

Datum raadsvergadering	19 februari 2014	Registratienr.	RO 13.4074613
Raadscommissie	Financiën en Veiligheid	Datum B&W besluit	21 januari 2014
Datum raadscommissie	5 februari 2014	Portefeuillehouder	Seton
Bijlagen	1	Steller	Kirsten Tiggelaar
		Telefoon	367 85 25
		E-mail	Kirtiglr@groningen.nl

Onderwerp

Wijziging op de Legesverordening 2014

Concept raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de verordening tot wijziging van de Legesverordening 2014 vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeentebled en vanaf 1 maart 2014 in werking te laten treden.

(Publieks-)samenvatting

Vanaf 1 maart 2014 stellen we voor dat voor aanvragen omgevingsvergunningen voor het vellen van een houtopstand leges worden betaald. Dit is een van de bezuinigingsvoorstellen van uw college. De Legesverordening 2014 is reeds op 13 november 2013 vastgesteld en is dit voornemen niet meege-
nomen in de deze Legesverordening. Om leges te kunnen heffen dient een wijziging op de Leges-
verordening 2014 te worden vastgesteld.

Inleiding

Uw raad heeft bij het vaststellen van de begroting 2014 besloten om in het kader van de bezuinigin-
gen leges te willen heffen voor een aanvraag voor een omgevingsvergunning met de activiteit "vel-
len van een houtopstand". De inwoners van de gemeente Groningen moeten per 1 maart 2014 een
kostendekkend tarief gaan betalen voor het vellen van een houtopstand (bomen kappen). Wij stellen
dan ook voor de wijziging op de Legesverordening 2014 met de bijbehorende tarieventabel vast te
stellen.

Beoogd resultaat

Aanpassen van de Legesverordening 2014 zodat voor het aanvragen van aanvragen voor omge-
vingsvergunningen voor het "vellen van een houtopstand" leges gevraagd kunnen worden.

Kader

De bevoegdheid tot het in rekening brengen van leges ontleen wij aan de Gemeentewet. In de daar-
bij behorende verordening hebben wij de tarieven opgenomen die wij heffen voor de concrete aan-
wijsbare diensten die wij ten behoeve van het individu verrichten. De heffing op basis van deze ver-
ordening is in die zin begrensd dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde kos-
ten. Er geldt dus een maximaal toelaatbare opbrengst. Voor de toetsing aan de opbrengstennorm
mag er onder voorwaarden kruissubsidiëring plaatsvinden.

Argumenten/afwegingen

Kostendekkendheid omgevingsvergunning vellen van een houtopstand.

Per jaar worden gemiddeld 410 aanvragen voor een kapactiviteit ingediend, waarmee 1885 bomen
en 275 are bosplantsoen of (lint)begroeiing) zijn gemoeid. Per jaar worden daar gemiddeld 2.439
uren aan besteed en bedragen de kosten op basis daarvan ruim € 186.000,--.

Per jaar betreft ruim 60% van de aanvragen één enkele boom. Dit zijn praktisch altijd aanvragen van
particulieren waarmee in totaal 247 bomen zijn gemoeid. De overige aanvragen (40%) zijn dus
meervoudig. Hiervan valt driekwart in de categorie 2 tot en met 10 bomen. Daarbij gaat het om 123
aanvragen voor in totaal 447 bomen. De resterende aanvragen (10% van het totaal) betreffen 11 bo-
men of meer én aanvragen voor het vellen van plantvakken bosplantsoen/(lint)begroeiing. Bij deze
10% gaat het om 35 aanvragen waarbij voor in totaal 1190 bomen (63% van het totaal) vergunning
wordt gevraagd en 5 aanvragen waarbij vergunning wordt gevraagd voor 275 are aan bosplant-
soen/(lint)begroeiing.

Kosten.

