

Onderwerp **Uitvoeringsplan pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV)**

Steller **R. Haasken**

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
**GRONINGEN**

Telefoon **(050) 367 65 49** Bijlage(n) **2**

Ons kenmerk



Datum **04-09-2019** Uw brief van

Uw kenmerk **-**

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij bied ik u het uitvoeringsplan van de Pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) aan.

Op 27 maart 2019 heeft de raad ingestemd met deelname van de gemeente Groningen aan de pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV). Naast de gemeente Groningen, participeren Amsterdam, Rotterdam, Utrecht en Eindhoven in het programma. In de pilot periode (3 jaar) worden vreemdelingen zonder recht op verblijf en/of opvang begeleid naar een bestendige oplossing. Dit kan betekenen dat er alsnog legaal verblijf wordt verkregen of terugkeer naar eigen land of hervestiging in een ander land wordt gerealiseerd. In de pilot periode wordt intensief samengewerkt door de convenantpartners (ministerie van Justitie en Veiligheid, DT&V, IND, AVIM, Gemeente Groningen) en de stichting INLIA Groningen, om deze doelstelling te realiseren. In de pilotperiode wordt gewerkt aan een landelijke dekking van LVV's.

De pilot in Groningen is op 1 april 2019 gestart en zal op basis van de ervaringen in de Bed Bad Brood voorziening stap voor stap doorontwikkelen naar een LVV. In dit uitvoeringsplan schetsen wij de kaders waarbinnen wij de pilot-LVV in de gemeente Groningen willen opzetten en geven wij aan op welke wijze wij de pilot-LVV verder willen ontwikkelen. Net als de pilot-LVV zelf is dit uitvoeringsplan een gezamenlijk product van de bij de pilot-LVV betrokken organisaties. Het document beschrijft de werkwijzen en methoden van de verschillende organisaties. We verwachten dat door intensieve samenwerking, de werkwijzen elkaar gaan versterken en verbeteren.

Het uitvoeringsplan is een gezamenlijk product, de organisaties zijn verschillend qua cultuur, werkwijze en invalshoek op de doelstelling van de pilot. De intentie voor de pilot wordt door hen allen gedeeld. In deze startsituatie is het vaak nog zoeken naar de toon en formulering die recht doet aan een ieders eigenheid.

Naast bovengenoemd resultaat (een bestendige oplossing) is er in het convenant ook een aantal ontwikkelopdrachten en subdoelstellingen afgesproken. Het gaat om vragen en doelstellingen, die betrekking hebben op specifieke doelgroepen, registratie en identificatie en regionale samenwerking. Deze vragen zijn:

- Wat is een realistische tijdsduur voor het begeleiden van de doelgroep naar een bestendige oplossing?
- Welke instrumenten kunnen we in het kader van de pilot inzetten om besluitvorming en procedures in de vreemdelingenketen met betrekking tot LVV-bewoners te versnellen?
- Hoe wordt de GGZ-en GGD-casuïstiek gestabiliseerd, zodat er aan LVV begeleiding kan worden deelgenomen?
- Hoe en wat voor alternatieve (rijks)opvangmodaliteiten voor bijzondere doelgroepen zoals personen met een (zware) medische of psychiatrische problematiek en personen met (zware) verslavingsproblematiek, kunnen we realiseren?
- Hoe willen we omgaan met mensen met een (zwaar) inreisverbod of (zwaar) strafblad, ongewenstverklaring, die een beroep doen op de opvang waarbij het perspectief op terugkeer gericht moet zijn?
- Hoe ontwikkelen we een systematiek van registratie en identificatie van LVV-gasten?
- Wat is er voor nodig om deze casuïstiek in het lokale samenwerkingsoverleg te bespreken en de voortgang te volgen?
- Hoe kunnen we in de regio samenwerken met de BBB gemeenten?

