening was- en strijkservice (behorende bij artikel 8c)

De hoogte van de verschuldigde bijdrage wordt bepaald door de kostprijs. Dit is het tarief van de gecontracteerde aanbieder. De gemeente verstrekt daarop een zodanige korting dat rechthebbenden tegen een financiële bijdrage van € 5,- per wasbeurt (per huishouden) het was- en strijkgoed kunnen uitbesteden.

- D. Na de artikelsgewijze toelichting bij artikel 8 wordt een toelichting bij drie artikelen ingevoegd die luidt als volgt:

**Artikel 8a** Algemene voorziening huishoudelijke hulp

Voor de toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 8b.

**Artikel 8b** Bijdrage in de kosten algemene voorziening huishoudelijke hulp

Als gevolg van uitspraken van de CRvB (18 mei 2016) rond het thema huishoudelijke hulp is het aangewezen om in de verordening hieromtrent regels op te nemen. De opzet van de algemene voorziening HH zoals die in 2015 en 2016 gold, wordt voortgezet in 2017. De in aanmerking komende burgers betalen een tariefbijdrage en bepaalde inkomensgroepen ontvangen daarop een korting. In vergelijking met 2016 is er sprake van een lichte verhoging, hetgeen te maken heeft met de afname van Rijksmiddelen hiervoor vanaf 2017. Het beleid ten aanzien van de algemene voorziening huishoudelijke hulp 2017 e.v. is dan als onderstaand:

- De algemene voorziening huishoudelijke hulp (HH) wordt verstrekt voor maximaal 2,5 uren per week en is beschikbaar voor mensen die door beperkingen niet of

onvoldoende in staat zijn tot het verzorgen van het huishouden van zichzelf of van hun leefeenheid.

- Mensen zonder regie komen in aanmerking voor de maatwerkvoorziening lichte individuele ondersteuning.
- Als mensen aangeven dat het gemaximeerde aantal uren algemene voorziening HH onvoldoende is of wanneer inwoners het niet eens zijn met een afwijzing voor de algemene voorziening HH volgt, een onderzoek naar een maatwerkvoorziening door de WIJ teams.
- Alle mensen die in aanmerking komen voor de algemene voorziening HH kunnen tegen een gereduceerd tarief van € 7,80 gebruik maken van ondersteuning door gecontracteerde aanbieders.
- De inwoners met een inkomen tot maximaal 130% van het sociaal minimum krijgen een korting op de tariefbijdrage.
- Voor minima die met een voormalige HH1 indicatie in de vorm van een pgb tot 31 december 2015, wordt een specifieke mogelijkheid voortgezet. Zij krijgen de middelen voor het betalen van hun vertrouwde hulp op hun rekening gestort (informele pgb tarief minus de tariefbijdrage).

Artikel 8c Algemene voorziening was- en strijkservice

Voor het gebruik kunnen maken van de algemene voorziening was- en strijkservice geldt dezelfde 'lichte toets' als voor de algemene voorziening huishoudelijke hulp. De was- en strijkservice wordt uitgevoerd door Werkpro.

De gemeente biedt de mogelijkheid om tegen een financiële bijdrage van € 5,- per 5 kg wasgoed per huishouden het was- en strijkgoed uit te besteden.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2017.

*Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van ... december 2016*

*De voorzitter*

*De griffier*

.....

.....