

Datum raadsvergadering

Raadscommissie

Datum raadscommissie

Bijlagen 1 projectofferte

Registratienr. RO 12. 3276079

Datum B&W besluit 16-10-2012

Portefeuillehouder

Steller H. Criens

Telefoon 3678453

E-mail leen.criens@groningen.nl

**Onderwerp**

Uitwerking van de structuurvisie "Een graf in Stad"

**Concept raadsbesluit**

De raad besluit:

- I. een budget van 74 duizend euro beschikbaar te stellen voor de uitwerking van de structuurvisie "Een graf in Stad";
- II. de kosten te dekken uit de geormerkte middelen in de reserve "afkoopsommen onderhoud graven";
- III. kennis te nemen van de projectofferte "uitwerking Een graf in Stad";
- IV. de gemeentebegroting 2012 overeenkomstig te wijzigen.

**Aanwijzingen:** status, deadline, visietrommel

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Classificatienr. \_\_\_\_\_

#### **(Publieks-)samenvatting**

---

Op 25 januari 2012 heeft uw raad de structuurvisie "Een graf in Stad" vastgesteld. Hierin staat hoe wij ervoor zorgen dat:

- er ook in de toekomst voldoende capaciteit blijft op de begraafplaatsen;
- de kwaliteit van de inrichting van begraafplaatsen op een hoog peil blijft;
- gebruikers zoveel mogelijk keuzevrijheid krijgen in soort en locatie van het graf en de vormgeving ervan.

Uw besluit werken we uit in beheerplannen. De doelen die in de structuurvisie zijn vastgelegd zijn hierbij bepalend. We concretiseren de eindbeelden per begraafplaats en stellen de maatregelen vast die hiervoor nodig zijn.

#### **Inleiding**

---

Door vaststelling van de structuurvisie "Een graf in Stad" heeft uw raad ons gevraagd de te bereiken doelen voor de elf Groninger begraafplaatsen te beschrijven.

Het gaat daarbij om de landschappelijke, cultuurhistorische, archeologische en ecologische waarden, als ook de stedelijke functie. Dit project omvat per afzonderlijke begraafplaats een omschrijving van de juridische procedures en de beheermaatregelen die nodig zijn om deze doelen te bereiken.

#### **Beoogd resultaat**

---

Per begraafplaats vatten we de juridische procedures en beheermaatregelen samen in een beheerplan. Deze beheerplannen vormen het kader voor enerzijds de uitvoeringsmaatregelen voor het beheer en onderhoud en anderzijds de te nemen juridische, administratieve en informatieve stappen voor uitbreidingen en sluitingen van begraafplaatsen.

#### **Kader**

---

Uw raad heeft op 25 januari 2012 de visie "Een graf in Stad" vastgesteld.

#### **Argumenten/afwegingen**

---

De in de visie omschreven doelen zijn in algemene termen vastgelegd. Deze algemene omschrijvingen werken we nader uit. Dit op het gebied van vormgeving van de begraafplaatsen en ook de juridische, administratieve en informatieve maatregelen die we moeten treffen bij het ruimen van graven, het sluiten of uitbreiden van begraafplaatsen. De maatregelen verschillen per begraafplaats en de uitvoering om de beoogde doelen te bereiken spreiden we over meerdere jaren. We leggen de maatregelen vast in beheerplannen. In deze beheerplannen:

- omschrijven en visualiseren we het eindbeeld;
- omschrijven we de hiervoor benodigde beheermaatregelen, inclusief de kostenaspecten en het tijdsplan;
- nemen we de juridische, administratieve en informatieve stappen op.

Bijzondere aandacht vraagt het piëteitsvol ruimen van de graven met verlopen rechten op begraafplaats Selwerderhof. Hiermee starten we begin 2015. We werken de procedures die hiervoor nodig zijn uit, inclusief de financiële consequenties, en zorgen voor een zorgvuldig communicatieplan. Hierover zullen wij u medio juli 2013 nader informeren.

#### **Maatschappelijk draagvlak/participatie**

---

De eindbeelden en de beheerplannen vloeien voort uit de vastgestelde structuurvisie "Een graf in Stad". De maatregelen die noodzakelijk zijn om deze einddoelen te bereiken stellen we vast op basis van de input van vakspecialisten en juristen. Deze plannen leggen we voor advisering voor aan interne en externe belanghebbenden (nabestaanden, bewonersorganisaties). Door deze aanpak ontstaat een breed maatschappelijk draagvlak.

### Financiële consequenties

De kosten voor de projectuitwerking van de structuurvisie "Een graf in Stad" bedragen in totaal € 74.000,-- die we over twee jaarschijven spreiden, te weten:

- € 30.000,-- in 2012;
- € 44.000,-- in 2013.

De kosten kunnen worden gedekt uit de hiervoor geormerkte middelen in de reserve "afkoopsommen onderhoud graven". De bestemming van de reserve afkoopsommen onderhoud begraven is in de begroting 2012 vastgelegd met de omschrijving: "De reserve is de komende jaren, naast het opvangen van risico's, nodig voor uitgestelde werkzaamheden en de gevolgen van de beleidsnota op de begraafplaatsen."

