Gemeente Groningen

Onderwerp Sluiting tippelzone per 31 maart 2019

Steller B.P. Koster

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 77 44 Bijlage(n) 0 Ons kenmerk

Datum 14-02-2019 Uw brief van Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Sinds 2017 wordt er intensief gewerkt aan het afbouwen van de tippelzone aan de Bornholmstraat. Recente ontwikkelingen hebben ertoe geleid dat het college het eerder uitgesproken voornemen om de tippelzone per 31 maart 2019 te sluiten wenst te effectueren. Middels deze brief informeren wij u over dit besluit. Allereerst reflecteren wij op de aanleiding voor deze sluiting, daarna geven wij weer welke stappen er zijn genomen en ten slotte gaan wij in op de (continuïteit van) zorg na de sluiting van de zone.

Aanloop en aanleiding
In maart 2016 heeft de gemeenteraad het nieuwe prostitutiebeleid vastgesteld. In de toelichtende beleidsnotitie “Prostitutie- en overige seksbedrijven” wordt aangekondigd dat het college de tippelzone, sinds 1998 gevestigd aan de Bornholmstraat, op termijn zou willen sluiten. Het college is van oordeel dat met voortzetting van de tippelzone de zeer schrijnende situaties waarin het merendeel van de prostituees zich bevinden in stand wordt gehouden, terwijl er veel meer ingezet zou moeten worden op het beeindigen daarvan.

Plan van aanpak
Op 18 juli 2017 is het plan van aanpak voor de afbouw en sluiting van de tippelzone vastgesteld door het college. De persoonsgerichte aanpak staat centraal (maatwerk), iedere prostituee die op de tippelzone werkzaam is (of recent was) heeft een casemanager toegewezen gekregen. De casemanager en de prostituee hebben een plan op maat gemaakt. Het plan op maat richt zich in ieder geval op wonen, werk, financien en verslaving (indien van toepassing). Het plan moet in principe leiden tot “uitstappen”, hiervoor zijn

op maat gesneden trajecten beschikbaar. Hierover is in de raadscommissie Financien en Veiligheid van 13 september 2017 met u van gedachte gewisseld.

Stellen datum van sluiting
De hulpverlening heeft eind 2017 uitdrukkelijk verzocht tot het stellen van een datum van sluiting van de zone. Het college heeft gemeend de hulpverlening de datum van sluiting te laten bepalen. Door de Stichting Straatmadelief (welke opkomt voor de belangen van de tippelaars) en het Leger des Heils (als zijnde gecontracteerde partij voor de zorginhoudelijke aspecten en facilitering van het behalen van de doelen als gesteld in het plan op maat) is als datum van sluiting 31 maart 2019 voorgesteld. Het college heeft dit voorstel gevolgd. Hierover is in de raadscommissie Financien en Veiligheid van 10 januari 2018 met u van gedachte gewisseld.

Bezoek huiskamer tippelzone door de gemeenteraad
Op 23 mei 2018 heeft een grote delegatie van de gemeenteraad de tippelzone bezocht en is hier bijgesproken door de hulpverlening. Ook zijn hier de diverse zorginhoudelijke vragen beantwoord.

Huidige stand van zaken
De door de hulpverlening aangegeven nut en noodzaak tot het stellen van een datum van sluiting lijkt zich in de praktijk te manifesteren. Onderstaand schema geeft de afname aan van de op de zone werkzame vrouwen.

	1 januari 2017	1 oktober 2017	1 maart 2018	1 december 2018	31 maart 2019 (schatting)
Vrouwen werkzaam op de zone:	62	45	38	20	6

Tabel 1: vergelijking werkzame vrouwen op de zone en inschatting van eindsituatie

Medio december 2018 werd er nog een twintigtal vrouwen gezien op de zone. Inmiddels zijn 14 vrouwen zo goed in zorg dat deze vrouwen binnen een afzienbare termijn een ander bestaan leiden. De zes vrouwen die overblijven zijn goed in beeld en in zorg maar de verwachting is niet dat deze vrouwen vóór 31 maart 2019 de stap kunnen zetten naar een ander bestaan. De hulpverlening geeft aan dat inmiddels drie van deze vrouwen zich -meer dan ooit tevoren- orienteren op een ander bestaan. Dit betekent dat voor de vrouwen er (aanvullende) zorg dient te worden georganiseerd. Deze ontwikkeling legitimeert naar het oordeel van het college de sluiting van de

tippelzone, dit is eveneens afgesproken in het coalitieakkoord “Gezond, groen, gelukkig Groningen”. Het sluiten van de tippelzone doen we niet zonder dat er extra waarborgen zijn ingebouwd voor de zes vrouwen die niet zijn begeleid naar een een ander bestaan en de eventuele terugval van andere ex-tippelaars. In de navolgende alinea’s worden deze waarborgen nader gespecificeerd.

Kortdurende opvang ex-tippelaars
Per 1 april 2019 opent een -tijdelijke- opvang (ex-straat)prostituees. Dit is een -*voor zover wij kunnen nagaan*- voor Nederland unieke wijze van opvang voor deze specifieke doelgroep. Dit betreft een burgerinitiatief waarbij niet hulpverlening centraal staat maar normalisatie en het opnieuw opbouwen van een (“gezond”) netwerk. Dit wordt gedaan door inzet van -daartoe overigens opgeleide- vrijwilligers. Het bestuur van deze stichting bestaat uit betrokken inwoners die (zeer) veel professionele / bestuurlijke ervaring hebben opgedaan in de vrouwenopvang. Door deze voorziening hebben de ex-tippelaars onderdak en staat er aanvullende zorg klaar.
Dit initiatief is u gepresenteerd bij collegebrief van 28 maart 2018 en is nu uitgewerkt en gesubsidieerd.

Uitbreiding team outreachend werk prostitutie
Het college wenst te benadrukken dat bij deze specifieke doelgroep de kans op terugval groot aanwezig is. Vanwege deze omstandigheid is per 1 januari 2019 het team voor outreachend werk richting de (ex-)tippelaars uitgebreid met 1 fte. Hierdoor wordt de mate van contact geïntensiveerd en komt men nog beter in zorg. Er wordt nog overwogen om dit team nogmaals uit te breiden met 1 fte. Het team met outreachende medewerkers wordt geformeerd uit medewerkers die de afgelopen periode intensief hebben gewerkt met de doelgroep. Hierdoor is de continuïteit van zorg geborgd en blijven dezelfde personen het aanspreekpunt voor de doelgroep.

Continuering Stichting Straatmadelief
De stichting Straatmadelief is voor het gehele jaar 2019 gesubsidieerd. Hierdoor kan de stichting in contact blijven met de (ex-)doelgroep en blijft voor de doelgroep dezelfde stichting het aanspreekpunt. Het college houdt intensief contact met de Stichting Straatmadelief.

Huiskamer sekswerk
Er wordt per 18 februari 2019 een huiskamer voor geopend voor inwoners die sekswerk (willen) verrichten. Deze huiskamer heeft niet een directe relatie met de tippelzone, daarom wordt u hierover afzonderlijk geïnformeerd.

Verkorting openingstijden
Bovenstaande ontwikkelingen legitimeren naast het definitief sluiten ook het verder beperken van de openingstijden. Vanaf halverwege februari 2019 is de tippelzone daarom gesloten op de zondagen. Voor het sluiten op de zondag is

gekozen vanwege (1) het feit dat deze dag relatief rustig is op de tippelzone en (2) omdat zowel de hulpverlening als de Stichting Straatmadelief op deze dag een alternatieve activiteit kan organiseren.

Wij vertrouwen erop dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Diana Starmans

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.