

Onderwerp Reactie op het accountantsverslag jaarrekening 2024
ter informatie

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 14 050

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 172253-2025

Datum 11-06-2025

Uw brief van

Uw kenmerk 

Geachte lezer,

Het opstellen en controleren van de jaarrekening vraagt ieder jaar een grote inspanning van de gemeentelijke organisatie en de accountant. We zijn content met de goedkeurende verklaring van de accountant en kunnen ons vinden in de benoemde observaties in het verslag. De samenwerking met de accountant is plezierig en constructief verlopen wat heeft geleid tot een tijdige afronding.

In deze brief geven wij u een toelichting op de belangrijkste bevindingen en aanbevelingen uit het accountantsverslag.

Rechtmatigheidsverantwoording

Inmiddels is de totstandkoming van de rechtmatigheidsverantwoording een gestructureerd proces geworden in onze bedrijfsvoering. Het is merkbaar dat het bewustzijn rondom rechtmatigheid in de organisatie de afgelopen jaren is gegroeid. De geconstateerde onrechtmatigheid in 2024 blijft ruim binnen de vastgestelde verantwoordingsgrens van 3%. Deze verantwoordingsgrens is onlangs tezamen met uw audit committee geëvalueerd. Voorgesteld wordt een verlaging naar 2%. Dit sluit aan bij de wijziging van het BBV en de BADO rondom de goedkeuringstolerantie voor de externe accountant met ingang van 2025. De nieuwe grens zal uiteindelijk verwerkt worden bij de actualisatie van de financiële verordening in december 2025.

Ruimtelijk domein

De accountant constateert dat de parameters voor de grondexploitaties evenwichtig zijn ingeschat en de financiële verwerking heeft plaatsgevonden conform wet- en regelgeving. De effecten van netcongestie zijn hierin op juiste wijze verwerkt. Vanwege het doorschuiven van de levering van gronden uit het project 'Reitdiepswaard' naar 2025 rapporteert de accountant een laag percentage aan

gerealiseerde woningbouw. Wij verwachten geen verdere vertraging met betrekking tot dit project. Het afgelopen jaar is er veel energie gestoken in het opstellen van een nieuwe kostenramingsmethodiek. Het is fijn om te lezen dat de accountant hier positief over is.

In het accountantsverslag 2023 heeft de accountant aangegeven dat de onderbouwing van de position papers bij de verbonden partijen niet in alle gevallen van voldoende kwaliteit was. We hebben hier dit jaar in het jaarrekeningtraject extra aandacht aan besteed. Dit heeft geleid tot uitgebreidere en kwalitatief goede onderbouwingen en conclusies waar de accountant zich mee kan verenigen. De samenwerking tussen de verschillende vakdisciplines is verbeterd wat resulteert in een tijdige en weloverwogen advisering richting de aandeelhouders. In 2025 heeft uw raad bovendien de herziene kadernota verbonden partijen vastgesteld. In deze kadernota is vastgelegd hoe we sturen op verbonden partijen en is invulling gegeven aan de adviezen van de Rekenkamer. We zijn ons bewust van de risico's welke bij onze verbonden partijen spelen en houden deze nauwlettend in de gaten.

Sociaal domein

We zijn content met het positieve oordeel over de rechtmatigheid van de verstrekte subsidies en bestede zorggelden. Ook wij vinden het van belang om blijvend aandacht te hebben voor de beheersbaarheid van de kosten in de jeugdzorg. Dat doen we door onder andere in te zetten op preventie, bijvoorbeeld door een goede aansluiting tussen jeugdhulp en onderwijs. We zijn daarbij ook afhankelijk van het Rijk. We constateren dat het Rijk in de voorjaarsnota 2025 niet alle aanbevelingen uit het rapport van de deskundigencommissie van Ark heeft overgenomen en dat de taakstelling op de hervormingsagenda met ingang van 2028 fors wordt verhoogd.

Een andere opgave is de rechtmatige besteding van de rijksgelden rondom Nij Begun met als doel een brede welvaart voor iedereen. De wijze van verantwoording is nog niet bekend en zullen we nauwlettend in de gaten houden om te voorkomen dat administratieve lasten onnodig hoog worden.