Voor de afzonderlijke vragen wordt in het uitvoeringsplan beschreven hoe, met wie en wanneer we deze vraag willen beantwoorden. Een tijdsplanning is als bijlage toegevoegd. De tijdsplanning is zo opgesteld dat er input geleverd kan worden aan de landelijke evaluatie en besluitvorming.

Ten slotte worden de randvoorwaarden beschreven waaronder de pilot, onder regie van de gemeente Groningen wordt uitgevoerd. De pilot wordt landelijk aangestuurd door een programmabureau van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De gemeente Groningen is vertegenwoordigd in de programmaraad. Een lokale stuurgroep onder voorzitterschap van de programmaleider DMO beslist over inrichtings-, proces-, en werkwijze vraagstukken. In de lokale stuurgroep participeren vertegenwoordigers van de DT&V, de IND, de AVIM, het landelijk programmabureau en INLIA. Lokaal wordt gewerkt met een interne gemeentelijke projectgroep, een projectgroep

van samenwerkingspartners en een casusoverleg (LSO). De projectleider van de gemeente Groningen zit deze overleggen voor.

Het eerste werkproces dat is gewijzigd, is de werkwijze bij de toetsing aan de toelatingscriteria (vreemdelingsnummer, afkomstig uit de provincie Groningen, geen recht op rijksopvang, geen zwaar inreisverbod of ongewenst verklaring, geen dublinclaim). De toetsing op de eerste drie criteria wordt gedaan door INLIA, waarna de IND de informatie verrijkt met informatie op de overige criteria. Hierna besluit de burgemeester al dan niet tot het verlenen van toegang tot de opvang. Daarbij is aandacht voor een risico-analyse bij mensen die niet voldoen aan de toetsingscriteria.

Het casusoverleg (LSO) van de gemeente, INLIA, DT&V, IND, AVIM en Vluchtelingenwerk Noord Nederland (VWNN) wordt vaker gehouden dan in de BBB situatie en is inhoudelijk afgestemd op de doelstelling en werkwijze in de LVV. In het LSO worden alle nieuwe aanmeldingen besproken en wordt na een fase van informatieverzamenen en stabiliseren besloten met welk het perspectieftraject de vreemdeling begeleid gaat worden. De voortgang wordt bewaakt in het LSO.

### **Mogelijke oplossingen**

---

In de pilot werken we samen met de convenantpartners en INLIA aan een bestendige oplossing voor vreemdelingen zonder recht op opvang/en of verblijf, door vreemdelingen op te vangen en te begeleiden. We monitoren de voortgang en duur van trajecten en zullen met betrekking tot specifieke doelgroepen (medisch, psychisch, verslavingsproblematiek) adviseren hoe de opvang voor hen het beste vorm kan krijgen, zonder dat deze opvang direct in de gemeente wordt gevestigd. We zullen onderzoeken welke mogelijkheden er zijn voor mensen met een zwaar inreisverbod of ongewenst verklaring om tijdelijk begeleid te worden met de doelstelling vertrek. We willen een best practice ontwikkelen in het kader van het vaststellen van de identiteit en het verkrijgen van de benodigde documenten.

Deze vragen worden in nauwe samenwerking tussen de samenwerkingspartners beantwoord. Doordat we gezamenlijk casuïstiek bespreken, kan een ieders werkwijze beter worden ingezet en kunnen er wellicht versnellingen of creatieve oplossingen worden voorgesteld.

### **Financiële consequenties**

---

Er is een rijkssubsidie en Europese subsidie voor de pilot (AMIF). Er is voor de totale pilotperiode (tot eind 2021) in Groningen vanuit het Rijk 11,52 miljoen beschikbaar gesteld. Dit wordt naar verwachting aangevuld met 1,7 miljoen Europese subsidie (AMIF). Er wordt een bestedingsplan opgesteld binnen het verstrekte budget, waarin de uitgaven voor de uitvoering van opvang LVV, de aanvullende activiteiten en de gemeentelijke inzet

inzichtelijk worden gemaakt. De uitputting wordt halfjaarlijks geagendeerd in de stuurgroep.