Voor de afgelopen jaren is in kaart gebracht hoeveel aanvragen er zijn behandeld en hoeveel bomen
en vierkante meters (in are) bosplantsoen en/of (lint)begroeiing daarbij waren betrokken. Vandaar
uit is gekeken naar de kosten die daarmee waren gemoeid. Omdat de uren voor het "werk" voor deze
activiteit niet nader gespecificeerd werden, zijn veel uren die met dit onderwerp te maken hadden op
deze activiteit (onder meer begeleiding totstandkoming BEA's) geschreven. Dit leverde een verte-
kend beeld op en is daarom geen goede grondslag voor de toerekening. Daarom is voor de kosten
van deze activiteit gekeken naar de te besteden uren, mede op basis van de nieuwe beleidsregels
(deze nieuwe beleidsregels zijn door uw raad op 18 december 2013 vastgesteld: APVG wijziging

"vellen van een houtopstand" RO 13.3875206). Op deze manier worden de kosten toegerekend aan het product of de dienst die gevraagd wordt.

Hierbij is tevens gekeken naar het verschil in complexiteit bij de aanvragen. Zo komt het aantal uren voor een enkelvoudige aanvraag op 2,25 uur en is voor een complexere, meervoudige aanvraag gemiddeld 5,00 uur benodigd.

Op basis van de weegfactor die is af te leiden van de voornoemde verdeling tussen enkelvoudig (60%) en meervoudig (40%) komt het aantal uren voor deze activiteit op 1374 per jaar. Op basis van het integraal uurtarief voor 2014 (€ 76,--) komen de kosten uit op € 104.424,-- per jaar. Inzet is om dit bedrag middels het toepassen van een legestartief gedekt te krijgen. Hieronder is weergegeven hoe die dekking gerealiseerd kan worden.

Basisbedrag per aanvraag met opslag per boom en/of are bosplantsoen/(lint)begroeiing.

Hierbij wordt per aanvraag een bedrag in rekening gebracht, vermeerderd met een bedrag per boom en/of are bosplantsoen/(lint)begroeiing waarvoor vergunning wordt verleend.

Het werk per vergunning, en dus het aantal uren, neemt niet evenredig toe met het aantal bomen of are. Dit neemt niet weg dat grotere aanvragen, bijvoorbeeld bij projecten, bewerklijker zijn. Daarnaast zijn er per aanvraag verschillen in moeilijkheidsgraad. Deze zijn echter op voorhand lastig in te schatten.

Het basisbedrag betreft het legesbedrag dat in rekening wordt gebracht bij het in behandeling nemen van een aanvraag voor een Omgevingsvergunning, vellen van een houtopstand. Op basis van de uren en de tarieven zou dit zo rond de € 60,-- uitkomen. Met dit bedrag wordt dan 24% van de kosten gedekt. De overige 76% moet worden gedekt door de opslag per boom en per te vellen are bosplantsoen en/of (lint)begroeiing. Daarbij gaat het om een bedrag van € 79.824,-- waarbij kan worden gekeken naar een degressief (aflopend) tarief.

Voorstel is om per in behandeling te nemen aanvraag een bedrag van € 59,45 in rekening te brengen. Vervolgens wordt per boom of per are bosplantsoen en/of (lint)begroeiing waar vergunning voor wordt verleend een verhoging toegepast, met dien verstande dat voor de 1^e boom geen verhoging geldt. Voor iedere extra boom is die verhoging € 45,--. Per te vellen are bosplantsoen of (lint)begroeiing is de verhoging € 50,--. In onderstaande tabel is dit voorstel verder uitgewerkt op basis van de gemiddelde cijfers van de afgelopen 4 jaren:

