

VERZAMELBESLUIT

Om een soepele overgang naar de nieuwe gemeente te realiseren en om alle inwoners ook ná 1 januari 2019 goed van dienst te kunnen zijn, is er de afgelopen maanden hard gewerkt.

Proces

Beleidsinhoudelijke experts uit Haren, Ten Boer en Groningen hebben in het kader van de beleidsharmonisatie gewerkt aan een verschillenanalyse tussen de drie gemeenten. Per onderwerp is gekeken naar wat vóór de herindeling kan/moet, en wat eventueel na de herindeling kan/moet. Onderstaand de categorisering:

Categorisering

- A. geen/weinig verschil; per 1 januari één bestaande regeling voor de nieuwe gemeente overnemen onder intrekking van gelijksoortige regelingen;
- B. verschil, urgentie om voor 1 januari te harmoniseren;
- C. verschil, na 1 januari harmoniseren;
- D. politiek gevoelig, aan de nieuwe raad.

Algemeen

De onderwerpen in het Verzamelbesluit (de A-categorie) betreffen harmonisatie van “overzichtelijke” regelingen zonder ingrijpende gevolgen. Het Verzamelbesluit is een juridisch ‘herindelingsinstrument’, waarbij een bestaande regeling ongewijzigd wordt vastgesteld voor het gehele nieuwe grondgebied, en waar nodig de overige bestaande regelingen worden ingetrokken. Dit is de procedure voor het Verzamelbesluit. Het staat de nieuwe raad vrij om gewijzigde of nieuwe verordeningen vast te stellen, maar niet als onderdeel van het Verzamelbesluit.

Het concept- Verzamelbesluit is in de bestuurlijke stuurgroep herindeling vastgesteld, bestaande uit een afvaardiging van het College van B&W van Ten Boer, Haren en Groningen. Ook in de Klankbordgroep - afvaardiging van de gemeenteraad van Ten Boer, Haren en Groningen- is het concept- Verzamelbesluit behandeld.

Weging

Bij de bepaling of een onderwerp in het Verzamelbesluit kon worden opgenomen, is gekeken naar de mogelijkheid of het onderwerp met relatief weinig problemen kan worden geharmoniseerd per 1 januari. Met betrekking tot het Verzamelbesluit gaat het bijvoorbeeld om een verordening die in alle drie de gemeenten slechts op een aantal kleine verschillen na, gelijk zijn. Of verordeningen waarbij met relatief weinig inspanning de regeling van één gemeente van toepassing kan worden verklaard omdat dit bijvoorbeeld de meest complete of de meest recente verordening is. In een enkel geval wordt een verordening ingetrokken, omdat deze niet meer relevant is.

Het uitgangspunt is te allen tijde dat er niemand op achteruit gaat. Met name in het sociaal domein hebben we te maken met een veelvoud aan verschillende regelingen. Daarbij is het belangrijk dat het werkbaar blijft, ook al harmoniseren we pas na 1 januari. In sommige gevallen is er daarom voor gekozen om per 1 januari een bestaande regeling van toepassing te verklaren, en de overige twee te laten vervallen, waarbij de consequentie is dat een beperkte groep inwoners erop vooruit gaat. In sommige gevallen wordt er een overgangsregeling voorgesteld, omdat er anders een groep inwoners is die er direct op achteruit gaat. Zo is er bij de individuele studietoelage gekozen voor de regeling Groningen. Er zijn in Haren weinig mensen die hier gebruik van maken, en de meesten zullen er iets op vooruit gaan. Echter, er zal een enkeling zijn voor wie de regeling Groningen iets minder gunstig uitpakt. Hiervoor geldt een overgangsregeling.

Sommige verschillen vergen expliciet politieke besluitvorming, te denken aan onderwerpen als DIFTAR, Armoede/ minimabeleid en/of hondenbelasting. Dit soort onderwerpen zijn dan ook niet meegenomen in het Verzamelbesluit, maar meegegeven aan het onderhandelingsdossier en worden later geharmoniseerd.

Wet Arhi

De drie oude gemeenten kennen elk hun eigen voorschriften. Volgens de wet Arhi- Algemene regels herindeling- heeft de nieuwe gemeente nog twee jaar de tijd na herindelingsdatum om voorschriften te harmoniseren. Als we niets besluiten over die voorschriften, blijven zij nog twee jaar gelden, maar zij blijven dan ook alleen betrekking hebben op het oude gebied. Na die 2 jaar vervallen voorschriften die niet opnieuw zijn vastgesteld van rechtswege.