

Raadsvoorstel



Onderwerp	Resultaatbestemming Transformatie Sociaal Ontwikkelbedrijf		
Telnr.	14 050	Bijlagen 0	
Registratienummer	356181-2025		
Classificatie	☒ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)		
Portefeuillehouder	Bloemhoff		
Langetermijn agenda (LTA)	LTA ja: ☐ Maand		
Raad	LTA nee: ☒ Niet op LTA		

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

met ingang van 2025 het resultaat op de doorontwikkeling Sociaal Ontwikkelbedrijf tot en met 2029 als bijzonder resultaat aan te merken en het kader resultaatbepaling en resultaatbestemming op dit punt te wijzigen en de doorontwikkeling Sociaal Ontwikkelbedrijf aan het kader toe te voegen.

Samenvatting

In juni 2025 is de visie op de doorontwikkeling van het Sociaal Ontwikkelbedrijf Groningen vastgesteld. We gaan de dienstverlening vanuit de Participatiewet meer met elkaar integreren en in samenhang uitvoeren. Zo gaan we meer inwoners beter ondersteunen om een zekerder bestaan op te bouwen en meer perspectief te bieden op werk. Het is een grote en complexe opgave waar we conform de visie t/m 2029 de tijd voor nemen. Daarom stellen we voor om alle middelen (o.a. impulsbudget en infrastructurele opslag) voor de doorontwikkeling van het Sociaal Ontwikkelbedrijf Groningen een resultaatbestemming te geven en als bijzonder resultaat aan te merken en het kader resultaatbepaling en resultaatbestemming op dit punt te wijzigen.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In juni 2025 is de doorontwikkeling van het Sociaal Ontwikkelbedrijf Groningen vastgesteld. Uw raad is hierover geïnformeerd in een beeldvormende sessie op 21 mei 2025 en met een brief over ‘Visie sociaal ontwikkelbedrijf Groningen’ (kenmerk: 162188-2025). Daar zit een nadrukkelijke transformatieopgave in. We streven naar meer samenhang in de dienstverlening van de directies Werk & Participatie, iederz en Inkomensdienstverlening. Het doel is om inwoners nog beter te bereiken, een passend ontwikkelaanbod te bieden en te ondersteunen bij het vinden en behouden van werk. Vanuit het Rijk ontvangen we tot en met 2034 middelen om deze doorontwikkeling te realiseren. Dat is echter een te lange periode om op te plannen. We willen namelijk wendbaar en flexibel blijven inspelen op de veranderingen in de maatschappij, de arbeidsmarkt en de behoefte van onze inwoners. In de komende vier jaar richten we ons op het versterken van de samenhang van onze dienstverlening. We werken toe naar een organisatie met voldoende adaptief vermogen, die zich kan aanpassen aan een veranderende context en zich daarin verder ontwikkelt. Door het resultaat op de transformatie van het sociaal ontwikkelbedrijf aan te merken als bijzonder resultaat creëren we flexibiliteit om de middelen over meerdere jaren in te zetten en stabiliteit en continuïteit voor de uitvoering. Nog een reden om de middelen aan te merken als bijzonder resultaat is dat we die gedeeltelijk inzetten voor de cofinanciering van de JTF-projecten die doorlopen tot en met 2028, namelijk de projecten WIZ-ontwikkelcentra en Waardewerk.

Transformatie Sociaal Ontwikkelbedrijf

De transformatie moet leiden tot een intensivering van dienstverlening met efficiencyvoordelen als resultaat. Voordelen zijn te behalen door nog grondigere samenwerking tussen directies om zo een meer samenhangende en sluitende dienstverlening te realiseren bij het vinden van onbenut talent, de ontwikkeldienstverlening, de matching en ondersteuning bij het behouden van werk. De belangrijkste opgaven zijn vastgesteld in het ‘Transformatieplan Sociaal Ontwikkelbedrijf Groningen’. Er is ruimte nodig om meerjarig te experimenteren en de succesvolle werkwijzen op te schalen, zowel in tijd als in middelen. Op de verdere invulling van het Sociaal Ontwikkelbedrijf komen we in februari 2026 terug.