legestartief op basis van gemiddelde cijfers over de periode 2009-2012

Bomen

Aantal	Aanvragen	Totaal bomen	Basisbedrag	Toeslag	Leges	Totaal per categorie
1	247	247	€ 59,45	€ 0,00	€ 59,45	€ 14.684,15
2	52	104	€ 59,45	€ 45,00	€ 104,45	€ 5.431,40
3	28	84	€ 59,45	€ 90,00	€ 149,45	€ 4.184,60
4	12	48	€ 59,45	€ 135,00	€ 194,45	€ 2.333,40
5	9	45	€ 59,45	€ 180,00	€ 239,45	€ 2.155,05
6	7	42	€ 59,45	€ 225,00	€ 284,45	€ 1.991,15
7	6	42	€ 59,45	€ 270,00	€ 329,45	€ 1.976,70
8	2	16	€ 59,45	€ 315,00	€ 374,45	€ 748,90
9	4	36	€ 59,45	€ 360,00	€ 419,45	€ 1.677,80
10	3	30	€ 59,45	€ 405,00	€ 464,45	€ 1.393,35
34*	35*	1190	€ 59,45	€ 1.485,00	€ 1.544,45	€ 54.055,75

Bosplantsoen en/of (lint)begroeiing in are

Aantal	Aanvragen	Totaal are	Basisbedrag	Toeslag/are	Leges	
55	5	275	€ 59,45	€ 50,00	€ 2.759,45	€ 13.797,25

€ 104.429,50

34* en 35*: Er zijn 35 aanvragen voor meer dan 10 bomen, waarbij het samen om 1190 bomen gaat. Voor het overzicht is hiervoor het gemiddelde aantal van 34 bomen per aanvraag genomen.

Door deze uitwerking op te nemen in de Legesverordening 2014 kunnen de kosten voor de vergunningen voor de Omgevingsvergunning, vellen van een houtopstand voortaan worden gedekt. Deze variant heeft geen invloed op de beleidsregels vellen van een houtopstand.

Invoering legestartief en illegale kapactiviteiten.

De invoering van een legestartief zou aanleiding kunnen zijn om een houtopstand zonder de daartoe strekkende vergunning te vellen waardoor een toename van illegale kapactiviteiten zou kunnen worden verwacht. Uit navraag bij Zwolle en Arnhem, gemeenten die al eerder zijn overgegaan tot de invoering van een legestartief, blijkt echter dat dit nagenoeg geen toename van illegale kapactiviteiten en handhavingszaken tot gevolg heeft gehad. Daarom wordt ook niet verwacht dat daar in Groningen sprake van zal zijn. Los daarvan wordt wel voorgesteld om het gebruikelijke legestartief (verdubbeling) bij een legalisatie achteraf in rekening te brengen.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

De vaststelling van de wijziging op de Legesverordening 2014 wordt opgenomen in het Gemeenteblad, ter inzage gelegd worden en wordt geplaatst op de gemeentelijke website. Tevens zal melding worden gemaakt in "de Groninger Gezinsbode".

Financiële consequenties*Vellen van een houtopstand.*

Voor het invoeren van de leges voor het vellen van een houtopstand is de bezuinigingstaakstelling van € 186.000,-- het financiële vertrekpunt. In Afdeling 3 van de APVG 2009 is in artikel 4.9 het velverbod (kapverbod) opgenomen waarop de vergunningplicht is gebaseerd. Het vergunningstelsel zelf wordt geregeld door de bepalingen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het beleid waar de vergunningaanvragen aan worden getoetst is vastgelegd in de Beleidsregels "vellen van een houtopstand". De leges komen terug in de Legesverordening.

Door de invoering van leges zal er sprake zijn van een kostendekkende verlening van de omgevingsvergunning vellen van een houtopstand. Tegenover de € 104.000,-- kosten voor het verlenen van een vergunning staat een vergelijkbare inkomstenbron. Een deel van de vergunningen wordt door de gemeente zelf aangevraagd. Het gaat hierbij om circa € 37.500,-- aan leges. Waarbij Stadsbeheer het grootste aandeel heeft, circa € 22.000,--. De overige € 15.500,-- verschuldigde leges komen ten laste van gemeentelijke projecten.

De totale bezuinigingsopgave was € 186.000,-- waarvan € 104.000,-- met legesinkomsten wordt ondervangen. De overige € 82.000,-- kan worden bewerkstelligd door de kosten die tot nu toe onterecht op de omgevingsvergunning vellen van een houtopstand ruste, ten laste te brengen van de activiteiten waarvoor deze kosten nodig zijn. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om de begeleiding van BEA's van (gemeentelijke) projecten. We stellen voor om voortaan deze kosten ten laste van deze projecten te brengen. Voor de reeds lopende BEA's en projecten heeft dit geen gevolgen. Het ten laste brengen van de kosten voor het begeleiden van de BEA's geldt alleen voor nieuwe (gemeente-

lijke) projecten die in 2014 worden opgestart. Het invoeren van leges en het toerekenen van de kosten op de plaats waar ze horen, leidt er toe dat kan worden voldaan aan bezuinigingsdoelstelling. De financiële consequenties worden meegenomen bij de begrotingswijzigingen 1e kwartaal 2014.

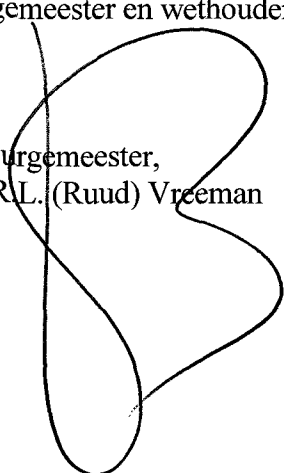
De legesinkomsten zijn geraamd op € 104.000,-- . Dit is voor geraamd voor de volledige taakstelling. Door de inwerkingtreding op 1 maart 2014 in plaats van 1 januari 2014 wordt naar verwachting niet het volledige bedrag gerealiseerd. Er zal een incidenteel nadeel ontstaan van circa € 17.000,--. Dit nadeel wordt meegenomen in de reguliere voortgangsrapportage.

Realisering en evaluatie

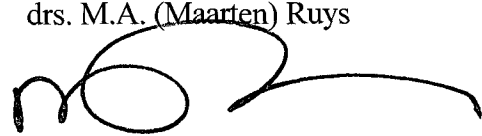
Uw besluit met betrekking tot wijziging van de in dit voorstel genoemde verordening zal nog deze maand worden opgenomen in het Gemeentebblad. Daarmee krijgen deze rechtskracht met ingang van 1 maart 2014. De betreffende tarieven zullen worden gehanteerd voor diensten, die op of na 1 maart 2014 worden aangevraagd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van
(GR 14.);

gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

de verordening tot wijziging van de Legesverordening 2014 vast te stellen.

Artikel I

A

In hoofdstuk 2 van de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2014 wordt na onderdeel 2.2.5 een nieuw onderdeel 2.2.5a toegevoegd, luidend als volgt:

2.2.5a	Vellen van een houtopstand	
2.2.5a.1	Indien de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning betrekking heeft op het vellen of doen vellen van houtopstand, waarvoor op grond van artikel 4:9 van de APVG 2009 een vergunning is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder g, van de Wabo, bedraagt het tarief	€ 59,45
2.2.5a.2	Indien de aanvraag meer dan één boom betreft, bedraagt het tarief voor iedere extra boom	€ 45,--
2.2.5a.3	Indien de aanvraag meer dan één are bosplantsoen of (lint)begroeiing betreft, bedraagt het tarief voor iedere extra are bosplantsoen of (lint)begroeiing	€ 50,--

B

Onderdeel 2.2.6 van de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2014 luidt na wijziging als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
2.2.6 Achteraf ingediende aanvraag Onverminderd het bepaalde in de onderdelen 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4 en 2.2.5 bedraagt het tarief, indien de in deze onderdelen bedoelde aanvraag wordt ingediend na aanvang of voltooiing van de activiteit van de op grond van deze onderdelen verschuldigde leges 100%	2.2.6 Achteraf ingediende aanvraag Onverminderd het bepaalde in de onderdelen 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4, 2.2.5 en 2.2.5a bedraagt het tarief, indien de in deze onderdelen bedoelde aanvraag wordt ingediend na aanvang of voltooiing van de activiteit van de op grond van deze onderdelen verschuldigde leges 100%

Artikel II

Deze verordening treedt in werking vanaf 1 maart 2014.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. R.L. (Ruud) Vreeman.