

**RAADSVOORSTEL:**

2009-2010

Ons kenmerk: BD 10.2169334

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging APVG 2009

Groningen, **18 FEB 2010**

Aan de raad,

In de raad van november 2009 heeft uw raad de gedereguleerde Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009) vastgesteld, die op 1 januari 2010 in werking is getreden. Na overleg met de politie en het OM vinden wij het wenselijk de APVG 2009 op een aantal onderdelen te wijzigen dan wel aan te vullen. Hieronder zal kort worden ingegaan op de wijzigingen.

*Wijziging artikel 2:1 Samenscholing en ongeregeldheden.*

Lid 1 van artikel 2:1 is aangevuld met de woorden "dan wel te vechten". In de APVG 2005 waren deze woorden ook opgenomen. Bij de gedereguleerde APVG 2009 is de toevoeging onbedoeld komen te vervallen. In overleg met de politie en het Openbaar Ministerie is de toevoeging weer opgenomen. Er worden veel bekeuringen gegeven voor overtreding van dit artikel. In de meeste gevallen gaat het daarbij om vechten. Het huidige artikel verbiedt het "onnodig opdringen of door uitdagend gedrag aanleiding geven tot ongeregeldheden". Met het opnemen van de genoemde passage is het expliciet verboden te vechten op een openbare plaats. De meerwaarde van dit expliciete verbod is erin gelegen dat de politie bij vechtpartijen handhavend kan optreden ongeacht of duidelijk is wie van de partijen met vechten is begonnen of daartoe aanleiding heeft gegeven.

*Wijziging artikel 2:2 Verblijfsontzeggingen.*

In artikel 2:2 is een nieuw lid 2 opgenomen, inhoudende een verplichting om een bevel van de politie op te volgen ingeval van een verblijfsontzegging. In november 2008 is dit lid in de APVG 2005 opgenomen en bij de vaststelling van de APVG 2009 is het lid per abuis komen te vervallen. De bepaling is opgenomen omdat een wettelijk voorschrift is vereist op basis waarvan de politie het bevel tot verwijdering mag geven. Bij gebreke van een dergelijk wettelijk voorschrift ontbreekt voor het Openbaar Ministerie de basis om tot strafrechtelijke vervolging over te gaan wegens het niet opvolgen van een bevel van een ambtenaar van politie.

*Nieuw artikel 2:2a Messen en andere voorwerpen als wapen.*

Deze bepaling is opgenomen om snel op te kunnen treden, indien messen en voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt worden aangetroffen in gevallen

waarbij de Wet wapens en munitie niet kan worden toegepast. Op grond van deze bepaling kan de burgemeester gebieden aanwijzen, waar het verbod geldt. Een gebiedsaanwijzing voor het verbod door de burgemeester zal kunnen gelden voor een overlastgebied als daar naar zijn oordeel sprake is van een verstoring of bedreiging van de openbare orde.

De Wet wapens en munitie is gericht op de bescherming van de persoonlijke vrijheid en lichamelijke integriteit tegen wapengeweld, terwijl artikel 2:2a ziet op de bescherming van de openbare orde tegen aantasting daarvan. Vanuit dat motief mag men in een aangewezen gebied geen enkel mes of ander voorwerp dat als wapen kan worden gebruikt bij zich hebben. Het verbod geldt niet voor messen en andere voorwerpen waarvan het dragen al door de Wet wapens en munitie verboden is, en evenmin voor andere voorwerpen die zodanig zijn ingepakt dat zij niet direct als wapen gebruikt kunnen worden.

*Nieuw artikel 2:51a Openbare fietsverkoop.*

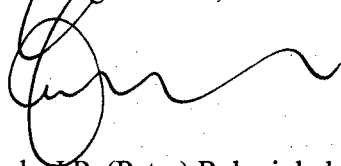
Deze bepaling is opgenomen om op te kunnen treden bij verkoop van een fiets op de weg, waarbij het vermoeden bestaat dat deze is gestolen, maar de dader niet op heterdaad kon worden betrapt op diefstal en ook de helingbepalingen niet kunnen worden gebruikt. In de APVG 2005 was ook een bepaling over openbare fietsverkoop opgenomen, maar deze bepaling is bij de vaststelling van de APVG 2009 geschrapt vanuit dereguleringsoogpunt en omdat sprake was van een te ver strekkend, ongelimiteerd verbod. Tot dit jaar heeft de politie jaarlijks enkele tientallen bekeuringen gegeven voor verkoop van fietsen op straat op basis van het oude artikel. In het nieuwe artikel is het verbod niet meer ongelimiteerd en geldt deze bijvoorbeeld niet meer indien de verkoper kan aantonen eigenaar te zijn van de fiets.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeentebblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

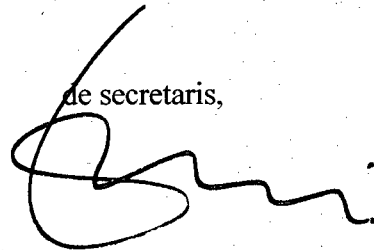
Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van  
(bijlage raadsverslag nr. );

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT:

vast te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009).

### **Artikel I Wijziging verordening**

De Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 2:1, lid 1 komt als volgt te luiden:

*1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelde heden, dan wel te vechten.*

B.1. Aan artikel 2:2 wordt een nieuw lid 2 toegevoegd, luidende:

*2. Een ieder aan wie een verblijfsontzegging is opgelegd, is verplicht, op een daartoe strekkend bevel van een ambtenaar van de politie, zich te verwijderen van de gebieden als vermeld in de verblijfsontzegging.*

B.2. Artikel 2:2, lid 2 tot en met 4 worden genummerd 3 tot en met 5.

C. Er wordt een nieuw artikel 2:2a ingevoegd, luidende:

*Artikel 2:2a Messen en andere voorwerpen als wapen*

- 1. Het is verboden op door de burgemeester aangewezen openbare plaatsen messen of andere voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt bij zich te hebben.*
- 2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet met betrekking tot voorwerpen die zodanig zijn ingepakt, dat zij niet voor dadelijk gebruik gereed zijn.*
- 3. Dit artikel is niet van toepassing voor zover in het onderwerp daarvan wordt voorzien bij of krachtens de Wet wapens en munitie.*

D. Er wordt een nieuw artikel 2:51a ingevoegd, luidende:

*Artikel 2:51a Openbare fietsverkoop*

- 1. Het is verboden op de weg fietsen ten verkoop aan te bieden, te verkopen of te kopen.*
- 2. Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing indien degene die de fiets(en) ten verkoop aanbiedt of verkoopt aannemelijk kan maken rechtmatig eigenaar te zijn van de fiets.*
- 3. Het in het eerste lid gestelde verbod is verder niet van toepassing op de bedrijfsmatige handel in fietsen.*
- 4. Het college kan plaatsen en tijden aanwijzen, waarop het in het eerste lid gestelde verbod niet van toepassing is.*

**Artikel II Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van .....

De voorzitter

De griffier,

## **Artikelsgewijze toelichting op de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009.**

### **Artikel I Wijziging verordening**

#### **A Wijziging artikel 2:1**

Lid 1 van artikel 2:1 is aangevuld met de woorden “dan wel te vechten”. Er worden veel bekeuringen gegeven voor overtreding van dit artikel. In de meeste gevallen gaat het daarbij om vechten. Het huidige artikel verbiedt het ‘onnodig opdringen of door uitdagend gedrag aanleiding geven tot ongeregelheden’. Met het opnemen van de genoemde passage is het expliciet verboden te vechten op een openbare plaats. De meerwaarde van dit expliciete verbod is erin gelegen dat de politie bij vechtpartijen handhavend kan optreden ongeacht of duidelijk is wie van de partijen met vechten is begonnen of daartoe aanleiding heeft gegeven.

#### **B Wijziging artikel 2:2**

In artikel 2:2 is een nieuw lid 2 opgenomen, inhoudende een verplichting om een bevel van de politie op te volgen ingeval van een verblijfsontzegging. In november 2008 is dit lid in de APVG 2005 opgenomen en bij de vaststelling van de APVG 2009 is het lid per abuis komen te vervallen. De bepaling is opgenomen omdat een wettelijk voorschrift is vereist op basis waarvan de politie het bevel tot verwijdering mag geven. Bij gebreke van een dergelijk wettelijk voorschrift ontbreekt voor het Openbaar Ministerie de basis om tot strafrechtelijke vervolging over te gaan wegens het niet opvolgen van een bevel van een ambtenaar van politie.

#### **C Nieuw artikel 2:2a**

Deze bepaling is opgenomen om snel op te kunnen treden, indien messen en voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt worden aangetroffen in gevallen waarbij de Wet wapens en munitie niet kan worden toegepast.

Op grond van deze bepaling kan de burgemeester gebieden aanwijzen, waar het verbod geldt. Een gebiedsaanwijzing voor het verbod door de burgemeester zal kunnen gelden voor een overlastgebied als daar naar zijn oordeel sprake is van een verstoring of bedreiging van de openbare orde.

De Wet wapens en munitie is gericht op de bescherming van de persoonlijke vrijheid en lichamelijke integriteit tegen wapengeweld, terwijl artikel 2:2a ziet op de bescherming van de openbare orde tegen aantasting daarvan. Vanuit dat motief mag men in een aangewezen gebied geen enkel mes of ander voorwerp dat als wapen kan worden gebruikt bij zich hebben.

Het verbod geldt niet voor messen en andere voorwerpen waarvan het dragen al door de Wet wapens en munitie verboden is, en evenmin voor andere voorwerpen die zodanig zijn ingepakt dat zij niet direct als wapen gebruikt kunnen worden.

#### **D Nieuw artikel 2:51a**

Deze bepaling is opgenomen om op te kunnen treden bij verkoop van een fiets op de weg, waarbij het vermoeden bestaat dat deze is gestolen, maar de dader niet op heterdaad kon worden betrapt op diefstal en ook de helingbepalingen niet kunnen worden gebruikt. Het verbod geldt alleen voor verkoop op de weg en indien de verkoper niet kan aantonen eigenaar te zijn van de fiets. Verder is het verbod niet van toepassing op de bedrijfsmatige handel in fietsen.