JTF-projecten

De JTF-projecten nemen we integraal mee in deze doorontwikkeling. Hierbij maken we ook gebruik van een subsidie van 499 duizend euro vanuit het Just Transition Fund voor de zogenoemde ‘WIZ-ontwikkelcentra’. Dit is een aanvraag vanuit de arbeidsmarktregio Werk in Zicht met als doel de sociaal ontwikkelbedrijven toegankelijker te maken voor een bredere doelgroep. We gaan een deel van de transformatiemiddelen inzetten als cofinanciering. Een tweede subsidie ‘JTF-Waardewerk’ is erop gericht om 505 inwoners in de arbeidsmarktregio Groningen – Noord Drenthe, gemeente Drachten en gemeente Emmen aan het werk te helpen met als doel zich te ontwikkelen naar regulier werk. Voor de gemeente Groningen zijn 105 van deze banen begroot. Ook deze subsidie sluit naadloos aan bij onze ambitie om meer mensen te ontwikkelen naar werk (met ondersteuning) of een basisbaan. Realisatie van de JTF-banen is de opmaat naar de realisatie van de Nij Begunbanen uit de Sociale Agenda Nij Begun.

Kader

Het wettelijk kader wordt bepaald door de Participatiewet. In de Visie sociaal ontwikkelbedrijf Groningen zijn de kaders geformuleerd voor de transformatie, die al eerder met uw raad is gedeeld. Die kaders vatten we hier nogmaals samen:

- 1) Het sociaal ontwikkelbedrijf biedt naast werkplekken ook ontwikkelplekken, met trajecten op maat die variëren van het vergroten van zelfvertrouwen en sociale vaardigheden tot het behalen van certificaten en het opdoen van werkervaring. Dat doen we in samenwerking met partners in het sociaal domein, onderwijs en bedrijfsleven. Zo ondersteunen wij inwoners en medewerkers zich te ontwikkelen met als doel hun arbeidskansen te vergroten en hun maatschappelijke participatie te versterken.
- 2) We werken vanuit de beginselen van de Groningse aanpak waarin de inwoner centraal staat, we vertrouwen als vertrekpunt nemen, een betrouwbare overheid zijn en toegankelijk en laagdrempelig zijn. Het uitgangspunt is dat iedereen talenten heeft en dat werk niet alleen inkomen oplevert, maar ook bijdraagt aan persoonlijke groei, zingeving en maatschappelijke verbinding. We gaan dus uit van een positieve benadering van ontwikkeling die gericht is op wat mensen wél kunnen in plaats van op hun beperkingen. Het gaat uit van kansen, talenten en groeiomgelegenheden, en stimuleert zelfvertrouwen en eigenaarschap over de eigen ontwikkeling.

Doelstellingen

We willen 500 mensen extra per jaar actief ondersteunen in hun ontwikkeling. Hierbij kan gedacht worden aan kortdurende ontwikkeltrajecten richting werk, praktijkleerplekken, stageplekken voor jongeren in het onderwijs en re-integratieactiviteiten voor inwoners met een afspraakbaan. Deze activiteiten kunnen plaatsvinden bij iederz of bij haar ontwikkelpartners. Wij beschouwen de volgende resultaten als succes:

- het behalen van (deel)kwalificaties;
- het ontwikkelen van skills en competenties;
- het zetten van stappen in ontwikkelniveau;
- en de uitstroom naar werk.

Dit doen we voor een bredere groep inwoners met ontwikkelbaar arbeidspotentieel. Daarnaast streven we ook naar een kwalitatieve verbetering van de dienstverlening door beter en sneller aan te sluiten bij de behoefte van de inwoners.

Tijdspad 2025 - 2029

Het Rijk stelt tot en met 2034 het impulsbudget beschikbaar. Zo ver kunnen we niet vooruit kijken. Daarom gaan we nu uit van de periode van 2025 – 2029. We gaan de resultaten evalueren en bepalen aan de hand daarvan het vervolg en hoe we het impulsbudget gaan inzetten voor de periode 2030 - 2034.

Monitoring en rapportage

We willen dat de doorontwikkeling bijdraagt aan nóg betere dienstverlening aan inwoners, beter aansluiten bij werkgevers, een efficiëntere organisatie en wendbaarheid van de organisatie. We meten de voortgang op projectniveau, op de voortgang van de transformatie als geheel en op de effectiviteit van de dienstverlening. We informeren uw raad jaarlijks over de voortgang.

Argumenten en afwegingen

Voor de transformatie zijn middelen beschikbaar gesteld door het Rijk. Het gaat om incidentele middelen als impuls voor de doorontwikkeling en om structurele middelen in de vorm van een infrastructurele opslag om meer plekken te creëren voor een brede groep inwoners. Dit voorstel heeft betrekking op deze middelen.

Doorontwikkeling sociaal ontwikkelbedrijf	2025	2026	2027	2028	2029	Totaal
Tegemoetkoming sociaal ontwikkelbedrijven	€ 498	€ 498				€ 997
Impulsbudget	€ 528	€ 483	€ 483	€ 483	€ 483	€ 2.460
Infrastructurele opslag	€ 285	€ 313	€ 337	€ 361	*	€ 1.296
Totaal	€ 1.312	€ 1.295	€ 820	€ 844	€ 483	€ 4.753

* De middelen voor de infrastructurele opslag (vanaf 2029) worden betrokken bij het proces van de reële begroting.

NB: Dit is de stand na de 2025 septembercirculaire. Deze bedragen kunnen bijgesteld worden in toekomstige circularies. Denk hierbij aan indexaties en actualisaties van de verdeelsleutel doelgroepregister.

Dit jaar hebben we de visie vastgesteld met daarin onze doelen en ambities. Werk & Participatie en iederz gaan samen de transformatie vormgeven. We willen de middelen bestemmen voor deze transformatie, omdat we de tijd willen nemen om dit goed te doen en een sluitende en dekkende ontwikkeldienstverlening realiseren. Deze langdurige inzet is ingegeven door de omvang en de complexiteit van de opdracht. We verwachten een grote verandering in de samenwerking tussen de directies Werk & Participatie en iederz. Tegelijkertijd spelen het bedrijfsleven en ontwikkelpartners ook een belangrijke rol. Dit maakt het speelveld complex. Met de transformatie willen we een structurele verbetering van de dienstverlening realiseren en dus ook een structureel hoger resultaat. Het vaststellen van de meerwaarde kan pas nadat een werkwijze voor langere tijd is toegepast.

Door de middelen ten behoeve van de doorontwikkeling aan te merken als bijzonder resultaat bieden we een transparanter en eenvoudiger financieel kader voor de uitvoering van de transformatie. Daarmee creëren we:

- flexibiliteit om de middelen over meerdere jaren in te zetten,
- stabiliteit en continuïteit voor de uitvoering.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

n.v.t.

Financiële consequenties

Door de middelen tegemoetkoming sociaal ontwikkelbedrijven, middelen infrastructurele opslag en middelen impulsbudget, die allen in de circulaire beschikbaar worden gesteld via het gemeentefonds, als bijzonder resultaat aan te merken blijven deze middelen beschikbaar voor de (extra) lasten die voortkomen uit de uitwerking van visie op de doorontwikkeling sociaal ontwikkelbedrijf gemeente Groningen voor de periode 2025 t/m 2029 en behouden we de flexibiliteit om deze middelen in te zetten.

Overige consequenties

Met dit besluit om de middelen tegemoetkoming sociaal ontwikkelbedrijf, middelen infrastructurele opslag en middelen impulsbudget als bijzonder resultaat aan te merken kunnen we de doorontwikkeling naar een sociaal ontwikkelbedrijf op een weloverwogen en gedegen manier uitvoeren en realiseren en worden de middelen uitgegeven aan het doel waarvoor ze bedoeld zijn. Zo kunnen we ons sociaal ontwikkelbedrijf toekomstbestendig inrichten, zodat meer inwoners betere ontwikkeldienstverlening krijgen en meer kansen krijgen in onze maatschappij en arbeidsmarkt.

Vervolg

In februari 2026 wordt uw raad geïnformeerd over de verdere invulling. Bij vaststelling van het voorstel wordt de begroting aangepast.

Lange Termijn Agenda

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Roelien Kamminga

secretaris,
Sander Gerritsen

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.