Het op termijn afstappen van de productieverantwoordingen van de zorgaanbieders biedt in het kader van de rechtmatigheid nog geen voordelen voor ons als gemeente, aangezien we qua proces nog te afhankelijk zijn van de regiogemeenten bij Beschermd Wonen en van de RIGG bij Jeugd. We zullen op dit onderdeel in 2025 geen verdere stappen zetten.

Aanbestedingen

De afgelopen jaren hebben we als organisatie flinke stappen gezet in het controleproces op aanbestedingen. Dit heeft geleid tot een efficiëntere controle en relatief weinig onrechtmatigheden. Van de geconstateerde onrechtmatigheden wordt het grootste deel veroorzaakt door het in eigen beheer nemen van de IT-diensten, wat een bewuste overweging is geweest. Deze onrechtmatigheid zal naar verwachting doorlopen tot en met 2026. Wij monitoren de uitgaven om de onrechtmatigheid zoveel mogelijk te beperken.

Financiële positie

Ten opzichte van 2023 is onze financiële positie licht verbeterd, maar blijft kwetsbaar. Wij onderkennen dit en het heeft voortdurend onze aandacht. Deze

Volgvel 2

kwetsbare positie beperkt onze wendbaarheid en dit vraagt om goed te prioriteren, te faseren en realistisch te begroten. De voorziene landelijke financiële tekorten zijn bij de voorjaarsnota van het rijk deels doorgeschoven naar 2028 waardoor onze exploitatie voor de korte termijn nog sluitend is en we tevens beschikken over voldoende weerstandscapaciteit. Wel vraagt het van ons om goed te kijken, op zowel de korte als de lange termijn, naar mogelijkheden om de financiële positie te verbeteren. In de voorjaarsbrief 2025 en in de begroting 2026 komen we hierop terug.

Voorspellend vermogen

Het inschatten van het resultaat is over 2024 ten opzichte van eerdere jaren verbeterd. Het resultaat wijkt 4 miljoen af van het geprognosticeerde resultaat in de 2^e voortgangsrapportage waaruit blijkt dat het voorspellend vermogen is verbeterd. Wel noemt PwC aandachtsgebieden om het resultaat nog beter te kunnen voorspellen wat wij onderschrijven. Wij blijven investeren om materiële afwijkingen in het resultaat tijdig te voorspellen zodat u de mogelijkheid hebt om tijdig bij te sturen. Met name de gebieden parkeren, treasury en grondzaken verdienen verdere aandacht. Op deze gebieden prognosticeren we voorzichtig door het onvoorspelbare karakter. Hierdoor kunnen grote afwijkingen ontstaan bij positieve ontwikkelingen. Wij blijven hier de komende tijd aan werken zonder afbreuk te doen aan de voorzichtigheid.

Observaties jaarverslag

We blijven onze P&C-producten verder doorontwikkelen. We willen deze compacter en leesbaarder maken en voorzien van meer visuele presentaties. In de begroting 2025 hebben we hiervoor een eerste aanzet gedaan door een aantal visualisaties op te nemen. Daarnaast is de begroting 2025 ingekort door het niveau van beleidsveld te verwijderen en zijn de indicatoren in de deelprogramma's opgenomen in plaats van in een afzonderlijk hoofdstuk. In de begroting 2026 willen we de doelen, resultaten en effectindicatoren beter aan elkaar koppelen, hierin nemen we de aanbevelingen van de accountant mee. Voor deelprogramma 3.3 is hiervoor al een voorzet gedaan in de begroting 2025. Met het audit committee is afgesproken om dit voor de begroting 2026 bij alle deelprogramma's door te voeren. We bekijken hierbij ook hoe we bij de jaarrekening concreter kunnen verantwoorden op de behaalde resultaten.

Overige adviezen en aanbevelingen

In het accountantsverslag staat een beperkt aantal overige adviezen en aanbevelingen waarop we in deze brief niet verder in gaan. Deze adviezen en aanbevelingen hebben onze aandacht.

Tot slot

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd over onze reactie op de bevindingen en aanbevelingen van de accountant bij de Gemeenterekening 2024.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

locoburgemeester,
Mirjam Wijnja

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.