

Raadsvoorstel



Onderwerp **Zienswijze herindelingsontwerp Groningen, Ten Boer en Haren**
Registratienr. 6004190 Steller/telnr. Klaas van der Hoek Bijlagen 0

Classificatie

Portefeuillehouder Vertrouwelijk
Den Oudsten Raadscommissie

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de zienswijze over het Herindelingsontwerp Groningen, Haren en Ten Boer vast te stellen;
- II. de zienswijze in te dienen bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen

Samenvatting

Dit voorstel bevat een concept-tekst zienswijze op het Herindelingsontwerp Groningen, Haren, Ten Boer, door de raad in te dienen bij het College van GS voor 13 december 2016. Het herindelingsontwerp is digitaal in te zien op www.herindelingghbt.nl.

B&W-besluit d.d.: 8 november 2016

Afgehandeld en naar archief Paraaf Datum

Voorgestelde tekst zienswijze, te richten aan het college van GS

Het herindelingsontwerp schetst een nieuwe gemeente die de uitdaging aanneemt om de stedelijke dynamiek te combineren met landelijke kwaliteiten en hechte gemeenschappen met nabuurschap. Wij delen de geformuleerde visie dat de gemeente bewust zoekt naar de identiteit en eigenheid van wijken, dorpen en kernen, daarbij voortbordurend op de bestaande inzet. De zienswijze van onze raad op het herindelingsontwerp is dan ook positief.

Wij zien als gemeenteraad van Groningen, net als de raad van Ten Boer, grote voordelen in de vorming van de beoogde nieuwe gemeente. Wij zijn positief over het geschetste perspectief, waarbij we opmerken dat de door de provincie gewenste toetreding van de gemeente Haren, de toekomstige gemeente nog veelzijdiger, en daardoor nog sterker zal maken.

Wij willen daarom gezamenlijk werken aan maatregelen die van belang zijn voor alle inwoners en organisaties van de drie, gemeenten. Daarom blijft de uitnodiging aan de gemeente Haren om weer aan te sluiten bij het door de provincie in gang gezette proces, onverkort gehandhaafd.

Terecht wordt in het herindelingsontwerp namelijk aandacht gevraagd voor enkele thema's die onder de inwoners van de betrokken gemeenten, met nadruk op Haren en Ten Boer, zorgen oproepen. De zorgen betreffen de bestuurlijke nabijheid, de dienst- en zorgverlening, de voorzieningen en de ruimtelijke ontwikkeling. Onze raad onderschrijft de voorzetten die daarvoor in het herindelingsontwerp zijn gedaan en vindt het van belang dat deze nader moeten worden uitgewerkt, uitmondend in bestuurlijke afspraken tussen de betrokken gemeenten.

Onze raad onderschrijft het toekomstbeeld van de nieuwe gemeente dat in het herindelingsontwerp is uiteengezet. De nieuwe gemeente zal bestuurskrachtig en financieel slagvaardig zijn, met een betere positie als (gespreks-)partner voor medeoverheden, bedrijven en instellingen. De bestuurlijke schaal van de nieuwe gemeente sluit beter aan bij het schaalniveau van de huidige en toekomstige vraagstukken. Dit maakt het mogelijk een stevige ontwikkelagenda te realiseren voor het hele gebied en daarmee het gebied én de regio naar een hoger niveau te brengen. In het gaswinningsdossier zal de nieuwe gemeente een sterke positie innemen. Dit biedt kansen, zeker voor het huidige Ten Boer, waar dit dossier een forse impact heeft en de inwoners hard raakt.

Er ontstaat een goede uitgangssituatie voor een fundamentele herverdeling van taken tussen gemeente en provincie. Conform het herindelingsontwerp, voorziet onze raad dat de politiek-bestuurlijke ruimte toeneemt bij minder afhankelijkheid van samenwerkingsverbanden. Op regionaal en provinciaal niveau zal de nieuwe gemeente ook in samenwerkingsverbanden participeren, hetzij omdat het wettelijk verplicht is (bv. ODG) hetzij omdat het de uitvoering van de taken bevordert. Omdat na herindeling in de overblijvende samenwerkingsverbanden minder partners participeren, ontstaan voor de grotere nieuwe gemeente meer mogelijkheden om binnen die verbanden een meer bepalende rol te spelen.

