

RAADSVoorSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: RO 10.2436956

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Verkeerssituatie Stadspark

Groningen, 19 NOV 2010

Aan de raad,

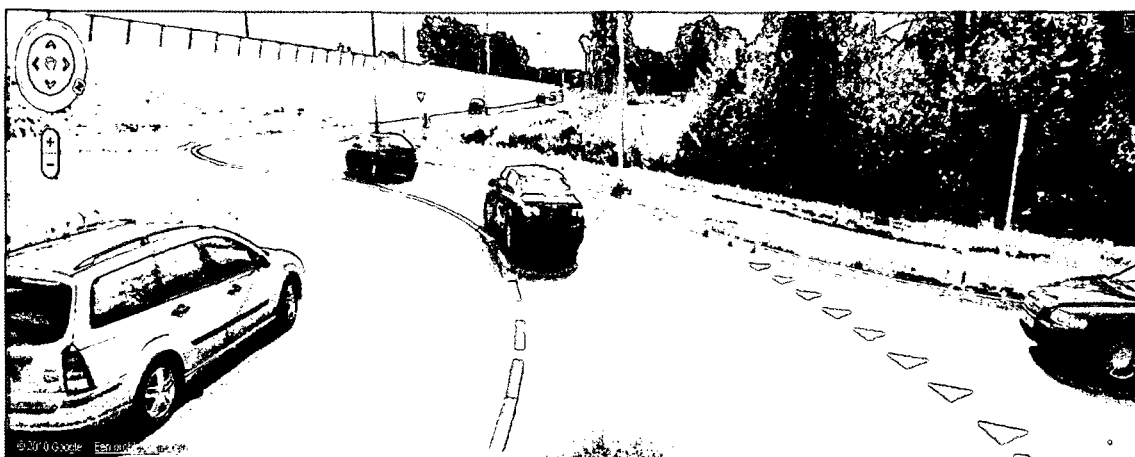
Op 23 juni jl. heeft uw raad in een interpellatiedebat gesproken over de gedeeltelijke aansluiting van de Concourslaan op de Westelijke Ringweg met een rechtsafstrook. De werkzaamheden zijn in juni direct stilgelegd en met u is de afspraak gemaakt om met een inhoudelijke notitie te komen op basis waarvan u een keuze kunt maken.

Historie.

In het Tracébesluit (2002) is gekozen voor een groene berm ter afsluiting van de Concourslaan. Dit is met u besproken in de gemeenteraadsvergadering in het voorjaar van 2005. In de bijlage van het verslag van 11 juli 2005-2006 nummer 76 onder punt 5 staat vermeld: *Deze verbinding (gedoeld wordt op het oostelijk deel van de Concourslaan waar deze aansluit op de Westelijke Ringweg) kan komen te vervallen omdat er ter hoogte van Laan Corpus den Hoorn een nieuwe mogelijkheid wordt gecreëerd om op de A7 te komen. Het onttrokken stuk zal als groen of berm worden gebruikt.* De recente aanleg van de rechtsafstrook is in strijd met uw besluitvorming.

Problematiek.

In de avondspitsperiode (16.30 tot 18.30 uur) wordt de noordelijke botrotonde Laan Corpus den Hoorn – A7 dusdanig belast dat het verkeer vanaf de noordelijke tak (nieuwe kortsluiting met de Concourslaan) onvoldoende ruimte heeft de rotonde op te rijden. Dit geldt met name voor het rechtdoorgaande verkeer (ca. driekwart van het verkeer dat het Stadspark verlaat). Deze stroom moet namelijk aan twee rijstroken op de rotonde tegelijk voorrang verlenen. Door de belasting van de rotonde zijn de momenten dat kan worden opgereden schaars. Ook komt ten tijde van filevorming geen "samenspel" tussen verkeersdeelnemers tot stand. Dit, omdat een "gaat u maar eerst"-reactie leidt tot blokkeren van de eigen stroom. Degene die wordt voorgelaten moet namelijk nog wachten voor de tweede rijstrook.



Driekwart van het verkeer vanaf Stadspark vervolgt de weg via tweede rijstrook (op foto van rechts naar links).

