

**RAADSVOORSTEL:**

2009-2010

Ons kenmerk: BD 10.2249884

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging regelingen voor implementatie Wabo

Groningen, **17 MEI 2010**

Aan de raad,

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) treedt vermoedelijk op 1 juli 2010 in werking. Op grond van de nieuwe Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zullen veel vergunningen op het gebied van bouwen, milieu en gebruik vervangen worden door één allesomvattende vergunning: de omgevingsvergunning. Met de invoering van de omgevingsvergunning wordt beoogd de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren en ook de administratieve lasten te reduceren. Het belangrijkste kenmerk van de omgevingsvergunning is, dat burgers en bedrijfsleven niet langer hoeven te worstelen met coördinatieproblemen in het geval van meerdere benodigde vergunningen. Binnen de gemeente Groningen wordt hard gewerkt om de front- en backoffice voor te bereiden op de komst van de omgevingsvergunning. Een complexe klus voor met name drie diensten: RO/EZ, HVD en Milieudienst. Het gaat hierbij om enkele tientallen soorten vergunningtrajecten, die deels ook via waterschappen en provincie lopen. Omdat de Wabo de procedure bepaalt voor de omgevingsvergunning, moeten enkele regelingen worden aangepast, die de procedures regelen voor de nu nog afzonderlijke vergunningen.

Dit voorstel betreft de uitvoering van het Implementatieplan Invoering Omgevingsvergunning gemeente Groningen, dat is behandeld in de raadscommissie Ruimte en Wonen en de raad in mei 2007 (op dat moment werd nog uitgegaan van de inwerkingtreding van de Wabo op 1 januari 2008).

*Implementatie Wabo in gemeentelijke regelgeving.*

Vanuit de projectgroep omgevingsvergunning heeft een werkgroep zich beziggehouden met de wijzigingen die de Wabo tot gevolg heeft voor de gemeentelijke regelgeving. De benodigde aanpassingen zijn geïmplementeerd in de gemeentelijke regelgeving. De hoeveelheid gemeentelijke regelgeving die zal moeten worden aangepast aan de Wabo is beperkt.

De wijzigingen betreffen in hoofdzaak procedurebepalingen en de terminologie.

Bijgevoegd zijn voorstellen die hierbij worden gedaan voor gewijzigde regelgeving aan de Wabo. De regelingen waarvoor dat geldt betreffen de volgende.

Bevoegdheid raad:

- de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009;
- de Legesverordening.

Daarnaast is door ons college een nieuw handhavingsbeleid vastgesteld:

- Beleidsplan Handhaving gemeente Groningen (2010-2013)

### **Voorgestelde wijzigingen in gemeentelijke regelgeving.**

*De Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009.*

In de wijzigingsverordening wordt in hoofdzaak een aantal procedurebepalingen gewijzigd, waarbij de wijzigingen dus met name techniek betreffen.

De omgevingsvergunning wordt door één bevoegd gezag beoordeeld en doorloopt één procedure, die in de Wabo wordt bepaald. Het bevoegd gezag is in de meeste gevallen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar het project zal worden verricht. In een beperkt aantal gevallen berust de bevoegdheid tot toestemmingsverlening niet bij het college van burgemeester en wethouders, maar bij het college van Gedeputeerde Staten en in enkele gevallen bij een minister. Het bevoegd gezag is integraal verantwoordelijk voor het te nemen besluit en is ook belast met de bestuursrechtelijke handhaving. Dat betekent dat in de gevallen dat het college van Gedeputeerde Staten of een minister bevoegd is te besluiten over een omgevingsvergunning, deze ook bevoegd is te besluiten over vergunningen in de APVG, die onderdeel gaan uitmaken van de omgevingsvergunning. Dit zijn de vergunningen voor aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg (artikel 2:7), het vellen van houtopstanden (kapvergunning, artikel 4:9) en reclame (art 4:24). In de verordening is daarom als bevoegd orgaan voor deze vergunningen "college" vervangen door "bevoegd gezag". Verder zijn er procedurebepalingen over beslistermijnen, indieningsvereisten, inwerkingtreding en bekendmaking in overeenstemming gebracht met de Wabo of verwijderd.

Inhoudelijk hebben de wijzigingen in de APVG door de Wabo als consequentie dat de inwerkingtreding van een vergunning voor kappen niet meer kan worden gekoppeld aan een vergunning voor toekomstige bouwplannen. Dit heeft dus consequenties voor de achterliggende Nota kapbeleid. Deze nota wordt hierop aangepast.

### *Legesverordening.*

Voor de leges omgevingsvergunning hebben we aansluiting gezocht bij een door de VNG ontwikkeld model. We hebben dit model echter niet integraal overgenomen. Het model biedt de mogelijkheid om voor een reeks van activiteiten die te maken hebben met de realisatie van een bouwwerk leges te heffen. Wij hebben alleen die activiteiten van een tarief voorzien waarvoor we op dit moment ook al leges heffen zoals bouw- en sloopactiviteiten. Activiteiten waarvoor in het model van de VNG wel een tariefbepaling is opgenomen maar waarvoor wij geen leges heffen, zijn bijvoorbeeld het voeren van vooroverleg, activiteiten ten aanzien van monumenten en het kappen van bomen.

Het belangrijkste deel van de leges omgevingsvergunning zijn de leges voor bouwactiviteiten. In Groningen bestaan de leges voor bouwactiviteiten uit een vast percentage van de bouwkosten. Naarmate de bouwkosten hoger zijn, stijgt ook het te

betalen legesbedrag. Deze tariefstructuur heeft enige tijd ter discussie gestaan. In augustus 2009 heeft de Hoge Raad in een vergelijkbare situatie een uitspraak over deze tariefstructuur gedaan. De Hoge Raad is van oordeel dat een tariefstelling voor de bouwleges tegen een vast percentage (zonder maximum of degressie) rechtmatig is. Wij zien dan ook geen aanleiding om wijzigingen in de opbouw van het tarief voor te stellen.

De invoering van de omgevingsvergunning leidt niet tot een stijging van de lokale lastendruk. De tarieven die we hanteren, zijn op begrotingsbasis volledig kostendekkend. Wel heeft de invoering van de omgevingsvergunning gevolgen voor de beoordeling van de kostendekkendheid bij de leges. Tot nu toe was het toegestaan om het legestartief voor een bepaalde dienst hoger vast te stellen om daarmee het legestartief voor een andere dienst laag te kunnen houden. Voorwaarde was slechts dat de opbrengst van alle leges samen niet meer dan honderd procent kostendekkend mochten zijn. Met de invoering van de omgevingsvergunning zijn de mogelijkheden tot kruissubsidiëring beperkter geworden. Binnen de cluster omgevingsvergunning mogen de leges niet meer dan honderd procent kostendekkend zijn. Kruissubsidiëring tussen de leges omgevingsvergunningen en andere soorten leges is dus niet langer toegestaan.

De leges omgevingsvergunning is niet de enige legessoort waarvoor dit geldt. Voor de leges voor het verlenen van vergunningen die onder de Europese Dienstenrichtlijn vallen, geldt hetzelfde. Deze Dienstenrichtlijn is op 28 december 2009 in werking getreden. In Groningen vallen slechts de drank- en horecaverunningen, de evenementenvergunning en de prostitutievergunning onder de werking van de Dienstenrichtlijn. Ook voor elk van deze vergunningen geldt dat de leges niet meer dan honderd procent kostendekkend mogen zijn.

Met het oog op deze nieuwe regels over de kostendekkendheid van leges hebben we de tarieventabel bij de Legesverordening opgedeeld in drie categorieën. In het eerste algemene deel zijn de leges voor bijvoorbeeld paspoorten, rijbewijzen en huwelijken geregeld. Voor dit deel geldt dat kruissubsidiëring tussen de verschillende legessoorten nog steeds toegestaan is. In het tweede deel zijn de leges voor de omgevingsvergunning geregeld en in het derde deel de leges voor vergunningen die onder de Dienstenrichtlijn vallen. Op het tweede en derde deel zijn de nieuwe regels over de kostendekkendheid van toepassing. Eind vorig jaar hebben wij Deloitte onderzoek laten doen naar de kostendekkendheid van de gemeentelijke tarieven. Uit de rapportage van Deloitte die wij u op 25 februari 2010 hebben toegezonden, blijkt dat de Groningse legesheffing voldoet aan de nieuwe regels over de kostendekkendheid van de leges.