Op landelijk niveau is de gemeente een speler met een groter voedingsgebied, behorende tot de top vijf-steden in Nederland. Dit zal bijdragen aan een goede uitgangspositie voor deelname aan landelijke gremia en het uitoefenen van invloed op te verdelen gelden en te nemen besluiten. Ook onze raad voorziet, zoals beschreven in het ontwerp, dat de nieuwe gemeente zijn economische kracht kan paren aan de unieke kenmerken van Groningen (kennisstad, cultuurstad, fietsstad) en de eigenheid van Haren en Ten Boer met de ecologische en landschappelijke kwaliteiten (groen, landelijk, ruimtelijk). Toegenomen werkgelegenheid in allerlei sectoren kan daarvan het gevolg zijn.

Zoals in het herindelingsontwerp beschreven, hechten wij eraan dat er in de bestuurlijk en ambtelijk sterkere gemeente ook meer mogelijkheden zijn voor gezamenlijke initiatieven van burgers: de doe-democratie vraagt om actieve burgers die worden ondersteund en gefaciliteerd door de overheid. Door de ervaringen van de drie gemeenten op dat vlak te bundelen kan het principe van de inclusieve samenleving meer en beter worden toegepast: zelfredzaamheid en saamhorigheid inzetten om iedereen er bij te houden. De burger is voor de behartiging van zijn belangen en een bijdrage vanuit zijn maatschappelijke betrokkenheid bovendien niet meer enkel of primair gericht op zijn woongebied: hij organiseert zich in toenemende mate op thema's; een grotere schaal sluit daar beter op aan.

Aanleiding en doel

Op 13 september 2016 is het herindelingsontwerp Groningen, Haren en Ten Boer ontvangen van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen met het verzoek deze ter inzage te leggen. Op 21 september 2016 is het herindelingsontwerp door de colleges van de drie betrokken gemeenten ter inzage gelegd en bestaat de mogelijkheid voor inwoners, maatschappelijke organisaties en omliggende gemeenten om zienswijzen in te dienen op het door GS vastgestelde ontwerp. Dit kan tot en met 15 november 2016 schriftelijk of digitaal.

Voor de betrokken gemeenteraden bedraagt de periode waarin een zienswijze kan worden ingediend drie maanden en sluit op 13 december 2016.

Kader

Op 30 maart 2016 heeft GS het initiatief genomen het gesprek tussen de gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer over een herindeling tussen deze drie gemeenten zelf actief op gang te brengen door middel van het zogenaamde 'open overleg'.

Dit omdat de gemeente Haren de verkenning van de optie van een herindeling met de gemeenten Groningen en Ten Boer niet zelf ter hand nam. De provinciale aanwijzing voor het open overleg werd genomen op het moment dat tussen de gemeenten Ten Boer en Groningen al overeenstemming was om tot herindeling te komen, en Haren daar niet op aanhaakte.

Op 2 juni 2016 is het rapport "Verkenning gemeentelijke herindeling Groningen, Haren en Ten Boer" gepresenteerd.

Op 22 juni heeft onze raad ingestemd met dit rapport, gelijktijdig met het besluit van de raad van de gemeente Ten Boer.

Vanaf 28 juni tot 13 september is tussen de drie gemeenten en de provincie constructief samengewerkt om op basis van het verkenningsrapport toe te werken naar het herindelingsontwerp Groningen, Haren en Ten Boer. De bijdragen die ons college heeft geleverd aan het open overleg zijn in afstemming tussen Groningen en Ten Boer gedaan.

