

RAADSVORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: MD 10.2336680

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Afvalbeheerplan 2011-2015: Van afval tot grondstof

Groningen, 14 OKT 2010

Aan de raad,

Daar waar de gemeente Groningen ernaar streeft om "de duurzaamste stad" te zijn en in 2025 energieneutraal, is het logisch om ambities op het gebied van afvalbeheer hier op aan te laten sluiten.

VAN AFVAL TOT GRONDSTOF is het afvalbeheerplan van de gemeente Groningen voor de jaren 2011–2015. Het perspectief daarbij is de ambitie om in 2025 de keten van afval tot grondstof geheel gerealiseerd te hebben.

Met de uitvoering van het afvalbeheerplan 2006-2010 heeft de gemeente Groningen al een belangrijke aanzet gegeven om tot de realisatie van deze ambitie te komen.

Onderstaand een overzicht van de doelstellingen uit het Landelijke Afvalstoffen Plan (LAP), en de resultaten voor Groningen zoals gerapporteerd in de Monitor Reiniging 2009 (deze monitor is als bijlage bij de nota toegevoegd):

Stedelijkheidsklasse I	Doelstelling landelijk	Realisatie (Groningen)		
		2007	2008	2009
Doelstelling				
LAP-I: Bronscheiding huishoudelijk afval (% totaal)	43%	39%	40% ⁽¹⁾	40% ⁽¹⁾
LAP-II: Nuttige toepassing huishoudelijk afval (% totaal)	60% ⁽²⁾			45%
(Oude) Richtlijnen LAP-1				
o GFT (kg/inwoner.jr)	35	42	42	43
o Papier (kg/inwoner.jr)	60	57	60	56
o Glas (kg/inwoner.jr)	20	23	19	20
o Textiel (kg/inwoner.jr)	5	4,4	4,7	4,6
o Klein gevaarlijk afval (kg/inwoner.jr)	2	1,3	1,3	1,4
o Grof huishoudelijk afval (% gha)	75%	59%	62%	65%

(1) 41% indien gecorrigeerd voor de hoeveelheid huishoudelijk zwerfvuil die is toegerekend aan de afvalstoffenheffing

(2) Doelstelling te behalen in 2015

Uit vorenstaand overzicht valt op te maken dat de burger op een goede manier met zijn huishoudelijk afval omgaat. De doelstellingen van het LAP-I worden bijna geheel gerealiseerd. Alleen op het gebied van grof huishoudelijk afval zou nog een belangrijke stap te maken zijn. Het gaat hier om een afweging tussen dienstverlening enerzijds (huis-aan-huis inzameling) en scheiding van het grof vuil aan de bron (te realiseren op de afvalbrengstations).

Maar, willen we de doelstelling uit het LAP-II realiseren, dan zal dit nog de nodige inspanning en inventiviteit vereisen. **Voor 2015 zet Groningen in op 8% meer nuttige toepassing van al het huishoudelijk afval ten opzichte van 2009.**

Het optimaliseren van de "keten" van afval tot grondstof in onderlinge samenhang kan de ambitie tot realiteit maken. De gemeente Groningen kan dit uiteraard niet alleen doen.

- Het gaat om de productie van goederen (producenten) en de rol van consumenten (aankoopgedrag) daarbij, met als inzet het **beperken van de totale hoeveelheid afval**. Hier ligt vooral een taak voor de landelijke overheid. Maar ook wij kunnen door middel van bewustwording bijdragen aan afvalpreventie.
- Het gaat om het gedrag van burgers, met als inzet het beperken van de totale hoeveelheid afval en vooral het **realiseren van een zo groot mogelijke bronscheiding**. Hier ligt een belangrijk werkveld voor de gemeente. We richten ons vooral op de deelstromen glas, papier en grof vuil. Bewustwording en participatie van de burgers op het gebied van (het scheiden van) afval zijn hierbij een belangrijk instrument.
- En tenslotte om het toepassen van moderne – deels nog te ontwikkelen – technieken, met als inzet de **nascheiding**. Aan het eind van de keten zal er altijd nog een – hopelijk beperkte – hoeveelheid restafval overblijven; dit moet door de industrie worden **verwerkt met een hoog energetisch rendement**. De rol van de gemeente daarin is zo veel als mogelijk faciliteren en stimuleren.

In het nu voorliggende afvalbeheerplan 2011-2015 is het afvalbeleid voor de komende jaren vormgegeven.

Het plan kent de volgende uitgangspunten:

1. De gemeente plaatst haar maatregelen bij het afvalbeheer in het kader van een lange termijnperspectief van volledige producenten- of ketenverantwoordelijkheid.
2. De gemeente blijft zich (op landelijk niveau) inzetten voor handhaving en uitbreiding van het statiegeld of retourpremie voor emballage.
3. De gemeente richt zich in de komende beleidsperiode op een verdere optimalisatie van bestaande deelstromen. Het gaat dan vooral om glas, papier en grof vuil.
4. Ter bevordering van de inlevering van de kleine elektrische apparaten wordt een projectvoorstel ingediend bij het fonds van de NVMP & ICT-Milieu.
5. In het najaar van 2010 zal een evaluatie over de methodiek van inzameling van KGA aan de raad worden aangeboden.
6. Bij de bestrijding van zwerfafval zal het instrument van de bestuurlijke strafbeschikking worden gehanteerd.

7. De gemeente zet zich extra in om de bewustwording en de participatie van burgers op het gebied van afvalpreventie en het scheiden van afval te versterken. Hierbij worden naast de traditionele middelen ook het internet verder benut.
8. Het gemeentelijke afvalbeheer moet afgestemd blijven op de mogelijkheden tot nascheiding.
9. De gemeente gaat de komende periode in overleg met andere aandeelhouders (tevens klant) van Attero om het beleid van dit bedrijf in de door ons gewenste lijn te beïnvloeden.
10. De doelstelling is om in 2015 het percentage nuttige toepassing met ten minste 8% te verbeteren.
11. Conform het collegeprogramma wordt het variabele gedeelte van het tarief voor de afvalstoffenheffing in de periode tot 2015 meer gerelateerd aan de gemiddelde afvalproductie per categorie.
Over de uitwerking hiervan wordt u bij de tarievennota 2011 verder geïnformeerd.
12. Het bestaande aanbod van inzamelmiddelen en methoden blijft onverkort gehandhaafd.

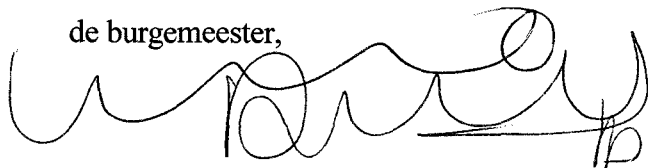
Het door ons voorgestelde beleid wordt ondersteund door een recent verschenen rapport "Saving Materials" (sept. 2010 Universiteit van Utrecht). Hierin wordt onderbouwd dat met name verdergaande recycling van materialen in Nederland kan leiden tot een verbetering van 45% van de CO² reductie (2250 kt p/j). De belangrijkste bijdragen aan de emissiereductie worden gevonden in optimalisatie van de recycling van papier, kunststof (PET, PE/PP) (bv. door uitbreiding van statiegeld), textiel (met name door hergebruik van kleding) en GFT (met name door vergisting).

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. het afvalbeheerplan 2011-2015 "Van afval tot grondstof" vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2011;
- II. het afvalbeheerplan 2006-2010 in te trekken per 1 januari 2011;
- III. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeenteblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

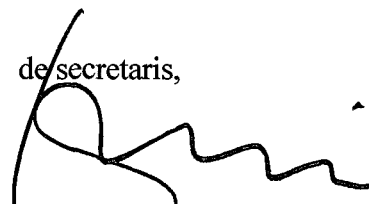
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.