### **Vragen van de Raad**

---

Bij de bespreking in de raad van het voorstel tot tekening van het convenant LVV d.d. 27 maart 2019, is een vraag gesteld over de mogelijkheid tot het WA verzekeren van de doelgroep van de LVV. Hierover is nog geen antwoord te geven, anders dan dat we het SSC hebben gevraagd dit met een aantal verzekeringsmaatschappijen te bespreken en de mogelijkheden te onderzoeken. Deze gesprekken hebben momenteel (begin augustus) nog niet tot een resultaat geleid.

Bij de bespreking in de raad is ook gevraagd naar de monitoring van de aanzuigende werking van de LVV voor vreemdelingen van buiten de regio. In de toetsingscriteria is opgenomen dat we alleen vreemdelingen afkomstig uit de provincie Groningen opnemen. We hebben inmiddels afgesproken dat de uitvoerende organisatie (INLIA) beschrijft op welke wijze zij de toetsing op het criterium afkomstig uit de provincie Groningen vormgeeft. Dit vraagt een onorthodoxe toetsingsmethode, zeker bij mensen, die voor een langere periode hebben geprobeerd om 'onder de radar' te blijven. Dit is als actiepoint in het uitvoeringsplan benoemd. Daarnaast is een risicoanalyse afgesproken in geval mensen niet voldoen aan de toelatingscriteria en worden zonodig maatwerkoplossingen gerealiseerd. We willen hiermee voorkomen dat mensen met zware humanitaire problematiek of een risico voor de openbare orde en veiligheid zonder plan op straat komen te staan.

In de ontwikkelvraag met betrekking tot de mogelijkheden voor opvang van mensen met zware psychische, medische of verslavingsproblematiek is ook de vraag naar de aantallen van mensen met deze problematiek opgenomen. Daarbij is het van belang te weten dat er vaak sprake is van meervoudige problematiek (dus meerdere van deze problematieken tegelijkertijd). Volgens de meest actuele gegevens van INLIA zijn deze categorieën als volgt vertegenwoordigd in de LVV:

60+	23 personen
Fysiek Medisch	58 personen
Mentaal Medisch	62 personen
Verslaafd	16 personen

We hebben gedragsproblematiek ook opgenomen bij deze ontwikkelvraag. In de eerste verkennende gesprekken met INLIA, GGD, GGZ en VNN blijkt dat deze problematiek aandacht vraagt, met name voor de categorie mensen, waarvoor binnen de huidige opvang onvoldoende gespecialiseerde zorg voorhanden is. De beoogde LVV psychiatrie bij Veldzicht in Balkbrug wordt naar verwachting niet eerder gerealiseerd dan april 2020. De noodzaak voor opvangmogelijkheden voor deze doelgroep is ook bij het programmabureau onder de aandacht gebracht. Ondertussen zoeken we met



samenwerkingspartners (binnen en buiten de provincie) naar alternatieve opvangmogelijkheden.

In het convenant is afgesproken dat de LVV Groningen bedoeld is voor opvang aan vreemdelingen met een regiobinding in de provincie Groningen. Er wordt bij toelating getoetst op de regionale binding, om zo aanzuigende werking te voorkomen. In de pilot wordt een advies geformuleerd voor de regionalisering. In samenwerking met de BBB gemeenten uit de regio (Emmen, Assen, Smallingerland en Leeuwarden) onderzoeken we hoe er samengewerkt kan worden en zij gebruik kunnen maken van ervaringen en ontwikkelingen van de LVV-pilot.

### **Ten slotte**

---

We zijn in april gestart met de pilot. Vanuit de Bed Bad Brood voorziening was al veel ervaring opgedaan met het werken met deze doelgroep. Nu we de samenwerking met de rijksorganisaties IND, DT&V en AVIM intensiveren is het mogelijk de problematiek vanuit verschillende invalshoeken en werkwijze te benaderen. We werken met een enthousiast en creatief team en verwachten daarmee goede resultaten te behalen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

de secretaris,  
Diana Starmans

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*