

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Septembercirculaire gemeentefonds 2020**

Steller/telnr. J. Tel/ 7326 Bijlagen 0

---

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
Portefeuillehouder	De Rook Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand      Jaar 2020 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de vergoeding voor Jeugdhulp van € 3.937.000,-- in 2022 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2021;
- II. de uitname in verband met de uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten van € 296.000,-- in 2021 te verrekenen met programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2021;
- III. de vergoeding voor de handhaving energielabel C kantoren van € 6.000,-- in 2020 te verrekenen met de algemene middelen;
- IV. de vergoeding voor de waterschapsverkiezingen van € 38.000,-- vanaf 2020 te verrekenen met de algemene middelen;
- V. de ontvangen coronacompensatie voor Participatie (junibrief) van € 1.377.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Werk en inkomen en dit te verwerken in de begroting 2020;
- VI. de ontvangen coronacompensatie voor Toeristenbelasting van € 554.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Algemene inkomsten en post onvoorzien en te verwerken in de begroting 2020;
- VII. de ontvangen coronacompensatie voor Parkeerbelasting van € 2.772.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Verkeer en dit te verwerken in de begroting 2020;
- VIII. de ontvangen coronacompensatie van € 1.038.500,-- in 2020 voor Lokale culturele voorzieningen (junibrief) voor € 817.500,-- te verrekenen met de Algemene reserve en voor € 221.000,-- te verrekenen met het programma Cultuur en dit te verwerken in de begroting 2020;
- IX. het ontvangen voorschot coronacompensatie Inhaalzorg+meerkosten Jeugdwet/ Wmo van € 593.000,- in 2020 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en te verwerken in de begroting 2020;

---

### Samenvatting

Dinsdag 15 september 2020 is de septembercirculaire 2020 gemeentefonds verschenen. In de circulaire staat informatie gegeven over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2020 tot en met 2025. Alle ontwikkelingen worden toegelicht in voorliggende nota en per ontwikkeling wordt een voorstel gedaan hoe om te gaan met de financiële effecten.

Gemeenten worden door het Rijk gecompenseerd voor kosten en inkomstendervingen als gevolg van het coronavirus. We zijn middels twee brieven geïnformeerd over de compensatiemaatregelen (junibrief en augustusbrief). De financiële verwerking is opgenomen in de septembercirculaire 2020 en is in dit bijzonderlijk toegelicht. De coronacrisis ligt eveneens ten grondslag aan de bestuurlijke afspraak om de ontwikkeling van het accres te bevriezen op de stand van de meicirculaire 2020. Een nieuw kabinet besluit over het opnieuw instellen van de normeringssystematiek.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

- X. het ontvangen voorschot coronacompensatie Maatschappelijke opvang van € 4.121.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XI. de ontvangen coronacompensatie voor Voorschoolse voorzieningen peuters van € 125.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Onderwijs en te verwerken in de begroting 2020;
- XII. het ontvangen voorschot coronacompensatie Vrouwenopvang van € 224.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XIII. de ontvangen coronacompensatie voor Noodopvang kinderen van ouders met cruciaal beroep van € 217.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Onderwijs en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XIV. de ontvangen coronacompensatie voor Lokale culturele voorzieningen (augustusbrief) van € 1.014.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Cultuur en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XV. de ontvangen coronacompensatie voor Buurt- en dorpshuizen van € 276.000,-- te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XVI. de ontvangen coronacompensatie voor Vrijwilligersorganisaties Jeugd van € 75.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XVII. de ontvangen coronacompensatie voor Toezicht en handhaving van € 768.000,-- in 2020 voor € 560.000,-- te verrekenen met het programma Verkeer en voor € 208.000,-- te verrekenen met het programma Veiligheid en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XVIII. de ontvangen coronacompensatie voor Participatie (augustusbrief) van € 765.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Werk en inkomen en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XIX. de ontvangen coronacompensatie voor Verkiezingen van € 462.000,-- euro in 2020 voor € 200.000,-- te verrekenen met het programma Dienstverlening en dit te verwerken in de begroting 2020 en via voorbeslag op het rekeningresultaat 2020 € 262.000,-- te bestemmen naar het programma Dienstverlening in 2021 en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2021;
- XX. de ontvangen coronacompensatie voor Precariobelasting en markt- en evenementenleges van € 370.000,-- in 2020 voor € 285.000,-- te verrekenen met het programma Cultuur en voor €85.000,-- te verrekenen met het programma Veiligheid en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XXI. de ontvangen coronacompensatie voor Eigen bijdrage Wmo van € 169 duizend euro in 2020 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XXII. De verhoging van de integratie uitkering Participatie (bonus beschut) van € 571.000,-- in 2020 te verrekenen met het programma Werk en inkomen en dit te verwerken in de begroting 2020;
- XXIII. de verhoging van de decentralisatie uitkering Vrouwenopvang van € 7.000,-- in 2019 en € 1.687.000,-- vanaf 2020 voor € 493.012,-- in 2020 te verrekenen met de Algemene reserve en de resterende ontvangst te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de begroting 2020 respectievelijk de meerjarenbegroting 2021;
- XXIV. de verhoging van de integratie uitkering Beschermd wonen van € 2.092.000,-- in 2021 en € 2.268.000,-- vanaf 2022 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2021;
- XXV. de verlaging van de decentralisatie uitkering Maatschappelijke opvang van € 110.000,-- in 2020 en € 87.000,-- vanaf 2021 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de begroting 2020 respectievelijk de meerjarenbegroting 2021;
- XXVI. de ontvangen decentralisatie uitkering Omgevingsveiligheidsdienst van € 59.000,-- in 2021 t/m 2024 te verrekenen met het programma Veiligheid en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2021;
- XXVII. de ontvangen decentralisatie uitkering Uitvoeringsprogramma prostitutie van € 135.000,-- in 2021 en € 100.000,-- vanaf 2022 te verrekenen met het programma Welzijn, gezondheid en zorg en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2021;
- XXVIII. de ontvangen decentralisatie uitkering Aanpak laaggeletterdheid van € 182.000,-- in 2021 te verrekenen met het programma Onderwijs en dit te verwerken in de meerjarenbegroting 2021;
- XXIX. de gemeentebegroting 2020 en gemeentebegroting 2021 op programmaniveau te wijzigen.

## Aanleiding en doel

---

Dinsdag 15 september 2020 is de septembercirculaire 2020 gemeentefonds verschenen. In de circulaire staat informatie gegeven over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2020 tot en met 2025. Alle ontwikkelingen worden toegelicht en per ontwikkeling wordt een voorstel gedaan hoe om te gaan met de financiële effecten.

In voorliggend voorstel worden de uitkomsten van de septembercirculaire 2020 vergeleken met de uitkomsten van de meicirculaire 2020. De compensatie voor coronamaatregelen uit de brieven van juni en augustus worden toegelicht.

## Kader

---

De algemene uitkering gemeentefonds vloeit voort uit de financiële verhoudingswet (Fvw). Een deel van de rijksbegroting wordt daarmee beschikbaar gesteld aan gemeenten. Door middel van circulaire worden gemeenten geïnformeerd over de omvang en verdeling van het gemeentefonds.

## Argumenten en afwegingen

---

N.v.t.

## Maatschappelijk draagvlak en participatie

---

N.v.t.

## Financiële consequenties

---

Het gemeentefonds is de grootste inkomstenbron van gemeenten. De gemeente Groningen ontvangt 589 miljoen euro in 2020. Hiervan heeft 414 miljoen euro betrekking op de algemene uitkering en 175 miljoen euro op integratie- en decentralisatie uitkeringen. De ontwikkelingen hiervan bepaalt daarom in belangrijke mate de financiële ruimte van gemeenten. In onderstaande tabel staan de concreneffecten vanuit de septembercirculaire 2020 voor Groningen opgenomen ten opzichte van de meicirculaire 2020. Vervolgens volgt per mutatie vanuit de septembercirculaire 2020 een toelichting.

(mln. €)	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Mutaties septembercirculaire 2020</b>					
<i>Accres septembercirculaire 2020</i>	-	-	-	-	-
<i>BTW compensatiefonds</i>	1,4				
<i>Incidentele vrijval opschalingskorting</i>	1,0	2,4			
<i>Overige ontwikkelingen</i>	2,4	2,0	1,4	1,5	2,6
<b>Totaal mutaties septembercirculaire 2020</b>	<b>4,8</b>	<b>4,4</b>	<b>1,4</b>	<b>1,5</b>	<b>2,6</b>

### *Accresontwikkeling*

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Volgens het systeem van ‘samen de trap op en samen de trap af’ hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds. De jaarlijkse toename of afname van het gemeentefonds, voortvloeiend uit de trap op trap af-methode wordt het accres genoemd. In het bestuurlijk overleg met het Rijk is afgesproken om het accres 2020 en 2021 te bevriezen op de stand van de Voorjaarnota 2020. Om die reden is er in die jaren geen sprake van een ontwikkeling in het accres. Vanaf 2023 is door de fondsbeheerders eveneens de stand van het accres bevroren op de stand van de meicirculaire 2020. Met een nieuw kabinet worden afspraken gemaakt hoe en wanneer de normeringssystematiek weer in werking treedt.

### *BTW compensatiefonds*

Het plafond van het BTW compensatiefonds (BCF) is per 2015 gekoppeld aan het gemeentefonds. Als het plafond overschreden wordt komt het verschil ten laste van de algemene uitkering, als de realisatie lager is dan het plafond komt het verschil ten gunste van de algemene uitkering. Wij houden vanaf de begroting 2021 rekening met onderschrijding van het plafond van het BCF van 1,6 miljoen euro per jaar.

Bij de septembercirculaire is de verwachte onderschrijding van BCF in 2020 opgenomen. Naar verwachting is de ruimte onder het plafond 96,548 miljoen euro. Het aandeel van de gemeente Groningen hierin is zo'n 1,4 miljoen euro. In de begroting 2020 was de onderuitputting onder het plafond van het BCF door ons nog niet geraamd zodat dit tot een voordeel leidt. Bij de meicirculaire 2021 zullen we de inschatting van de meerjarig onderuitputting onder het plafond BCF actualiseren.

#### *Incidentele vrijval opschalingskorting*

Het incidenteel schrappen (coronacompensatie) van de opschalingskorting in 2020 en 2021 geeft een voordeel van 1,0 miljoen euro in 2020 en 2,4 miljoen euro in 2021.

#### *Overige ontwikkelingen*

Naast bovenstaande ontwikkelingen zijn de maatstafgegevens geactualiseerd ten opzichte van de meicirculaire 2020. Het betreft de actualisatie van de OZB-belastingcapaciteit in 2020 (conform opgave aan het CBS), de ontwikkeling van het aantal bijstandsontvangers, omgevingsadressendichtheid, medicijngebruik (met drempel) en diverse andere maatstaven voor het sociaal domein. Deze ontwikkelingen hebben per saldo een meerjarig positief effect.

In 2020 ontvangen we 462 duizend euro als compensatie voor de meerkosten van de verkiezingen in 2021 als gevolg van de coronacrisis. We verwachten in 2020 en 2021 hiervoor kosten te maken. We stellen in de besluitpunten daarom voor 200 duizend euro in 2020 te verrekenen met het programma Dienstverlening en via voorbeslag op het rekeningresultaat 2020 262 duizend euro ter beschikking te stellen in de meerjarenbegroting 2021.

## **Taakmutaties**

Aan het gemeentefonds kunnen afzonderlijke bedragen worden toegevoegd voor nieuwe taken en voor intensivering van bestaande taken. Dat leidt tot extra ontvangsten. Ook kunnen afzonderlijke bedragen worden uitgenomen voor het geheel of gedeeltelijk vervallen van bestaande taken. Dat zijn kortingen, die tot minder middelen leiden. Zowel de groei als de krimp zijn in principe afweegbaar.

<b>Reguliere taakmutaties (bedragen x € 1.000)</b>	<i>Programma</i>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
1. Jeugdhulp	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>			3.937		
2. Uitvoeringskosten SVB	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>		-296			
3. Handhaving energielabel kantoren	<i>Algemene middelen</i>	6				
4. Waterschapsverkiezingen	<i>Algemene middelen</i>	38	38	38	38	38
<b>Totaal taakmutaties</b>		<b>44</b>	<b>-258</b>	<b>3.974</b>	<b>38</b>	<b>38</b>

### **1. Jeugdhulp**

Het kabinet is gemeenten eerder voor de periode 2019 tot en met 2021 tegemoetgekomen met extra budget om te compenseren voor de extra groei in de jeugdzorg in combinatie met afspraken om de transitie- en transformatiedoelen van de decentralisatie van de jeugdhulp te realiseren. Deze periode wordt verlengd door eenmalig aanvullend 300 miljoen euro beschikbaar te stellen voor het jaar 2022, omdat het kabinet begrijpt dat gemeenten graag tijdig helderheid willen hebben over de middelen voor de jeugdzorg vanaf 2022.

Daarnaast wordt door onderzoeksbureau AEF nu onderzoek gedaan naar of, en zo ja in welke mate, gemeenten structureel extra middelen nodig hebben bij een doelmatige en doeltreffende uitvoering van de Jeugdwet. De resultaten van dit onderzoek worden eind dit jaar verwacht en dienen als inbreng voor de komende kabinetsformatie. Het aandeel van de gemeente Groningen in het budget van 300 miljoen euro bedraagt 3,9 miljoen euro. (In onze meerjarenraming hebben we al rekening gehouden met extra middelen van het Rijk voor Jeugdzorg).

*Voorstel: we stellen voor om de mutatie Jeugdhulp van 3,9 miljoen euro te verrekenen met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

## **2. Uitvoeringskosten SVB (PGB trekkingsrechten)**

Ten aanzien van de uitvoeringskosten van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) voor de PGB trekkingsrechten is voor 2021 overeengekomen om op basis van de conceptbegroting 2021 een bedrag van 24,264 miljoen euro uit de algemene uitkering te nemen. De uitname bedraagt 296 duizend euro in 2021.

*Voorstel: we stellen voor om de mutatie uitvoeringskosten SVB (PGB trekkingsrechten) van -296 duizend euro te verrekenen met het programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

## **3. Handhaving energielabel kantoren**

In het Bouwbesluit is vastgelegd dat per 1 januari 2023 een kantoor energielabel C of beter moet hebben om nog als kantoor gebruikt te mogen worden. Deze wetgeving moet gehandhaafd worden. Het bevoegd gezag is de gemeente. Sira Consulting heeft de handhavingslasten in de periode 2020-2030 voor gemeenten berekend in het onderzoek 'Actualisatie handhavingslasten verplicht energielabel C voor kantoren' (april 2020). Dit betreft enkel de bijdrage voor 2020. Er vinden nog gesprekken plaats over de bijdrage vanaf 2021. We ontvangen in 2020 6 duizend euro.

*Voorstel: Mutaties onder de 15 duizend euro worden niet verrekend met de sector. De ontvangst van 6 duizend euro valt vrij ten gunste van de algemene middelen.*

## **4. Waterschapsverkiezingen**

Op basis van het uitgevoerde onderzoek bij de waterschapsverkiezingen 2019 hebben de VNG en de Unie van Waterschappen (UvW) overeenstemming bereikt over een vergoeding van 11,2 miljoen euro voor de waterschapsverkiezingen 2023. Dit bedrag zal in vier jaarlijkse termijnen (2020-2023) van 2,8 miljoen euro via de Rijksfactuur bij de waterschappen in rekening worden gebracht en tegelijkertijd aan het gemeentefonds toegevoegd worden. Tevens zijn afspraken gemaakt over de wijze van indexering voor latere jaren. In deze circulaire vindt dan ook de structurele verwerking plaats. Wij ontvangen vanaf 2020 jaarlijks 38 duizend euro.

*Voorstel: we stellen voor om de mutatie Waterschapsverkiezingen van 38 duizend euro vrij te laten vallen ten gunste van de algemene middelen omdat we de kosten van verkiezingen al betrekken in de autonome ontwikkelingen van het financieel meerjarenbeeld.*

## **Overige ontwikkelingen**

### **Herijking verdeling gemeentefonds**

De onderzoeken om met ingang van 2022 te komen tot een nieuwe verdeling voor het gemeentefonds zijn afgerond. Op basis van de onderzoeksuitkomsten en het bestuurlijk gesprek zullen de fondsbeheerders naar verwachting in het najaar een voorstel voor de nieuwe verdeling ter consultatie voorleggen aan de VNG en de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB). Op dat moment zullen ook de onderzoeksrapporten op Rijksoverheid.nl worden gepubliceerd. Na weging van de adviezen van de VNG en ROB zullen de fondsbeheerders de Tweede Kamer per brief informeren over het definitieve verdeelvoorstel. Dat zal naar verwachting in december plaatsvinden.

### **Evaluatie normeringssystematiek**

In september is de evaluatie afgerond en het eindrapport wordt binnenkort gepubliceerd op Rijksoverheid.nl. De huidige systematiek is beoordeeld aan de hand van toetsingscriteria en er zijn drie beleidsvarianten uitgewerkt om de normeringssystematiek, op onderdelen, aan te passen. De voorstellen zijn er op gericht om met name de stabiliteit te verbeteren. De beoordeling welke variant het best voldoet voor de volgende kabinetsperiode vergt een politiek-bestuurlijke weging. Op basis van de evaluatie van de normeringssystematiek zullen de fondsbeheerders samen met gemeenten en provincies verschillende varianten voor de ontwikkeling van het accres in beeld brengen ten opzichte van de stand bij Voorjaarsnota 2020. Gemeenten en provincies kunnen zo met verschillende varianten rekening houden bij het opstellen van hun begrotingen voor 2022. Ook zal de Raad voor het Openbaar Bestuur om advies worden gevraagd over de toekomst van het accres. Uiteindelijk is het aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan.

### **Financiële positie gemeenten**

In de meicirculaire 2020 bent u geïnformeerd dat de ministeries van BZK en Financiën samen met de VNG, gemeenten en provinciaal toezichthouders werken aan het monitoren van de financiële positie van gemeenten. Op 22 juni is Tweede Kamer geïnformeerd over de uitkomst van het gesprek in het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen van 8 april 2020. In de brief is tevens verdiepend onderzoek aangekondigd naar de financiële positie van gemeenten. Er wordt onderzocht hoe beter en sneller een beeld gekregen kan worden van de financiële positie van gemeenten. Daarnaast wordt onderzoek gedaan naar het voorzieningenniveau bij gemeenten en wordt onderzocht hoe het Rijk op jaarlijkse basis kan weergeven hoe taken en middelen van gemeenten met elkaar in balans zijn. Tevens is samen met de VNG aan het CBS gevraagd om een uitvraag te doen bij gemeenten naar de extra kosten die zij maken als gevolg van COVID-19.

### **Uitvoeringskosten bijstand**

Er is een relatie tussen de bekostiging van de uitvoeringskosten en de algemene uitkering van het gemeentefonds. Als het aantal bijstandsontvangers toe- of afneemt wordt er in het gemeentefonds meer/minder middelen verdeeld via de maatstaf bijstandsontvangers. Bij de septembercirculaire 2020 is de ontwikkeling van het aantal bijstandsontvangers voor 2021 t/m 2024 geactualiseerd. We zien het aantal bijstandsontvangers de komende jaren toenemen waardoor ook de uitvoeringslasten toenemen. Ons beleid is dat we de volumeontwikkeling van bijstandsontvangers financieel verrekenen met de uitvoerende directie. Bij de actualisatie van het financieel meerjarenbeeld (voorjaar 2021) zullen we het budgettaire effect van het toenemende aantal bijstandsontvangers betrekken.

## Corona compensatiepakket brief juni 2020

Middels twee brieven (juni en augustus) zijn we geïnformeerd over de compensatiemaatregelen voor gemeenten. De financiële effecten zijn in de septembercirculaire verwerkt en worden hierna per maatregel toegelicht:

Coronacompensatie junibrief (bedragen x € 1.000)	Programma	2020	2021	2022	2023	2024
5. Participatie	<i>Werk en inkomen</i>	1.377				
6. Toeristenbelasting	<i>Algemene inkomsten</i>	554				
Parkeerbelasting	<i>Verkeer</i>	2.772				
7. Lokale culturele voorzieningen	<i>Algemene reserve</i>	818				
	<i>Cultuur</i>	221				
8. Inhaalzorg + meerkosten Jeugdwet	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>	452				
Inhaalzorg + meerkosten Wmo	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>	141				
9. Maatschappelijke opvang	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>	4.121				
10. Voorschoolse voorziening peuters	<i>Onderwijs</i>	125				
11. Vrouwenopvang	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>	224				
12. Noodopvang kinderen van ouders met cruciaal beroep	<i>Onderwijs</i>	217				
<b>Totaal taakmutaties</b>		<b>11.022</b>				

### 5. Participatie

Als gevolg van het coronavirus zijn de Sociale Werkbedrijven geheel of gedeeltelijk gesloten. Daardoor vallen bedrijfsopbrengsten weg waarmee (deels) de loonkosten van medewerkers die werkzaam zijn voor een Sociale Werkbedrijf worden gefinancierd. Tekorten in de exploitatie worden in de reguliere systematiek opgevangen door een hogere gemeentelijke bijdrage. Deze financieringsbron staat onder druk omdat gemeenten financiële gevolgen hebben van de coronacrisis. Het kabinet heeft daarom besloten de integratie-uitkering Participatie, onderdeel Wet sociale werkvoorziening (Wsw), te verhogen met 90 miljoen euro voor de periode 1 maart 2020 tot 1 juni 2020 ter compensatie van een deel van de loonkosten. Het aandeel van de gemeente Groningen hierin bedraagt 1,377 miljoen euro.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Participatie van 1,377 miljoen euro te verrekenen met programma '1. Werk en inkomen'.*

### 6. Toeristen- en parkeerbelasting

Gemeenten worden op dit moment geconfronteerd met dalende inkomsten uit toeristen- en parkeerbelasting als gevolg van de coronamaatregelen. Het is de vraag of de geleden derving van de afgelopen maanden dit jaar nog geheel wordt ingehaald. Het kan wel zijn dat de inkomsten uit deze heffingen de tweede helft van het jaar weer stijgen richting het gebruikelijk niveau. Het kabinet heeft besloten de gemeenten voor de periode van 1 maart 2020 tot en met 1 juni 2020 te compenseren. Hiermee is een bedrag van 225 miljoen euro gemoeid, waarvan 100 miljoen euro voor de toeristenbelasting en 125 miljoen euro voor gedeelde parkeerinkomsten op grond van de geraamde gedeelde inkomsten in deze periode. Voor Groningen betreft dit 2,772 miljoen euro compensatie voor de parkeerbelasting en 554 duizend euro compensatie voor de toeristenbelasting.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Toeristenbelasting van 554 duizend euro te verrekenen met programma '13. Algemene inkomsten en post onvoorzien'.*

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Parkeerbelasting van 2,772 miljoen euro te verrekenen met programma '7. Verkeer'.*

## **7. Lokale culturele voorzieningen**

De medeoverheden zijn verantwoordelijk voor twee derde van alle subsidies aan cultuur en houden daarmee de lokale en regionale culturele infrastructuur overeind: openbare bibliotheken, muziekscholen, centra voor de kunsten, musea, monumenten, schouwburgen, concertzalen, vlakke vloer theaters, poppodia, filmhuizen, beeldende kunstinstellingen, amateurkunst, cultuureducatie en festivals. Voor het landelijke gesubsidieerde aanbod zijn de lokale podia essentieel als speelplekken. Het kabinet heeft besloten om een bevoorschotting op de compensatie aan medeoverheden te verstrekken van 60 miljoen euro voor de periode van medio maart 2020 tot en met 1 juni 2020. Dit met het oog op borging van de lokale en regionale culturele infrastructuur. Deze organisaties missen nu onder andere inkomsten uit kaartverkoop en horeca, terwijl de vaste lasten zoals huisvesting en beveiliging doorlopen. De gemeente Groningen ontvangt in 2020 een bedrag van 1,0 miljoen euro.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Lokale culturele voorzieningen van 1.038.500 euro voor 817.500 euro te verrekenen met de Algemene reserve. Eerder dit jaar is besloten (vooruitlopend op de nog te ontvangen compensatie) het steunpakket voor de culturele sector voor te financieren met een onttrekking aan de AR voor 1,125 miljoen euro (de provincie Groningen vergoed hiervan nog 307.500 euro). We stellen voor de resterende ontvangst van 221.000 euro te verrekenen met het programma '6. Cultuur'.*

## **8. Inhaalzorg + meerkosten Jeugdwet en Wmo**

Omwille van de continuïteit van zorg voor cliënten tijdens coronamaatregelen én voor continuïteit van het stelsel nadien zijn maatregelen genomen, om cliënten op grond van de Jeugdwet en de Wmo 2015 hulp en ondersteuning te kunnen blijven bieden. Het Rijk heeft, in afstemming met de VNG, een zeer dringend beroep op gemeenten gedaan om hun aanbieders van jeugdhulp, jeugdbescherming, jeugdreclassering en maatschappelijke ondersteuning financieel zekerheid en ruimte te bieden, van 1 maart 2020 tot in elk geval 1 juni 2020. Deze afspraak is verlengd naar 1 juli 2020. Het Rijk heeft tegelijkertijd met gemeenten afspraken gemaakt over compensatie van de directe meerkosten die voortkomen uit de coronamaatregelen en het volgen van de RIVM-richtlijnen. Daarnaast zijn Rijk en gemeenten in gesprek over de per saldo extra uitgaven over het geheel van 2020 voor zover die gerelateerd kunnen worden aan een evident uitstel van noodzakelijke zorg. Hierbij wordt ook rekening gehouden met wat onder de gebruikelijke omzet kan worden gerealiseerd. De nadere uitwerking van deze afspraken leidt voor nu tot een voorschot op de compensatie voor gemeenten van 144 miljoen voor de meerkosten en inhaalzorg. In de komende periode werken Rijk en VNG samen om van deze inschatting van de kosten tot inzicht en definitieve afspraken te komen.

Op 23 juni 2020 is bekend gemaakt dat de eerder gemaakte afspraken tussen VNG en het Rijk ten aanzien van het vergoeden van de meerkosten Wmo en Jeugd zijn verlengd van 1 juli tot en met 31 december 2020. Voor inhaalzorg en meerkosten Jeugdwet en Wmo ontvangen we een voorschot van respectievelijk 452 duizend euro en 141 duizend euro via de algemene uitkering. Daarnaast wordt een voorschot verstrekt via de decentralisatie uitkeringen maatschappelijke opvang (zie 9) en vrouwenopvang (zie 11),

*Voorstel: we stellen voor om het voorschot in verband met coronacompensatie voor Inhaalzorg + meerkosten Jeugdwet/Wmo te verrekenen met het programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

## **9. Maatschappelijke opvang**

De decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang is met een bedrag van 91 miljoen euro verhoogd in verband met de meerkosten die voortkomen uit de coronamaatregelen en het volgen van de RIVM-richtlijnen (zie ook nr. 8). Op basis van nader onderzoek zal worden bepaald of het verstrekte voorschot herzien moet worden. De gemeente Groningen ontvangt in 2020 een voorschot van 4,121 miljoen euro.

*Voorstel: we stellen voor om het voorschot in verband met coronacompensatie voor Maatschappelijke opvang te verrekenen met het programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*



## **10. Voorschoolse voorzieningen peuters**

De decentralisatie-uitkering Voorschoolse voorziening peuters is met € 8,3 miljoen verhoogd in verband met de (gedeeltelijke) sluiting van de kinderopvang in de periode 16 maart tot en met 7 juni 2020 in verband met het coronavirus. Ouders/verzorgers zijn in maart opgeroepen om de rekening voor de opvang te blijven betalen in deze periode. Dit gold ook voor ouders/verzorgers van een kind dat gebruik maakt van de gemeentelijke regelingen voorschoolse educatie, peuteraanbod en sociaal medische indicatie. Op deze wijze kon het gemeentelijke aanbod rondom kinderopvang in stand worden gehouden. Daarbij is ook gecommuniceerd dat ouders een vergoeding krijgen voor het betalen van de eigen bijdrage in deze periode. Met deze eenmalige ophoging ontvangen gemeenten middelen om de eigen bijdrage van de ouders/verzorgers te vergoeden voor de hiervoor genoemde periode. Groningen ontvangt 125 duizend euro in 2020.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Voorschoolse voorzieningen Peuters van 125 duizend euro te verrekenen met programma '3. Onderwijs'.*

## **11. Vrouwenopvang**

De decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang is met een bedrag van 7 miljoen euro verhoogd in verband met de meerkosten die voortkomen uit de coronamaatregelen en het volgen van de RIVM-richtlijnen (zie ook nr. 8). Groningen ontvangt een voorschot van 224 duizend euro. Op basis van nader onderzoek zal worden bepaald of het verstrekte voorschot herzien moet worden.

*Voorstel: we stellen voor om het voorschot in verband met coronacompensatie voor Vrouwenopvang te verrekenen met het programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

## **12. Noodopvang kinderen van ouders met cruciaal beroep**

Het kabinet heeft besloten om voor kinderen van wie één of beide ouders werken in een cruciaal beroep of vitale sector, noodopvang te organiseren. Gemeenten coördineren de noodopvang, in overleg met kinderopvangorganisaties en scholen. Zij moeten zorgen voor voldoende aanbod voor kinderen in de leeftijd van 0 tot circa 12 jaar. Deze opvang is zonder extra kosten voor ouders. Het kabinet heeft besloten 23 miljoen euro beschikbaar te stellen voor gemeenten voor de periode medio maart tot 1 juli. De (gratis) noodopvang gedurende werkdagen overdag is geëindigd op 8 juni. Noodopvang voor avond, nacht en weekenden blijft nog wel (gratis) beschikbaar voor ouders, waarvan één of beide ouders werken in de zorg. Deze vorm van noodopvang is in ieder geval beschikbaar tot 1 juli. Eind juni wordt besloten of dit gecontinueerd moet worden. Wij ontvangen hiervan 217 duizend euro in 2020.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Noodopvang kinderen van ouders met cruciaal beroep van 217 duizend euro te verrekenen met programma '3. Onderwijs'.*

## Corona compensatiepakket brief augustus 2020

Middels twee brieven (juni en augustus) zijn we geïnformeerd over de compensatiemaatregelen voor gemeenten. De financiële effecten zijn in de septembercirculaire verwerkt en worden hierna per maatregel toegelicht:

Coronacompensatie augustusbrief (bedragen x € 1.000)	Programma	2020	2021	2022	2023	2024
13. Inc. schrappen opschalingskorting	Algemene inkomsten *)	1.050	2.400			
14. Lokale culturele voorzieningen	Cultuur	1.014				
15. Buurt- en dorps huizen	Welzijn, gezondheid en zorg	276				
16. Vrijwilligersorganisaties Jeugd	Welzijn, gezondheid en zorg	75				
17. Toezicht en handhaving	Verkeer	560				
	Veiligheid	208				
18. Participatie	Werk en inkomen	765				
19. Verkiezingen	Dienstverlening	462				
20. Precariobelasting en markt- en evenementenleges	Cultuur	285				
	Veiligheid	85				
21. Eigen bijdrage Wmo	Welzijn, gezondheid en zorg	169				
<b>Totaal taakmutaties</b>		<b>4.950</b>	<b>2.400</b>			

### 13. Incidenteel schrappen opschalingskorting \*)

Gezien de toegenomen financiële druk bij gemeenten door corona heeft het kabinet besloten de oploop in de opschalingskorting voor gemeenten in de jaren 2020 en 2021 incidenteel te schrappen. Dit leidt tot een verhoging van de algemene uitkering van het gemeentefonds van 70 miljoen euro in 2020 en 160 miljoen euro in 2021. Voor Groningen betekent dit een ontvangst van + 1,0 miljoen in 2020 en + 2,4 miljoen euro in 2021.

\*) het financiële effect van het schrappen van de opschalingskorting in 2020 en 2021 is eerder in dit raadsvoorstel al bij de algemene mutaties toegelicht. Omdat deze maatregel deel uitmaakt van de coronacompensatiemaatregelen uit de brief van augustus is dit voor de volledigheid hier nogmaals weergegeven.

### 14. Lokale culturele voorzieningen

Eerder heeft het kabinet de gemeenten, voor de periode van medio maart tot en met 1 juni 2020, 60 miljoen euro verstrekt voor de borging van de lokale en regionale culturele infrastructuur (zie coronacompensatie juni-brief). Deze organisaties missen onder andere inkomsten uit kaartverkoop en horeca, terwijl de vaste lasten zoals huisvesting en beveiliging doorlopen. Het kabinet stelt aan gemeenten nogmaals 60 miljoen euro beschikbaar voor de periode van 1 juni tot en met 31 december 2020. We ontvangen 1,0 miljoen euro in 2020.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Lokale culturele voorzieningen van 1,0 miljoen euro te verrekenen met programma '6. Cultuur'.*

### 15. Buurt- en dorps huizen

Het kabinet stelt 17 miljoen euro voor 2020 beschikbaar om gemeenten te compenseren voor de extra uitgaven voor de dorps- en buurthuizen als gevolg van de coronamaatregelen. Deze extra uitgaven bestaan onder andere uit het kwietschelden van huur en het compenseren van tegenvallende inkomsten uit bijvoorbeeld horeca en zaalverhuur van buurt- en dorps huizen. We ontvangen 276 duizend euro in 2020.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Buurt- en dorps huizen van 276 duizend euro te verrekenen met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

## **16. Vrijwilligersorganisaties Jeugd**

Het kabinet stelt 7,3 miljoen euro beschikbaar om lokale vrijwilligersorganisaties, zoals de scouting en speeltuinen, te compenseren voor schade als gevolg van de coronamaatregelen. We ontvangen 75 duizend euro in 2020.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Vrijwilligersorganisaties Jeugd van 75 duizend euro te verrekenen met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

## **17. Toezicht en handhaving**

Het kabinet stelt 50 miljoen euro voor 2020 beschikbaar om gemeenten te compenseren voor de extra toezicht- en handhavingskosten als gevolg van de coronamaatregelen; onder andere de extra inzet van boa's en de extra verkeersmaatregelen. We ontvangen 768 duizend euro in 2020.

Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Toezicht en handhaving van 768 duizend euro voor 560 duizend euro te verrekenen met programma '7. Verkeer' en voor 208 duizend euro te verrekenen met programma '10. Veiligheid'.

## **18. Participatie**

De omvang van de integratie-uitkering Participatie wijzigt door aanvullende compensatie voor het opvangen van de exploitatietekorten van de Sociale Werkbedrijven en door de toevoeging van de middelen van de decentralisatie-uitkering Bonus beschut werken. Eerder heeft het kabinet de gemeenten, voor de periode van 1 maart tot 1 juni 2020, 90 miljoen euro verstrekt voor het opvangen van de exploitatietekorten van de Sociale Werkbedrijven als gevolg van de coronamaatregelen. Het kabinet stelt voor hetzelfde doel aanvullend 50 miljoen euro beschikbaar voor de periode van 1 juni tot en met 31 december 2020. Wij ontvangen in 2020 hiervan 765 duizend euro.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Participatie van 765 duizend euro te verrekenen met programma '1. Werk en inkomen'.*

## **19. Verkiezingen**

Het kabinet stelt 30 miljoen euro beschikbaar om gemeenten te compenseren voor de extra kosten bij de herindelingsverkiezingen in november 2020 en de Tweede Kamerverkiezing 2021 als gevolg van de coronamaatregelen. De extra kosten hangen onder meer samen met aanvullende kosten voor de inrichting van stemlokalen, voor het mogelijk moeten huren van alternatieve locaties die in de coronacrisis beter geschikt zijn om als stemlokaal in te richten, voor toegankelijkheid van die locaties en voor de aanvullende werkzaamheden die gemeenten moeten doen ter voorbereiding van de verkiezingen. Van dit bedrag wordt 29 miljoen euro bij deze circulaire uitgekeerd in de vorm van een decentralisatie-uitkering. Dit bedrag wordt verdeeld op basis van het gemiddeld aantal stembureaus dat gemeenten gebruikten tijdens de verkiezingen voor de Provinciale Staten en het Europees Parlement in 2019.

Daarnaast stelt het Ministerie van BZK circa 0,5 miljoen euro beschikbaar voor een wervingscampagne stembureauleden en voor voorlichtingsactiviteiten om kiezers voorlichting te geven over de maatregelen die gelden bij het stemmen. Dit bedrag zal worden besteed vanuit de begroting van het Ministerie van BZK. De gemeente Groningen ontvangt voor genoemde maatregelen 462 duizend euro in 2020.

(Gemeenten die bij de Tweede Kamerverkiezing in 2021 meedoen aan het experiment centraal tellen ontvangen nog een bijdrage van circa 0,5 miljoen euro voor meerkosten die gerelateerd zijn aan COVID-19. Dit bedrag zal uiterlijk in de meicirculaire 2021 aan het gemeentefonds worden toegevoegd).

*Voorstel: We verwachten hiervoor in 2020 en 2021 meerkosten te maken. Daarom stellen we voor om deze compensatie voor 200 duizend euro in 2020 te verrekenen met het programma '11. Dienstverlening' en voor 262 duizend euro via voorbeslag op het rekeningresultaat 2020 te bestemmen in 2021 en te verrekenen met programma '11. Dienstverlening' in de meerjarenbegroting 2021.*

## **20. Precariobelasting en markt- en evenementenleges**

Door de coronamaatregelen waren er in de periode van 1 maart tot 1 juni geen terrassen opgesteld en zijn er minder markten en evenementen geweest. Gemeenten zijn daardoor geconfronteerd met een terugval van inkomsten uit

terrasprecario en uit markt- en evenementenleges. Het kabinet heeft besloten de gemeenten voor de periode van 1 maart 2020 tot en met 1 juni 2020 voor dit doel te compenseren voor een bedrag van 20 miljoen euro. De middelen worden beschikbaar gesteld via een decentralisatie-uitkering. De verdeling vindt plaats naar rato van de verwachte opbrengst van de betreffende belasting in de gemeentelijke begroting 2020 zoals gemeenten die via Informatie voor derden (IV3) hebben aangeleverd bij het CBS. Waarbij de precariobelasting is gecorrigeerd voor een verondersteld deel dat betrekking heeft op ondergrondse leidingen. Wij ontvangen hiervan 370 duizend euro in 2020.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor Precariobelasting en markt- en evenementenleges van 370 duizend euro voor 285 duizend euro te verrekenen met programma '6. Cultuur' en voor 85 duizend euro te verrekenen met programma '10. Veiligheid'.*

## **21. Inkomstenderving eigen bijdrage Wmo**

De minister van VWS heeft besloten de inning van de eigen bijdrage voor de Wmo (excl. beschermd wonen en opvang) stop te zetten voor de maanden april en mei 2020. Aanleiding hiervoor was het feit dat als gevolg van de coronacrisis een substantieel deel van de zorg en ondersteuning in de Wmo niet (volledig) kon worden geleverd. Vanwege een onevenredige uitvoeringslast voor gemeenten en aanbieders rond het tijdelijk opschorten van de eigen bijdrage is besloten om Wmo-cliënten in genoemde maanden vrij te stellen van de eigen bijdrage. Gemeenten worden gecompenseerd voor de gederfde inkomsten. Groningen ontvangt hiervoor 169 duizend euro in 2020.

*Voorstel: we stellen voor om de compensatie in verband met corona voor de inning eigen bijdrage voor de Wmo van 169 duizend euro te verrekenen met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

## **Overige informatie coronacompensatie**

Op de begroting van het Ministerie van SZW zijn diverse reserveringen getroffen om het flankerend beleid zoals aangekondigd in Kamerbrief Steun- en herstelpakket te starten dan wel in gang te kunnen zetten. Het betreft maatregelen op het gebied van begeleiding van werk(loosheid) naar werk, aanpak van jeugdwerkloosheid, (om)scholing en ontwikkeling en het tegengaan van armoede en problematische schulden. Een deel van dit flankerend beleid zal worden uitgevoerd door gemeenten. Daarom komt er onder andere in 2020 40 miljoen euro en in 2021 90 miljoen euro beschikbaar voor de dienstverlening aan bijstandsgerechtigden door gemeenten en komt er in 2020 15 miljoen euro en in 2021 30 miljoen euro beschikbaar voor het gemeentelijk schuldenbeleid. Voor een ander deel van de middelen wordt nog onderzocht hoe deze middelen zo goed mogelijk tot uitkering kunnen worden gebracht. Hierover volgt naar verwachting bij de decembercirculaire 2020 meer informatie.

Daarnaast zijn nog enkele afspraken gemaakt over mogelijke toekomstige compensatie:

- In aanvulling op de reeds genomen compensatiemaatregelen voor inkomstenderving is 100 miljoen euro gereserveerd voor nadere compensatie van gemeenten in 2020. Zodra meer bekend is over de financiële impact van de inkomstenderving op gemeentelijk niveau zal de uitkering verder worden uitgewerkt en zullen de middelen aan het gemeentefonds worden toegevoegd.
- Om tot de afrekening van de meerkosten en de kosten van de inhaalzorg voor Jeugd en Wmo te komen wordt nu onderzoek gedaan.
- Er wordt nog nader onderzoek gedaan naar de mogelijk nog niet gedekte uitgaven voor sport.

## Integratie- en decentralisatie-uitkeringen

Integratie- en decentralisatie uitkeringen (IU's en DU's) zijn geldstromen binnen het gemeentefonds, die niet via de normale verdeelmaatstaven worden verdeeld. Ze hebben een aparte verdeling en soms een eigen groei. Het geld is onderdeel van het gemeentefonds en is daarmee vrij besteedbaar. Het Rijk doet in veel gevallen wel onderzoek naar de effecten van de toegekende middelen maar kan het geld niet terugvorderen. Het anders inzetten van de middelen dan door het Rijk gewenst zou negatieve consequenties kunnen hebben voor eventuele toekenningen in de toekomst. De uitkeringen worden verantwoord op programma 13 Algemene inkomsten en post onvoorzien en kunnen worden doorgegeven aan desbetreffende inhoudelijke programma's waarop de betreffende taken worden uitgevoerd. De septembercirculaire 2020 leidt tot de volgende aanpassingen:

Specificatie IU's, DU's SU's (x € 1.000)	Programma	2020	2021	2022	2023	2024
22. Participatie – bonus beschut	<i>Werk en inkomen</i>	571				
23. Vrouwenopvang	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>	1.687	1.687	1.687	1.687	1.687
Vrouwenopvang (2019)	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>	7				
24. Beschermd wonen	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>		2.092	2.268	2.268	2.268
25. Maatschappelijke opvang	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>	-110	-87	-87	-87	-87
26. Omgevingsveiligheidsdienst	<i>Veiligheid</i>		59	59	59	59
27. Uitstapprogramma prostitutie	<i>Welzijn, gezondheid en zorg</i>		135	100	100	100
28. Aanpak laaggeletterdheid.	<i>Onderwijs</i>		182			
Totaal taakmutaties		<b>2.154</b>	<b>4.068</b>	<b>4.027</b>	<b>4.027</b>	<b>4.027</b>

### 22. Participatie

De omvang van de integratie-uitkering Participatie wijzigt door toevoeging van 26 miljoen euro van de decentralisatie uitkering bonus beschut werken. De bonus beschut werk wordt in 2020 uitgekeerd voor de creatie en continuering van beschut werkplekken in 2019. Wij ontvangen in 2020 hiervan 571 duizend euro.

*Voorstel: we stellen voor om de verhoging van de IU Participatie van 571 duizend euro in 2020 te verrekenen met programma '1. Werk en inkomen.*

### 23. Vrouwenopvang

In de septembercirculaire is structureel 38,6 miljoen euro toegevoegd aan het objectieve verdeelmodel voor de versterking van Veilig Thuis. Deze bijdrage is toegekend omdat door de vernieuwde wettelijke meldcode per 1-1-2019 een hogere stijging van meldingen en adviezen plaatsvindt dan dat van tevoren is ingeschat. Voor acute crisissituaties in de vrouwenopvang en voor het aanpakken van door-en uitstroomproblematiek is structureel 14 miljoen euro toegevoegd aan het objectieve verdeelmodel.

In de meicirculaire 2020 was ook aangekondigd dat in deze circulaire structureel 1,5 miljoen euro zou worden toegevoegd voor de kosten die voortkomen uit de stijging van het aantal slachtoffers dat contact legt met de Centra Seksueel Geweld (CSG's) en 5 miljoen euro voor 2020 en 2021 voor de uitvoering van de actieagenda Schadelijke praktijken. Daarnaast wil het Ministerie van VWS voor de jaren 2020 en 2021 extra middelen vrijmaken voor de gemeente Den Haag voor het Landelijk Knooppunt Huwelijksdwang en Achterlating (LKHA). Middels een herverdeling binnen de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang zouden de centrumgemeenten vrouwenopvang hieraan ook extra gaan bijdragen. Deze drie bedragen en de herverdeling zijn nu nog niet in de circulaire verwerkt. Momenteel vinden over deze mutaties tussen de fondsbeheerders en het Ministerie van VWS nog gesprekken plaats of deze middelen in het gemeentefonds kunnen worden verwerkt of dat zij op een andere wijze moeten worden uitgekeerd.

Voor het jaar 2019 en 2020 zijn ten opzichte van de meicirculaire 2020 de aantallen eenheden van de maatstaven van het objectieve verdeelmodel voor Vrouwenopvang geactualiseerd. De geactualiseerde aantallen zijn behalve voor 2020 ook voor latere jaren in de berekeningen gebruikt.

Bovenstaande mutaties leiden tot een extra ontvangst van 1,687 miljoen euro vanaf 2020. De actualisatie van maatstaven over 2019 wordt in 2020 verrekend en bedraagt 7 duizend euro voordelig.

*Voorstel: Begin 2020 is 493.012 euro onttrokken aan de AER ter dekking van de extra subsidie Veilig Thuis Groningen. We stellen daarom voor om van de verhoging van de DU Vrouwenopvang voor 493 duizend euro weer toe te voegen aan de AER. Voor het restant van de verhoging van de DU Vrouwenopvang stellen we voor dit te verrekenen met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

#### **24. Beschermd wonen**

Zoals aangekondigd in de meicirculaire 2020 stijgt de omvang van de integratieuitkering Beschermd wonen vanwege de volume-indexatie voor het jaar 2021 en verder (54,7 miljoen euro per jaar). Vanuit de volume-indexatie ontvangt de gemeente Bergen op Zoom in 2021 net als in de periode 2018 tot en met 2020 een aanvullende bijdrage van 4,24 miljoen euro (zie voor meer informatie paragraaf 3.3.2 van de decembercirculaire 2018). De verlenging van deze afspraak houdt verband met de uitgestelde invoering van de nieuwe verdeling sociaal domein naar 2022, waarover eerder is besloten en gecommuniceerd. Verder is de volume-indexatie zoals gebruikelijk over de centrumgemeenten verdeeld naar rato van het aandeel in het huidige historische macrobudget. Wij ontvangen hiervan 2,1 miljoen euro in 2021 en 2,3 miljoen euro vanaf 2022.

*Voorstel: we stellen voor om de verhoging van de IU Beschermd wonen van 2,1 miljoen euro in 2021 en 2,3 miljoen euro vanaf 2022 te verrekenen met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

#### **25. Maatschappelijke opvang**

De verdeling voor 2020 is ten opzichte van de meicirculaire 2020 gewijzigd door het gebruik van actuelere maatstafaantallen. De uitkering voor 2021 en verder is gelijkgesteld aan de uitkering voor 2020. De uitname voor de gemeente Groningen bedraagt 110 duizend euro in 2020 en in de jaren daarna 87 duizend euro.