In situaties met stremmingen op de Laan Corpus den Hoorn en/of de A7 richting Drachten geeft dit een situatie waarbij het verkeer op de noordelijke tak vast komt te zitten. Het verkeer staat dan stil tot op het parkeerterrein van de Gasunie. Afhankelijk van de duur van de stremming kan dit meerdere uren duren.

In de periode kort na het gereedkomen van de Langmanmaatregelen (medio 2009) kwam deze blokkade meerdere dagen per week voor. Na gewenning werd de situatie beter, maar door de toenemende drukte vanwege seizoensinvloeden (najaar 2009) stond men meerdere keren per week vast op het parkeerterrein van de Gasunie. De inzet van verkeersregelaars verkort de duur van het probleem, maar gezien de onvoorspelbaarheid is de organisatie hiervan lastig. Tijdens het voorjaar 2010 is de frequentie en de omvang van de problematiek afgenomen, maar nog altijd doen zich situaties voor waarbij sprake is van terugstuwning tot op het parkeerterrein van de Gasunie (gemiddeld ca. 1 keer per week).

Ook tijdens normale avondspitsen wordt het noordelijke deel van de rotonde belast en zijn de snelheden van het autoverkeer hoog, waardoor het lastig is voor het verkeer vanuit het Stadspark om door te steken naar de tweede rijstrook op de rotonde.

Werkgroep ontsluitingsproblematiek Stadspark.

Om de problematiek nader te onderzoeken is eind november 2009 een ambtelijke werkgroep opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van Rijkswaterstaat, provincie Groningen, gemeente Groningen en Gasunie. Er zijn vervolgens verkeerstellingen gehouden en er heeft een onderzoek plaatsgevonden naar het mobiliteitsprofiel van de medewerkers en bezoekers van de Gasunie. Voorts heeft het bureau Oranjewoud een quickscan rond de aansluiting A7 – Laan Corpus den Hoorn uitgevoerd op basis van een locatieonderzoek.

De werkgroep heeft gezamenlijk geconcludeerd dat de autobereikbaarheid van het Stadspark door de nieuwe ontsluitingsstructuur kwetsbaar is geworden. In geval van stremmingen en/of calamiteiten zijn er geen mogelijkheden meer om het gebied vlot te verlaten en komt het autoverkeer in de avondspitsperiode vast te zitten.

Bij de planvorming van de Langmanmaatregelen was dit niet voorzien. Uit tellingen is gebleken dat de verkeersbelastingen nu al hoger zijn dan wat destijds voor het jaar 2020 werd verwacht.

Mogelijke oplossingen.

Om de bereikbaarheid van het Stadspark te verbeteren zijn een aantal alternatieven onderzocht:

- aanpassingen aan de botrotonde Laan Corpus den Hoorn, eventueel aangevuld met een doseerinstallatie (tegenhouden van bepaalde verkeersbewegingen, waardoor meer ruimte ontstaat voor de overige verkeersbewegingen);
- nieuwe rechtstreekse aantakking P-terrein Gasunie op noordelijke parallelstructuur A7 tussen Vrijheidsplein en Laan Corpus den Hoorn;
- realiseren van extra ontsluitingsmogelijkheden, zoals aansluiting Concourslaan.

In de bijlage zijn deze oplossingen nader beschreven, inclusief de verwachte effecten.

Gedeeltelijke aansluiting Concourslaan.

De werkgroep is voor de zomer 2010 tot de conclusie gekomen dat de gedeeltelijke openstelling van de Concourslaan op de Westelijke Ringweg een adequate oplossing is voor de problematiek van de ontsluiting van het Stadspark. Bovendien heeft deze maatregel geen negatieve effecten op de doorstroming van het verkeer op de Westelijke Ringweg en de A7.

Calamiteitenroute.

Door de gewijzigde ontsluitingsstructuur van het Stadspark, via de botrotonde Laan Corpus den Hoorn, is ook discussie ontstaan over een calamiteitenroute bij grote evenementen. In overleg met de hulpverleningsdiensten en politie zullen wij de noodzaak van een calamiteitenroute onderzoeken. In februari 2011 zullen wij de bevindingen aan uw raad voorleggen.

Een calamiteitenroute kan los van de gedeeltelijke aansluiting worden aangelegd. Hierbij kan bijvoorbeeld gebruik worden gemaakt van groenverharding door middel van graskeien (doorgroeistenen) tussen de Concourslaan en Westelijke Ringweg. Alleen hulpdiensten kunnen hier gebruik van maken.

Standpunt college B&W.

Het college erkent de bereikbaarheidsproblematiek die ontstaan is na de veranderde ontsluiting van het Stadspark ten gevolge van de getroffen Langmanmaatregelen. Ook heeft het college begrip voor de verslechterde auto-ontsluiting van het kantoor van de Gasunie tijdens de avondspits.

Daarentegen is het college zich ook bewust van de gevoeligheid van de realisatie van de maatregel waarbij de Concourslaan weer gedeeltelijk wordt opengesteld. Enerzijds is het Stadspark kwetsbaar voor extra autoverkeer in het algemeen en anderzijds is dit strijdig met een eerder genomen raadsbesluit in 2005.

Overleg Gasunie, RWS en provincie.

Dit dilemma is besproken met Gasunie, RWS en de provincie Groningen. Gezamenlijk is gezocht naar een alternatieve oplossing. Een mogelijke oplossing is het plaatsen van doseerlichten bij de botronde Laan Corpus den Hoorn. Nadeel hiervan is dat het enige

tijd duurt, voordat deze maatregel gerealiseerd is. Daarom stellen we voor om verkeersregelaars in te zetten op de botronde Laan Corpus den Hoorn. Deze oplossing is op korte termijn te realiseren en hiermee kunnen we een oplossing met doseerlichten goed simuleren. Wij stellen voor deze maatregel direct in te voeren en na een periode van een half jaar (rond de zomer van 2011) de situatie te evalueren.

De gedeeltelijke aansluiting van de Concourslaan blijft gedurende deze periode door middel van hekken afgesloten. In de evaluatie bekijken we of de voorgestelde maatregel een voldoende oplossing biedt voor de periode tot de maatregelen uit de tweede fase van de Zuidelijke Ringweg worden gerealiseerd. Daarbij beoordelen we of de inzet van verkeersregelaars op dezelfde wijze kan worden gecontinueerd of dat er doseerlichten geplaatst worden. In het geval de maatregelen een voldoende oplossing bieden, komen de kosten van aanleg van de aansluiting (100 duizend euro) en de kosten van verwijdering van de aansluiting (25 duizend euro) voor rekening van de gemeente. Deze kunnen worden gedekt binnen de exploitatie Langman.

Wanneer de maatregel met verkeersregelaars niet het beoogde resultaat oplevert, ligt het voor de hand de gedeeltelijke aansluiting alsnog open te stellen. Wij zullen uw raad op dat moment een nieuw voorstel voor leggen.

Eind dit jaar biedt de nieuwe P&R Hoogkerk mogelijkheden voor de automobilisten om over te stappen op het OV. Deze voorziening verbetert ook de bereikbaarheid van de medewerkers van de Gasunie die uit westelijke richting komen (28% van het Gasunieverkeer).

Alternatief inzet verkeersregelaars.

Bij dit alternatief wordt het verkeer op de noordelijke botronde geregeld door verkeersregelaars, waardoor het verkeer vanaf het Stadspark ruimte krijgt om op te rijden. Ook in de huidige situatie worden bij ernstige afwikkelingsproblemen op deze locatie door de Gasunie verkeersregelaars ingezet. Welke op afroep beschikbaar zijn. Doordat deze inzet niet structureel is, werkt deze maatregel minder effectief.

We stellen voor in de periode november 2010 - april 2011 permanent verkeersregelaars ter plaatse paraat te houden gedurende de avondspitsperiode (15.30-18.00 uur) van maandag tot en met donderdag. Op vrijdagen en in de zomerperiode (mei tot en met september) zijn er geen afwikkelingsproblemen gesignaliseerd. We hebben dit aan u voorgelegd in de raadscommissie Beheer en Verkeer van 10 november 2010.

Financiële paragraaf.

De inzet van verkeersregelaars tot mei 2011 wordt geraamd op € 45.000,--. Binnen de lopende exploitatie van de Zuidelijke Ringweg fase 1 kunnen deze kosten worden gedekt.

In 2008 zijn de totaal toegestane kosten en het krediet vastgesteld op € 34.748.000,--. De lopende exploitatie biedt ruimte voor deze extra kosten middels de post onvoorzien. Begin volgend jaar verwachten we de herziene exploitatiebegroting van de Zuidelijke Ringweg aan uw raad te presenteren. Dan wordt ook het pakket aan eventueel nog te nemen maatregelen met de financiële consequenties aan u voorgelegd ter afweging en besluitvorming. Uit de eerste concepten van deze herziening blijkt dat deze extra kosten ingepast kunnen worden in de herziening van eind 2010 wat betreft het beschikbare

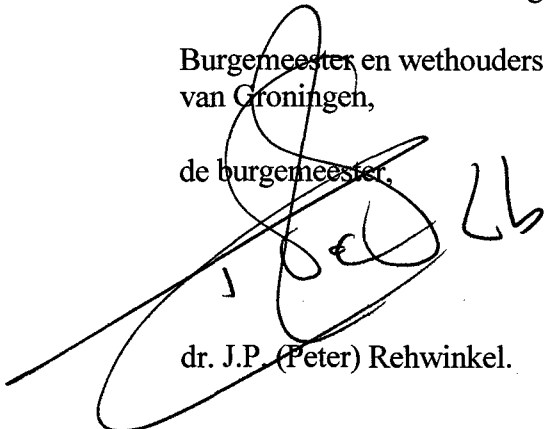
krediet en de dekking ervan. Indien de bijdrage aan de maatregelen voortvloeiende uit de evaluatie meevallen dan wordt verwacht dat er een aanzienlijk positief resultaat behaald wordt.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. akkoord te gaan met de inzet van verkeersregelaars op de botrotonde Laan Corpus den Hoorn;
- II. de kosten van deze inzet ad € 45.000,-- ten laste te brengen van en te dekken uit de post onvoorzien binnen de lopende exploitatie Langman (Zuidelijke Ringweg Groningen fase 1);
- III. de gedeeltelijk aangelegde rechtsaffer Concourslaan/Westelijke Ringweg tot nadere besluitvorming gesloten te laten.

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

 26
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,


drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

Bijlage: onderzochte oplossingen door werkgroep

Om de bereikbaarheid van het Stadspark te verbeteren zijn een aantal alternatieven onderzocht:

- aanpassingen aan de botrotonde Laan Corpus, eventueel aangevuld met een doseerinstallatie (tegenhouden van bepaalde verkeersbewegingen, waardoor meer ruimte ontstaat voor de overige verkeersbewegingen);
- nieuwe rechtstreekse aantakking P-terrein Gasunie op noordelijke parallelstructuur A7 tussen Vrijheidsplein en Laan Corpus den Hoorn;
- realiseren van extra ontsluitingsmogelijkheden, zoals aansluiting Concourslaan.

Aanpassen Botrotonde Laan Corpus den Hoorn.

In eerste instantie is gezocht naar een verbetering van de verkeersafwikkeling op de noordelijke botrotonde Laan Corpus den Hoorn – A7. Daarbij zijn de volgende varianten beoordeeld:

- a. Aanbrengen van een voorsorteervak voor rechtsafslaand verkeer vanuit het Stadspark;
- b. Realisatie van een doseerlicht op de aansluitende tak vanaf het Vrijheidsplein (noordelijke bypass), eventueel alleen in de avondspits;
- c. Aanpassen van de rijstrookindeling op de botrotonde, zodat het rechtdoorgaande verkeer vanuit het Stadspark (ruim 70% van het totaal) gefaseerd kan invoegen en dus vlotter kan oprijden.

Variante a heeft een marginaal effect, omdat het afwikkelingsprobleem zich voordoet bij het rechtdoorgaande verkeer (ruim 70% van het verkeer dat het Stadspark verlaat). De ontstane wachtrij blokkeert al snel de toegang tot het rechtsafvak en biedt geen oplossing voor een betere verkeersafwikkeling.

Variante b zorgt (in de avondspits) voor meer hiaten op de rotonde, zodat het verkeer vanaf Stadspark vlotter kan oprijden. Nadeel is dat deze maatregel ten koste kan gaan van de doorstroming op de ringstructuur (uitwisseling Westelijke Ringweg – A7).

Variante c geeft een verbetering van de verkeersafwikkeling van het verkeer dat het Stadspark verlaat. Het noordwestelijk kwadrant van de rotonde krijgt bij deze oplossing drie rijstroken. Deze oplossing vergt extra ruimte, waardoor het fietspad aan de westzijde van de botrotonde moet komen te vervallen. Ter compensatie dient het fietspad aan de oostzijde te worden verbreed voor fietsverkeer in twee richtingen. Hoewel de verkeersafwikkeling zal verbeteren, kleven aan deze oplossing de volgende nadelen:

- voor fietsverkeer wordt de situatie onveilig. Enerzijds neemt het aantal oversteekpunten met fietsers uit twee richtingen in de nabijheid van rotondes toe en anderzijds moeten de fietsers in zuidelijke richting via de Laan Corpus den Hoorn twee keer extra oversteken.
- ondanks een grotere capaciteit wordt de afwikkeling vooral beïnvloed door knelpunten elders (doorstroming rotonde Boerhaavelaan, A7, etc.). Voordeel is wel dat het verkeer uit het Stadspark beter kan oprijden, omdat het invoegen gefaseerd kan plaatsvinden;
- de maatregel is fysiek lastig in te passen. De ruimte voor (ecologisch) groen gaat in deze hoek verloren;
- de kosten van deze ingreep zijn hoog (ca. 2,5 ton).

Rechtstreekse aantakking P-terrein Gasunie op noordelijke bypass tussen Vrijheidsplein en Corpus den Hoorn.

Dit alternatief is ongewenst. Een directe aansluiting van een bedrijvuitrit op een weg met een stroomfunctie past niet binnen een duurzaam veilig verkeerssysteem. Enerzijds levert dit grote snelheidsverschillen op tussen het afslaande en het doorgaande verkeer en anderzijds kan dit uitnodigen tot spookrijden.

Gedeeltelijke openstelling aansluiting Concourslaan op Westelijke Ringweg.

Bij dit alternatief ontstaat een tweede ontsluitingsroute/uitrit van het Stadspark die vooral tijdens de avondspitsperiode kan worden gebruikt. Deze nieuwe openstelling is voor uitgaand en rechtsafslaand

autoverkeer bestemd. Een openstelling voor meerdere richtingen leidt tot ongewenst sluipverkeer in het Stadspark (vermijden van route via Vrijheidsplein en bypasses) en belemmert de verkeersafwikkeling op de Westelijke Ringweg. Gebruikers die gebruik maken van deze rechtsafstrook, kunnen via het Vrijheidsplein de weg in alle mogelijke richtingen vervolgen, inclusief de Westelijke Ringweg in noordelijke richting.

Het autoverkeer is door deze maatregel niet meer afhankelijk van slechts één route die, zoals in de praktijk is gebleken, erg kwetsbaar is voor overbelasting, stremmingen en calamiteiten. Aanvullend wordt opgemerkt dat de Laan Corpus den Hoorn voor het autoverkeer de belangrijkste route van en naar het Stadspark blijft (de bewegwijzering zal niet worden aangepast).

Uit veiligheidsoverwegingen is het nodig dat de rechtsafbeweging vanaf de Concourslaan conflictvrij in de huidige verkeerslichtenregeling op de kruising Westelijke Ringweg – Leonard Spingerlaan wordt opgenomen. Volgens berekeningen van provincie Groningen heeft deze maatregel geen nadelige effecten op de verkeersdoorstroming op de Westelijke Ringweg. Daarbij is ook rekening gehouden met de extra verkeersdruk in de periode 2015-2020 tengevolge van de omleidingroute bij de uitvoering van de tweede fase aan de Zuidelijke Ringweg Groningen (ZRG).

Deze verbinding is in strijd met een besluit van uw raad. Dit is met u besproken in de gemeenteraadsvergadering in het voorjaar van 2005. In de bijlage van het verslag van 11 juli 2005-2006 nummer 76 onder punt 5 staat vermeld: Deze verbinding (gedoeld wordt op het oostelijk deel van de Concourslaan waar deze aansluit op de Westelijke Ringweg) kan komen te vervallen omdat er ter hoogte van Laan Corpus den Hoorn een nieuwe mogelijkheid wordt gecreëerd om op de A7 te komen. Het onttrokken stuk zal als groen of berm worden gebruikt.