Overigens ligt gelijktijdig een voorstel aan u voor over leges en digitale verstrekking van informatie. In dit voorstel voor aanpassing van de Legesverordening voor implementatie van de Wabo is geanticipeerd op positieve besluitvorming over het voorstel over leges en digitale verstrekking van informatie.

*Beleidsplan Handhaving gemeente Groningen (2010-2013).*

Na het inwerkingtreden van de Wabo worden vergunningen voor een aantal regelingen gebundeld in de omgevingsvergunning. Deze wet schrijft voor dat de handhaving van de omgevingsvergunning gecoördineerd plaatsvindt.

Het Beleidsplan Handhaving beschrijft *hoe* de Wabo wordt gehandhaafd. De uitvoering van de handhaving (*wat* we handhaven) wordt jaarlijks uitgewerkt in een toezichtsprogramma.

De Wabo-handhaving is een taak van drie diensten: RO/EZ, de Hulpverleningsdienst en de Milieudienst.

Dit Beleidsplan vervangt de bestaande beleidsnota's voor de handhaving van de drie diensten. De verandering betreft de wijze van handhaving, die meer gecoördineerd plaatsvindt door de handhavende instanties, niet de inhoudelijke regels waaraan burgers en bedrijven moeten voldoen. Overigens betreft dit in hoofdzaak de uitvoering van landelijke regelgeving.

Het Beleidsplan bestaat uit drie delen. In deel I wordt in het algemeen de visie op handhaving beschreven. Uitgangspunt daarbij is dat, waar het kan, een overtreder de kans krijgt om zijn gedrag te corrigeren en dat, waar het moet, sanctiemiddelen worden gehanteerd. De strategie daarbij is ook in deel I uitgewerkt, in de vorm van een stappenplan. Aangegeven is verder hoe de keuze tussen bestuursrechtelijk en strafrechtelijk optreden wordt ingevuld.

De inhoud van deel I wijkt niet wezenlijk af van de visie en strategie die zijn opgenomen in de nota "Handhaven met Beleid" van de Milieudienst (2005). De tekst is geactualiseerd en aangepast aan de in provinciaal verband opgestelde "Handhavingsstrategie en werkwijze Wabo in de provincie Groningen" (juni 2009).

Deel II van het plan gaat specifiek over de Wabo-handhaving. Aangegeven wordt hoe de drie betrokken diensten hun toezichtsactiviteiten coördineren en combineren. De ambitie daarbij is dat de administratieve lasten voor burgers en ondernemers worden verminderd en dat onze dienstverlening verbetert. Dat willen we bereiken door bijvoorbeeld inspectiebezoeken te combineren of door toezichthouders aandachtspunten op de werkterreinen van collega's te laten meenemen. Het jaarlijkse toezichtsprogramma wordt gecoördineerd voorbereid en uitgevoerd.

Deel III van het Beleidsplan gaat over de handhaving van andere regelingen dan de Wabo, zoals bodemwetgeving en de APVG. Die handhaving is voor een belangrijk deel een taak van de op te richten vakdirectie Stadstoezicht bij de Milieudienst. Omdat de organisatie van Stadstoezicht nog niet volledig is uitgewerkt is ervoor gekozen om de invulling van deel III op te schorten en later afzonderlijk ter besluitvorming voor te leggen.

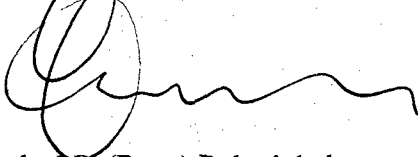
Naar aanleiding van het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de volgende verordeningen vast te stellen:
  - a. de wijzigingsverordening van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 en deze in werking te laten treden op het tijdstip waarop artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking treedt;

- b. de Legesverordening en deze in werking te laten treden op de tijdstippen zoals genoemd in de verordening;
- II. kennis te nemen van het Beleidsplan Handhaving gemeente Groningen (2010-2013);
- III. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

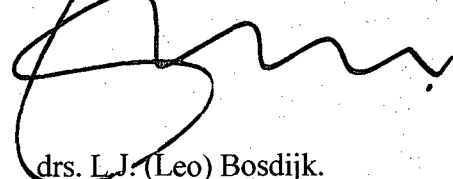
Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.