

RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: BD 10.2266313

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Verordening cameratoezicht gemeente Groningen

Groningen, 24 NOV 2010

Aan de raad,

Met instemming van uw raad wordt sinds 2000 in het uitgaansgebied van de gemeente Groningen cameratoezicht toegepast. De wettelijke grondslag voor het toen genomen besluit, alsmede van de daarop volgende besluiten tot verlenging van het cameratoezicht, vormden artikel 2 Politiewet jo. artikel 172 Gemeentewet. Inmiddels is de wettelijke grondslag voor toepassing van cameratoezicht in de openbare ruimte verankerd in nieuwe landelijke wetgeving, namelijk artikel 151c Gemeentewet. Op basis van dat artikel dient de raad bij verordening de bevoegdheid te verlenen om voor bepaalde duur cameratoezicht op openbare plaatsen uit te voeren.

Doel van het cameratoezicht.

Gemeentelijk cameratoezicht op grond van artikel 151c Gemeentewet mag uitsluitend plaatsvinden in het kader van de openbare orde handhaving.

Openbare orde heeft in dit verband ook betrekking op de orde en rust in de gemeentelijke samenleving.

Naast het hoofddoel van cameratoezicht, worden tevens subdoelen gediend. Zo kunnen de beelden gebruikt worden voor de opsporing en vervolging van strafbare feiten.

Ook zijn de preventieve werking van de camera's en de efficiency voor de diensten die gebruikmaken van het cameratoezicht te benoemen als subdoel. Tenslotte kan cameratoezicht een meerwaarde hebben bij het in beeld brengen van veiligheidsproblematiek ten behoeve van criminaliteitsbeeldanalyse. Deze functies hoeven echter niet te worden geëxpliciteerd in de verordening.

Openbare plaats.

In de verordening dient te worden geëxpliciteerd dat het gaat om cameratoezicht in openbare plaatsen. Wat een openbare plaats is staat gedefinieerd in de Wet openbare manifestaties (Wom). Artikel 2 van de Wom geeft 2 criteria om vast te stellen of er sprake is van een openbare plaats.

Eventueel toezicht op bijvoorbeeld parkeerterreinen e.d. (ten behoeve van de openbare orde) dient tevens te worden behandeld in de verordening.

Langdurig cameratoezicht/vaste camera's.

Artikel 151c heeft betrekking op het langdurig plaatsen van vaste camera's op openbare plaatsen voor de handhaving van de openbare orde. Hetgeen echter niet betekent dat de camera's slechts een vast ingekaderd beeld mogen weergeven. De camera's mogen derhalve pendelen en er mag worden in- en uitgezoomd.

Wanneer het gaat om kortstondig, vaak mobiel gebruik van camera's, dan is deze verordening niet van toepassing, maar artikel 2 Politiewet.

Proportionaliteit en subsidiariteit.

Het uitvoeren van cameratoezicht op openbare plaatsen moet noodzakelijk zijn voor de handhaving van de openbare orde. Het cameratoezicht moet evenredig zijn in relatie tot het doel (proportionaliteit) en er moet worden bezien of dit doel, i.c. de handhaving van de openbare orde, niet op een minder ingrijpende wijze kan worden geëffectueerd (subsidiariteit).

Op basis van de proportionaliteit en subsidiariteit dient het gebruik van de camera's voor een bepaalde duur te worden verleend. Wij stellen voor een termijn van 5 jaren te kiezen. Vervolgens kan op basis van een evaluatie de termijn wederom met 5 jaren worden verlengd. Als uitvloeisel van de proportionaliteit en subsidiariteit, ligt een evaluatie voor de hand.

Kenbaarheid.

In artikel 151c, lid 4 is vastgelegd dat het gebruik van camera's kenbaar moet zijn. Dit vereiste dient daarom tevens op te worden genomen in de verordening.

Artikelsgewijze toelichting verordening cameratoezicht.

In artikel 1 is de bevoegdheid vastgelegd tot het plaatsen van vaste camera's voor de periode van maximaal 5 jaren. Deze periode kan telkens met een periode van maximaal 5 jaren worden verlengd.

In artikel 2 van de verordening staan alle voorwaarden opgesomd waaraan voldaan dient te worden alvorens over te kunnen gaan tot het toepassen van cameratoezicht.

Sub b en sub c van artikel 2, lid 2 verwijzen naar artikel 3 en 4 van de verordening.

Artikel 3 geeft de voorwaarden aan waaraan een openbare plaats moet voldoen om over te kunnen gaan tot het toepassen van cameratoezicht. Het bestaande cameratoezicht in het uitgaansgebied voldoet aan deze voorwaarden.

Artikel 4 geeft de doelstellingen van het cameratoezicht weer. Deze doelstellingen dienen ten grondslag te liggen aan de toepassing van het cameratoezicht.

Artikel 5 bespreekt de mogelijkheid tot het gebruik van de gemaakte beelden ten behoeve van de opsporing.

Artikel 6 ziet op verantwoording aan uw raad en de evaluatie van het cameratoezicht gedurende de lopende termijn. Wanneer de evaluatie aanleiding geeft tot het beëindigen van het cameratoezicht op een bepaalde openbare plaats, zal de burgemeester hiertoe overgaan.