De visie op de toekomst van de nieuwe gemeente, zoals verwoord in hoofdstuk 4 van het herindelingsontwerp, is inhoudelijk geheel onder redactie en verantwoordelijkheid van de drie gemeenten tot stand gekomen en door de provincie integraal overgenomen en onderschreven in het herindelingsontwerp.

Door middel van het indienen van een positieve zienswijze onderschrijft de raad de uitkomsten van het geschetste ontwikkelingsproces van totstandkoming, strekking en inhoud van het herindelingsontwerp.

Argumenten en afwegingen

Het in het herindelingsontwerp Groningen, Ten Boer en Haren geschetste toekomstperspectief voor de nieuw te vormen gemeente geeft aanleiding tot het indienen van een positieve zienswijze.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

In de maanden juli en augustus zijn voor inwoners, bedrijven en organisaties informatiebijeenkomsten georganiseerd door GS en de drie gemeenten. In die bijeenkomsten is toelichting gegeven op de hoofdlijnen van de toekomstvisie op de nieuwe gemeente, op het proces en de rol van de provincie daarbinnen en op de positie van de gemeente Haren.

Tevens zijn inwoners tijdens de bijeenkomsten gevraagd naar hun mening en wensen bij de voorgenomen herindeling tussen de drie gemeenten.

Dit heeft geleid tot het herindelingsontwerp dat op 13 september 2016 door Gedeputeerde Staten (GS) van Groningen is vastgesteld.

Hoofdstuk 4 van het herindelingsontwerp beschrijft de contouren van de nieuwe gemeente. De invulling van deze contouren zal plaatsvinden met nadere afspraken die de colleges van Groningen en Ten Boer in de komende maanden zullen maken. De belangen van de inwoners en het personeel van de gemeente Haren zullen hierin worden meegewogen. Daartoe zal de verbindingspersoon die door de provincie is aangetrokken, de colleges van Groningen en Ten Boer adviseren. Deze verbindingspersoon zal optreden als aanspreekpunt/contactpersoon voor inwoners van de gemeente Haren, teneinde te borgen dat opvattingen, belangen en wensen van de inwoners in de gesprekken over bestuurlijke afspraken geborgd zijn.

Dit geldt eveneens voor de belangen en wensen van de medewerkers van de gemeente Haren zodat deze in een convenant P&O geborgd zijn.

Ook zal de verbindingpersoon in staat worden gesteld om kennis te nemen van de inbreng van het gemeentebestuur van Haren als het gemeentebestuur op enig moment de behoefte daartoe kenbaar maakt.

Financiële consequenties

Voor de herindeling tussen Ten Boer en Groningen stelt het ministerie van BZK, ter dekking van eventuele frictiekosten ca. 5 miljoen beschikbaar. Dit zal naar verwachting ca. 10 miljoen zijn indien de nieuwe gemeente het resultaat is van de herindeling van de drie gemeenten.

Indien uit besluitvorming in het wettelijk proces zal blijken dat de gemeente Haren alsnog zelfstandig blijft, heeft dat geen financieel nadelige consequenties voor Groningen en Ten Boer. De voorbereidingskosten die in aanloop naar de herindeling per 1-1-2019 zullen zijn gemaakt, worden door het rijk vergoed door een extra uitkering uit het gemeentefonds aan de drie gemeenten.

Overige consequenties

-

Vervolg

Gelijktijdig aan de behandeling van het onderhavige raadsvoorstel in de raadsvergadering van 30 november 2016, zal de gemeenteraad van Ten Boer zich over dit zelfde raadsvoorstel buigen om een gelijklopende zienswijze in te dienen.

De gemeenteraad van Haren zal naar verwachting een zienswijze indienen bij GS waarin het streven om zelfstandig te blijven de kern zal vormen.

Ons college zal samen met het college van de gemeente Ten Boer en de door de provincie aangestelde verbindingpersoon die de belangen van inwoners en personeel van de gemeente Haren behartigt, in de komende maanden werken aan bestuurlijke afspraken en een personeelsconvenant.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink