

COMMISSIE FINANCIËN & VEILIGHEID

griffier van de raadscommissie
martijn.kest@griffie.groningen.nl
tel 050-367 77689

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 20 september 2006

onderwerp: onderzoeksplan 2006 Rekenkamercommissie gemeente Groningen

ONDERZOEKSPAN 2006 REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE GRONINGEN

Selectie onderzoeksonderwerpen

Vanwege de raadsverkiezingen en het aanstellen van een nieuwe voorzitter is het vaststellen van het onderzoeksplan later dan normaal opgesteld. De rekenkamercommissie wil voor de tweede helft van dit jaar twee grote onderwerpen oppakken, te weten de programmabegroting en DSW Stadspark. Verder worden de lopende onderwerpen (sportcentrum Karding, onderzoek benchmarking) nader uitgewerkt en wordt er aandacht besteed aan de doorwerking van aanbevelingen. Voordat we op deze onderwerpen ingaan, willen we eerst iets zeggen over de totstandkoming van deze keuze. In november 2005 is aan alle raadsleden gevraagd om onderzoekssuggesties aan te leveren voor het onderzoeksplan 2006 van de rekenkamercommissie. Ook is in november 2005 een advertentie geplaatst in de Groninger Gezinsbode waarin aan de burgers van de stad de oproep werd gedaan om suggesties voor onderzoek aan te leveren. Ongeveer tegelijkertijd heeft de rekenkamercommissie zelf gebrainstormd over mogelijke onderwerpen en dat alles bij elkaar heeft een groslijst van onderwerpen opgeleverd. Vervolgens is besloten om ook de nieuwe raadsleden en de nieuwe rekenkamerleden de gelegenheid te geven om input te geven voor het onderzoeksplan. In mei jl. is aan alle leden van de raad per mail het verzoek gedaan om onderzoekssuggesties aan te leveren. Dit heeft evenwel geen nieuwe onderwerpen opgeleverd.

Door de nieuwe leden van de rekenkamercommissie zijn nog een aantal onderwerpen toegevoegd en dit heeft geleid tot de groslijst. Voor het praktisch hanteren van de groslijst zijn enkele onderwerpen samengevoegd en zijn sommige onderwerpen in een iets breder perspectief gezet, zodat de onderwerpen voor de rekenkamercommissie bruikbaar waren. Deze lijst treft u aan in de bijlage.

Zoals gezegd heeft de rekenkamercommissie uit deze lijst twee grote onderwerpen gekozen op basis van de onderstaande criteria. Deze onderwerpen zullen in 2006 opgepakt worden. Enkele kleinere onderwerpen die al liepen zullen in 2006 worden afgerond. De andere onderwerpen op de groslijst dienen als input voor het onderzoeksplan 2007. In november 2006 zullen alle raadsleden per brief uitgenodigd worden om onderzoekssuggesties aan te leveren. Ook zal er een advertentie in de krant

worden geplaatst met een oproep aan de burgers. Overigens laat dit onverlet dat raadsleden op elk moment een verzoek kunnen doen aan de rekenkamercommissie om onderzoek te doen, zoals ook vorig jaar is gebeurd toen de raad per motie de rekenkamercommissie heeft verzocht onderzoek te doen naar het veilingterrein aan de Peizerweg.

Bij de keuze van onderwerpen zijn de criteria toegepast, die we al enkele jaren gebruiken bij het opstellen van ons onderzoeksplan. Het gaat om de volgende criteria:

1. *Financieel belang van het te onderzoeken onderwerp*
2. *Maatschappelijk belang van het te onderzoeken onderwerp*
3. *Mate van twijfel over het functioneren van de uitvoering*
4. *Mate van risico voor doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid*
5. *Geschikt voor RKC-onderzoek?*

Ook hebben we rekening gehouden met onderzoeken die al eerder zijn uitgevoerd door de rekenkamercommissie, om voor een goede spreiding van de onderwerpen over het gemeentelijk beleid te zorgen.

Onderwerpen:

Onderzoek programmabegroting

Ook vorig jaar heeft de rekenkamercommissie zich bezig gehouden met de programmabegroting. Toen is gekozen voor een traject waarbij na vooronderzoek de fractievoorzitters zijn ingeschakeld. Met hen is toen besloten een aantal onderwerpen te noemen waaraan meer aandacht in de begroting besteed zou moeten worden. Het is de vraag in hoeverre deze informatieverbeteringen uit de verf zijn gekomen. Bovendien vindt de rekenkamercommissie de programmabegroting een dermate belangrijk instrument voor de raad dat hij het nodig vindt om hier zelf onderzoek naar te doen.

De programmabegroting is, nog meer dan voorheen, een belangrijk instrument voor de raad om kaders aan te geven voor het in te zetten beleid en daar budgetten aan te koppelen. Dit moet resulteren in heldere doelstellingen, waarvan ook nagegaan moet kunnen worden of ze gehaald zijn.

Daarom wil de RKC onderzoeken in welke mate de programmabegroting 2007, die in oktober zal verschijnen, de raad in staat stelt om zijn kaderstellende en controlerende taken uit te voeren. Ook zal onderzocht worden in welke mate de programmabegroting voldoet aan de eisen die in het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) hieraan gesteld worden. Daarnaast wordt onderzocht in hoeverre de in de programma's geformuleerde doelen SMART (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden) zijn omschreven. Ook wil de rekenkamercommissie nagaan in hoeverre de programmabegroting als document geschikter te maken is in het licht van de gehele planning- en controlcyclus.

Bij de behandeling van de rekening in mei 2006 is door diverse raadsleden opgemerkt dat moeilijk valt te controleren of de doelen, die bij de begroting 2006 gesteld waren, daadwerkelijk gehaald zijn. Dit kwam omdat de aansluiting tussen beide documenten grotendeels ontbrak of niet duidelijk zichtbaar werd gemaakt. Ook speelde hierbij mee dat bij de begroting onvoldoende duidelijke doelen waren gesteld. De rekenkamercommissie wil bij dit onderzoek ook leren van onderzoeken over dit onderwerp die al door diverse andere lokale rekenkamer(commissie)s zijn uitgevoerd. Dat zou een aantal 'best practices' kunnen opleveren, die ook voor onze gemeente toepasbaar zijn.

Onderzoek DSW Stadspark

Met het eind 2003 vastgestelde Ondernemingsplan DSW Stadspark 2004 – 2007 heeft deze dienst een nieuwe koers ingeslagen, waarbij de aandacht stevig is verlegd van een op productie gericht bedrijf voor SW-medewerkers naar een bedrijf dat is gericht op reïntegratie en werk-leertrajecten. Ook is er veel meer aandacht voor werk in de dienstverlening, omdat deze sector voor de doelgroep meer kansen op werk en uitstroming zou bieden. Dit alles moet er toe leiden dat de SW-medewerkers betere kansen wordt geboden om naar regulier werk uit te stromen, conform landelijke doelstellingen. Ook moet het er toe leiden dat de jaarlijkse tekorten bij de DSW verder worden teruggedrongen.

De dienst is nu een paar jaren met dit beleid bezig en de vraag is in hoeverre de nagestreefde doelen daadwerkelijk worden bereikt. Bij het vaststellen van het ondernemingsplan zijn een aantal streefcijfers opgesteld en het is de vraag in hoeverre deze doelstellingen tot nog toe gehaald zijn. Het gaat dan om het laten uitstromen, het detacheren en op locatie laten werken van DSW-medewerkers. Dat moet ook iets zeggen over de vraag in hoeverre de doelstellingen reëel waren en in hoeverre het gaat lukken om de doelstellingen uiteindelijk te halen. Daarbij komt ook aan de orde in hoeverre DSW Stadspark in staat was en is om realistisch te begroten. Tenslotte zal dit alles het nodige moeten zeggen over hoe ver de uitvoering van de plannen nu is gevorderd en hoe daarover tot nog toe aan de raad is gerapporteerd.

Onderzoek sportcentrum Kardinge

Het sportcentrum Kardinge kampt al langere tijd met problemen zoals oplopende kosten en dalende bezoekersaantallen. Dit heeft mede tot gevolg dat de exploitatie onder druk staat. In het kader van Sport in Beeld en de voorgestelde bezuiniging op Kardinge van twee ton structureel, zijn er een aantal externe onderzoeken geweest naar de toekomstmogelijkheden van Kardinge. In januari 2006 heeft de raad besloten om in te stemmen met de koers van het college van B&W om het schaatsen en zwemmen als basisvoorzieningen te beschouwen. De overige voorzieningen (tennis, fitness, horeca, evenementen) zijn aanvullend, moeten een toegevoegde waarde hebben en moeten minimaal kostendekkend kunnen draaien. Dat laatste was de laatste jaren lang niet altijd het geval.

Vorig jaar had de rekenkamercommissie al een start gemaakt met een onderzoek naar Kardinge. Omdat de onderzoeken naar CiBoGa en het veilingterrein de aandacht opeisten is dit even blijven liggen. Wel is vorig jaar een begin gemaakt, onder andere door een interview met de betreffende ambtenaren. Het college van B&W heeft aangekondigd na de zomer met een vervolgnottitie te komen waarin de raad over de nadere invulling en over de voortgang van de maatregelen wordt ingelicht. De rekenkamercommissie wil deze voortgang kritisch gaan beschouwen en de raad vervolgens adviseren over de voorgestelde aanpak.

Onderzoek benchmarking gemeente Groningen

De gemeente Groningen doet mee aan diverse benchmarkonderzoeken op verschillende terreinen. Een benchmarkonderzoek is een methode om erachter te komen hoe goed de gemeente op een bepaald beleidsterrein opereert ten opzichte van vergelijkbare gemeenten. Maar nog belangrijker is dat ervan geleerd wordt. Vrijwel elk benchmarkonderzoek levert wel verbeteringspunten op die ervoor kunnen zorgen dat de gemeente (nog) doelmatiger en doeltreffender werkt. De rekenkamercommissie wil nagaan in welke mate de gemeente bereid is te leren van benchmarkonderzoeken en in hoeverre de aangedragen verbeteringen daadwerkelijk worden geïmplementeerd. Tijdens een eerdere correspondentie tussen de rekenkamercommissie en het college van B&W is afgesproken dat het college van B&W jaarlijks bijhoudt aan welke benchmarks de gemeente deelneemt en dat de rekenkamercommissie hier elk jaar een overzicht van krijgt.

Doorwerking aanbevelingen

Verder wil de rekenkamercommissie in 2006 aandacht besteden aan de doorwerking van eerder gedane aanbevelingen. Met het college van B&W is afgesproken dat zij elk jaar in voortgangsrapportage I rapporteert over de doorwerking van de door de raad overgenomen aanbevelingen. Tot nog toe komt dit nog onvoldoende uit de verf en de rekenkamercommissie wil meer aandacht vragen voor deze afspraak, ook bij de raad. Daarnaast wil de rekenkamercommissie zelf nagaan welke aanbevelingen er tot nog toe gedaan zijn en hoe het staat met de uitvoering ervan. Dat kan ertoe leiden dat de rekenkamercommissie een nazorgonderzoek gaat uitvoeren, zoals eerder gedaan is met het onderzoek naar de slot- en nacalculaties.

Tot Slot

De rekenkamercommissie houdt zich te allen tijde aanbevolen voor suggesties van de kant van de raad, van raadsfracties, maar ook van burgers. In die zin moet dit onderzoeksplan gezien worden als een dynamisch plan dat in de loop van het jaar nog gewijzigd kan worden, ook door wijzigingen die van de kant van de rekenkamercommissieleden komen.

BIJLAGE

Groslijst onderzoeken rekenkamercommissie 2006 – 2007

- Gesubsidieerde instellingen, met onder andere aandacht voor Groninger Museum
- Relatie gemeente en woningcorporaties
- Planvorming grote projecten met aandacht voor transparantie vergunningen en procedures.
- Stand van zaken Euroborg / Europapark met aandacht voor eigendomssituatie Euroborg
- Bedrijfsvoering van de gemeente Groningen, met aandacht voor beloningsstructuur ambtenaren.
- Subsiestromen i.h.k. van H&OG (Hulpverlening en Openbare gezondheidszorg) en doelmatigheid en doeltreffendheid Beleid Gezonder zorgen.
- Duurzaam Bouwen-maatregelen.
- Beleid Voortijdig schoolverlaten.
- Bijdrage aan DSW Stadspark
- Programmabegroting