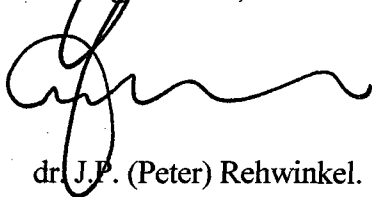
Artikel 7 spreekt voor zich.

Gelet op het voorgaande en onder overlegging van de verordening cameratoezicht stellen wij u voor te besluiten:

- I. de verordening cameratoezicht gemeente Groningen vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeentebblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode;
- III. de verordening cameratoezicht in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

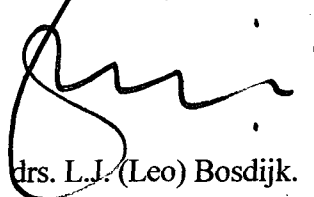
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van

Gelet op artikel 151c Gemeentewet

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening cameratoezicht gemeente Groningen.

Artikel 1 Bevoegdheid plaatsen camera's

De burgemeester heeft de bevoegdheid om, indien en voor zover dat in het belang van de handhaving van de openbare orde en de in artikel 2 van deze verordening genoemde voorwaarden, noodzakelijk is, te besluiten tot plaatsing van vaste (statische) camera's voor een periode van maximaal vijf jaren ten behoeve van toezicht op een openbare plaats (art. 2 Wom). Het cameratoezicht kan vervolgens telkens met de periode van maximaal vijf jaren worden verlengd.

Artikel 2 Voorwaarden toepassing cameratoezicht

1. Cameratoezicht mag slechts worden toegepast als aan alle, in lid 2 van dit artikel genoemde voorwaarden, is voldaan.
2.
 - a) De burgemeester wijst de openbare plaats of plaatsen aan waar het toezicht zal plaatsvinden;
 - b) cameratoezicht mag slechts worden toegepast op openbare plaatsen die voldoen aan de in artikel 3 lid 2 genoemde gronden;
 - c) de doelstellingen als genoemd in artikel 4 dienen ten grondslag te liggen aan de toepassing van het cameratoezicht;
 - d) de burgemeester stelt, na overleg met de officier van justitie in het overleg, bedoeld in artikel 14 van de Politiewet 1993, de periode vast waarin in het belang van de handhaving van de openbare orde daadwerkelijk gebruik van de camera's plaatsvindt en de met de camera's gemaakte beelden in elk geval rechtstreeks worden bekeken;
 - e) de burgemeester bedient zich bij de uitvoering van het in het eerste artikel bedoelde besluit van de onder zijn gezag staande politie;
 - f) de aanwezigheid van camera's als bedoeld in het eerste lid van dit artikel is op duidelijke wijze kenbaar voor een ieder die de desbetreffende openbare plaats betreedt;
 - g) met de camera's worden uitsluitend beelden gemaakt van een openbare plaats;

h) de met de camera's gemaakt beelden mogen in het belang van de handhaving van de openbare orde worden vastgelegd en gedurende ten hoogste vier weken worden bewaard;

i) de burgemeester informeert terstond na het nemen van het besluit als bedoeld in lid 2 sub a van dit artikel, de raad over de inhoud van het besluit alsmede de redenen welke tot dat besluit hebben geleid.

Artikel 3 Openbare plaats waar cameratoezicht toegepast mag worden

1. Cameratoezicht mag slechts worden toegepast in gebieden die voldoen aan de in lid 2 van dit artikel genoemde criteria.
2. Op de aan te wijzen openbare plaats dienen regelmatig grote aantallen mensen aanwezig te zijn en relatief veel geweldsdelicten plaats te vinden.

Artikel 4 Doelstellingen cameratoezicht

1. De in lid 2 van dit artikel genoemde doelstellingen dienen ten grondslag te liggen aan een besluit als genoemd in artikel 2 lid 2 sub a van deze verordening.
2.
 - a) Afname aantal geweldsdelicten en/of openbare orde verstoringen en/of toename aantal aanhoudingen;
 - b) verbetering oplossing strafbare feiten;
 - c) voorkomen belemmeringen hulpverlening en verbetering van de hulpverlening aan slachtoffers, vroegtijdig kunnen ingrijpen om verdere escalatie te voorkomen;
 - d) terugdringen van het onveiligheidsgevoel.

Artikel 5 Opsporing

De vastgelegde beelden, bedoeld in artikel 2 lid 2 sub h, kunnen met inachtneming van de Wet politiegegevens worden verstrekt ten behoeve van de opsporing van een gepleegd strafbaar feit.

Artikel 6 Evaluatie

1. De burgemeester zendt na afloop van ieder jaar een beknopt verantwoordingsverslag aan de raad over het gevoerde cameratoezicht.
2. Naast het verslag als bedoeld in lid 1 van dit artikel, verricht de burgemeester een evaluatie een half jaar voor het aflopen van een eventuele termijnverlenging zoals bedoeld in artikel 1.
3. Indien de in lid 1 van dit artikel genoemde evaluatie uitwijst dat voortzetten van het cameratoezicht op de betreffende openbare plaats(en) als bedoeld in artikel 2 lid 2 sub a, niet langer noodzakelijk is ter handhaving van de openbare orde, besluit de burgemeester dat het cameratoezicht op de openbare plaats(en) wordt beëindigd.

Artikel 7 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na de datum van bekendmaking
2. Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening cameratoezicht gemeente Groningen.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

mr. L.A.M. Aarden a.i.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.