*Voorstel: we stellen voor om de verlaging van de DU Maatschappelijke opvang van 110 duizend euro in 2020 en 87 duizend euro vanaf 2021 te verrekenen met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

#### **26. (Versterking) Omgevingsveiligheidsdiensten**

Gemeenten ontvangen jaarlijks in het kader van cluster 4 van de meerjaren agenda omgevingsveiligheid 2021-2024 een bedrag van in totaal 3,825 miljoen euro. De middelen zijn bedoeld voor lokale versterking omgevingsveiligheid. Dit geeft gemeenten de ruimte om te komen tot lokale prioriteiten bij de uitvoering van omgevingsveiligheidsbeleid. Op die wijze wordt omgevingsveiligheid goed lokaal ingebed. Benadrukt wordt dat in lijn met de bestaande kaders voor decentralisatie-uitkeringen er afwegingsruimte is voor de gemeenten als het gaat om de concrete inzet van de middelen. Er is sprake van beleids- en bestedingsvrijheid met lokale verantwoording. Wat dat betreft is de situatie bij cluster 4 anders dan de middelen die bij de andere clusters van de meerjarenagenda omgevingsveiligheid 2021-2024 beschikbaar zijn. De gemeente Groningen ontvangt 59 duizend euro per jaar in 2021 t/m 2024).

*Voorstel: we stellen voor om de ontvangen DU Omgevingsveiligheidsdiensten van 59 duizend euro in 2021 t/m 2024 te verrekenen met programma '10. Veiligheid'.*

#### **27. Uitstapprogramma prostituees**

In de meicirculaire 2020 is aangekondigd dat het kabinet vanaf 2021 structureel geld beschikbaar heeft gesteld voor een landelijk dekkend netwerk van uitstapprogramma's om mensen die de prostitutie willen verlaten, hierbij te ondersteunen. Het gaat structureel om 3 miljoen euro per jaar en om eenmalig 1 miljoen euro extra in 2021. De middelen zullen worden toegekend aan de 18 aangewezen DUUP-gemeenten (decentralisatie-uitkering voor uitstapprogramma's voor prostituees) voor het (laten) ontwikkelen en (laten) uitvoeren van regionale uitstapprogramma's voor prostituees vanaf 1 januari 2021. Een uitstapprogramma is een programma waarbinnen begeleiding van prostituees plaatsvindt bij het vinden van werk of overige dagbesteding buiten de prostitutie. De programma's hebben nadrukkelijk als doel om de stap naar ander werk dan prostitutie te vergemakkelijken en daarin ondersteuning te bieden. Wij ontvangen 135 duizend euro in 2021 en vanaf 2022 100 duizend euro.

*Voorstel: we stellen voor om de ontvangen DU Uitstapprogramma prostituees van 135 duizend euro in 2021 en 100 duizend euro vanaf 2022 te verrekenen met programma '4. Welzijn, gezondheid en zorg'.*

## 28. Aanpak laaggeletterdheid

In de septembercirculaire 2019 zijn voor de periode 2020 – 2024 middelen beschikbaar gesteld voor de meerjarige aanpak van laaggeletterdheid. In deze circulaire zijn actuele maatstafgegevens voor de verdeling van 2021 beschikbaar gekomen en verwerkt. Wij ontvangen hierdoor 182 duizend euro in 2021.

*Voorstel: we stellen voor om de ontvangen DU Aanpak laaggeletterdheid van 182 duizend euro in 2021 te verrekenen met programma '3. Onderwijs'.*

### Begrotingswijziging

Al bovenstaande ontwikkelingen leiden tot de volgende begrotingswijziging voor de jaarschijf 2020:

Begrotingswijziging 2020									
Effecten septembercirculaire									
Betrokken directie(s)	<Organisatieonderdeel>								
Naam voorstel	Effecten septembercirculaire								
Besluitvorming (orgaan + datum)	<titel en datum raad> (bij interne wijzigingen niet van toepassing)								
Incidenteel / Structureel	I								
Soort wijziging	Exploitatie								
Financiële begrotingswijziging									
Bedragen x 1.000 euro									
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev.res.	Onttr. res.	Saldo na res. mut.
01.1 Werk en activering	01. Werk en Inkomen	iederz	I	571	-2.142	-2.713			-2.713
03.1 Onderwijskansen	03. Onderwijs	Dir. Maatschappelijke Ontw.	I	342		-342			-342
04.1 Sociaal klimaat	04. Welzijn, gezondheid en zorg	Dir. Maatschappelijke Ontw.	I	351		-351			-351
04.2 Passende ondersteuning en zorg	04. Welzijn, gezondheid en zorg	Dir. Maatschappelijke Ontw.	I	593	-169	-762			-762
04.2 Passende ondersteuning en zorg	04. Welzijn, gezondheid en zorg	Dir. Maatschappelijke Ontw.	I	4.352		-4.352			-4.352
04.2 Passende ondersteuning en zorg	04. Welzijn, gezondheid en zorg	Dir. Maatschappelijke Ontw.	S	1.084		-1.084			-1.084
06.1 Culturele infrastructuur	06. Cultuur	Dir. Maatschappelijke Ontw.	I	1.235		-1.235			-1.235
06.1 Culturele infrastructuur	06. Cultuur	Dir. Stadtoezicht	I		-285	-285			-285
07.4 Parkeren	07. Verkeer	Dir. Stadtoezicht	I		-531	-531			-531
07.4 Parkeren	07. Verkeer	Dir. SO Beleid en Ontwerp	I		-2.241	-2.241			-2.241
07.6 Overig verkeer	07. Verkeer	Dir. SO Beleid en Ontwerp	I	560		-560			-560
10.1 Veilige woon- en leefomgeving	10. Veiligheid	Dir. Stadtoezicht	I		-208	-208			-208
10.1 Veilige woon- en leefomgeving	10. Veiligheid	Dir. SO Beleid en Ontwerp	I	85		-85			-85
11.1 Publieke dienstverlening	11. Dienstverlening	Dir. Publieke Dienstverlening	I	200		-200			-200
12.1 College en Raad	12. College, raad en gebiedsgericht werken	Treasury en Concernposten	I			0	1.311		-1.311
13.1 Algem. ink. & post onvoorzien	13. Algemene inkomsten en post onvoorzien	Dir. Publieke Dienstverlening	I		-554	-554			-554
13.1 Algem. ink. & post onvoorzien	13. Algemene inkomsten en post onvoorzien	Dir. Fin., Inkoop en Juridisch	S		1.084	1.084			1.084
13.1 Algem. ink. & post onvoorzien	13. Algemene inkomsten en post onvoorzien	Dir. Fin., Inkoop en Juridisch	I		15.730	15.730			15.730
<b>TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING</b>				<b>9.373</b>	<b>10.684</b>	<b>1.311</b>	<b>1.311</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Overige consequenties

N.v.t.

### Vervolg

N.v.t.

### Lange Termijn Agenda

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koën Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*