De middelen voor jaarschijf 2013 worden bij de begroting 2013 meegenomen. Voor de uitgaven in 2012 moet de begroting worden gewijzigd.

### Begrotingswijziging

Begrotingswijziging 2012						
Betrokken dienst(en) Naam voorstel Incidenteel / Structureel Soort wijziging	RO/EZ uitwerking structuurvisie "een graf in de stad" Incidenteel Exploitatie					
Financiële begrotingswijziging	Lasten	Baten	Saldo	Toevoeging reserve	Onttrekking reserve	Saldo
9.1 Kwaliteit leefomgeving	30		30-		30	-
<b>Totale begrotingswijziging</b>	<b>30</b>	<b>-</b>	<b>30-</b>	<b>-</b>	<b>30</b>	<b>-</b>

### Realisering en evaluatie

Het totaalresultaat is gereed op 1 januari 2014. De individuele beheerplannen zijn beschikbaar volgens het in de projectofferte opgenomen tijdsplan. Uw raad stelt de afzonderlijke beheerplannen vast.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

## **Uitwerking structuurvisie 'Een graf in Stad'**

---

Programmaleider : P. Groen  
 Projectmanager en steller : H. Criens  
 Opgesteld : 22 juni 2012

Bestemd voor behandeling in  
(voor zover van toepassing)

MT : 02 juli 2012  
 VDB : n.t.b.  
 PO('s) :  
 College :  
 RC :

### **Naam project**

---

Uitwerking structuurvisie 'Een graf in Stad'.

### **Omschrijving uit te werken project**

---

Dit project is een nadere uitwerking van de structuurvisie 'Een graf in Stad'. Deze structuurvisie beschrijft de te bereiken doelen voor de 11 Groninger begraafplaatsen met betrekking tot:

- de landschappelijke waarden;
- de cultuurhistorische waarden;
- de archeologische waarden;
- de ecologische waarden;
- de stedelijke functie.

Dit project omvat per afzonderlijke begraafplaats een analyse van de bestaande situatie, het opstellen van één gezamenlijk gewenst thematisch eindbeeld op basis van eerdergenoemde waarden en relevante stedelijke thema's en het bepalen van de juridische procedures en beheermaatregelen die nodig zijn om deze doelen te bereiken. De resultaten vatten we, per begraafplaats, samen in een beheerplan. In deze beheerplannen:

- omschrijven en visualiseren we het eindbeeld;
- omschrijven we de hiervoor benodigde beheermaatregelen, inclusief de fasering en het kostenoverzicht. Hierbij is het huidige niveau van het totale reguliere onderhoudsbudget van de Begraafplaatsen maatgevend, juist met betrekking tot het onderhoud van de nieuwe eindbeelden. De incidentele investeringskosten van de afzonderlijke maatregelpakketten per begraafplaats om het eindbeeld te realiseren worden inzichtelijk gemaakt.
- nemen we de juridische, administratieve en informatieve stappen op.

De afzonderlijke beheerplannen worden door de raad vastgesteld. Het totaalresultaat is gereed op 1 januari 2014. De individuele beheerplannen zijn beschikbaar volgens het tijdschema.

Bijzondere aandacht vraagt het piëteitsvol ruimen van de graven met verlopen rechten op begraafplaats Selwerderhof. Hiermee willen we begin 2015 starten. We werken de procedures die hiervoor nodig zijn uit, inclusief de financiële consequenties, en zorgen voor een zorgvuldig communicatieplan. Hierover zullen wij de raad medio juli 2013 nader informeren.

### **Rol Stadsbeheer**

---

Stadsbeheer is belast met:

- de projectleiding;

- de afstemming met interne vakspecialisten op het gebied van landschappelijke, cultuurhistorische, archeologische, stedelijke en ecologische waarden voor het bepalen van het eindbeeld per begraafplaats;
- het in beeld brengen van alle juridische consequenties en het opstellen van de te volgen procedures;
- het informeren, overleggen en afstemmen met rechthebbenden, belanghebbenden en nabestaanden
- de afstemming met omwonenden en bewonersorganisaties;
- het maken van een beheerplan per begraafplaats inclusief de financiële consequenties;
- het informeren van de portefeuillehouder en de bestuurlijke besluitvorming;
- de interne en externe communicatie.

## Projectplanning en -fasering

Projectplanning:

Nr.	Onderwerp	2013																
		Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
1	Inventarisatie problematiek	X																
2	Opstellen projectofferte / planning	X																
3	1e inventarisatie maatregelenpakket begraafplaats 1 t/m 11	X																
4	Opstellen programma van eisen begraafplaats 1 t/m 11		X															
5	Samenstellen projectgroep(en)		X															
6	Locatieonderzoek begraafplaats 1 t/m 11		X															
7	Opstellen plan van aanpak begraafplaats 1 t/m 11		X															
8	Informeren Wethouder			X														
9	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 1		X	X														
10	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 2		X	X														
11	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 3				X	X												
12	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 4				X	X												
13	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 5						X	X										
14	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 6						X	X										
15	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 7								X	X								
16	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 8								X	X								
17	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 9										X	X						
18	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 10										X	X						
19	Uitwerken maatregelenpakket + concept beheerplan begraafplaats 11												X	X				
31	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 1	X	X	X	X													
32	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 2	X	X	X	X													
33	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 3			X	X	X	X											
34	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 4			X	X	X	X											
35	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 5				X	X	X	X										
36	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 6				X	X	X	X										
37	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 7						X	X	X	X								
38	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 8						X	X	X	X								
39	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 9								X	X	X	X						
40	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 10								X	X	X	X						
41	Juridisch traject/informatie naar rechthebbenden begraafplaats 11										X	X	X	X				
42	Communicatie/inspraak begraafplaats 1					X												
43	Communicatie/inspraak begraafplaats 2					X												
44	Communicatie/inspraak begraafplaats 3						X											
45	Communicatie/inspraak begraafplaats 4						X											
46	Communicatie/inspraak begraafplaats 5							X										
47	Communicatie/inspraak begraafplaats 6							X										
48	Communicatie/inspraak begraafplaats 7									X								
49	Communicatie/inspraak begraafplaats 8										X							
50	Communicatie/inspraak begraafplaats 9											X						
51	Communicatie/inspraak begraafplaats 10											X						
52	Communicatie/inspraak begraafplaats 11												X					
53	Definitief beheerplan begraafplaats 1					X												
54	Definitief beheerplan begraafplaats 2					X												
55	Definitief beheerplan begraafplaats 3						X											
56	Definitief beheerplan begraafplaats 4						X											
57	Definitief beheerplan begraafplaats 5							X										
58	Definitief beheerplan begraafplaats 6								X									
59	Definitief beheerplan begraafplaats 7									X								
60	Definitief beheerplan begraafplaats 8										X							
61	Definitief beheerplan begraafplaats 9											X						
62	Definitief beheerplan begraafplaats 10												X					
63	Definitief beheerplan begraafplaats 11													X				
64	Vervaardigen verzamelnota														X	X		
65	Nota naar coll + brief naar de raad															X	X	
66	Implementeren beheerplannen in de organisatie																X	X

## Projectorganisatie en capaciteit

---

### Urenraming:

Medewerkers	Taak	Urenraming
Projectleider SB	Projectleiding, opstellen PvE + nota	500
Teamleider Begraafplaatsen	Advisering	100
Loket begraafplaatsen	Administratie / informatie rechthebbenden	800
SB-Beleid	Juridische procedures opstellen	60
Juridische Zaken	juridische check	40
Communicatie	Publicaties	60
Techn. Specialisten	Opstellen beheerplannen incl. kostencomponent	550
Projectgroep	Bepalen eindbeelden	200
	- ROEZ-B&O-SO-PO deskundigen op het gebied van landschapsontwerp, monumenten en archeologie;	
	- ROEZ-B&O-B&P-PM (ecologie);	
	- ROEZ-SB/SDC (de stedelijke functie).	

De urenraming is gebaseerd op het uitwerken van 11 aparte beheerplannen. De uiteindelijk noodzakelijke inzet is afhankelijk van de complexiteit van het onderwerp en zal per beheerplan verschillen. Gemiddeld houden we 210 uur aan per begraafplaats, dus in totaal 2310 uur.

## Kosten project en dekking

---

### Kostenraming:

Tijdelijke inhuur bij team Begraafplaatsen 800 x € 60,-	€ 48.000
Inschakeling adviesgroep 200 x € 100	€ 20.000,-
Vervaardigen boekwerkjes beheerplannen	€ 5.000,-
Publicaties	€ 2.000,-
Informatiebijeenkomsten	€ 1.500,-
Onvoorzien	€ 1.500,-
<b>Totale kosten projectorganisatie</b>	<b>€ 74.000,-</b>

De kosten spreiden we over twee jaarschijven, te weten:

- € 30.000 in 2012;
- € 44.000 in 2013.

De projectkosten voor de uitwerking van de structuurvisie 'Een graf in Stad' worden gedekt uit de geormerkte middelen in de reserve "afkoopsommen onderhoud graven"

**De kosten voor de praktische uitvoeringsmaatregelen die voortvloeien uit de verschillende beheerplannen vallen buiten dit project.**

## Risico-analyse

---

De eindbeelden en de daar uit voortvloeiende beheerplannen vloeien voort uit de vastgestelde structuurvisie 'Een graf in Stad'. We stellen deze samen op basis van de input van vakspecialisten en juristen. De plannen leggen we voor advisering voor aan interne en externe belanghebbenden. Door deze aanpak ontstaat een breed draagvlak, waarbij kan worden aangenomen dat risico's op politiek en maatschappelijk vlak klein zijn.

Voor dit project is specifieke kennis van het Loket begraafplaatsen noodzakelijk. We gaan

één van de loketmedewerkers hiervoor vrijmaken. Dit kan echter alleen wanneer deze personele inzet wordt gecompenseerd. Daarom moeten we het Loket tijdelijk uitbreiden met 0,5 fte tot 1 januari 2014.

## **Voorstel**

---

Het college besluit:

1. de projectofferte 'uitwerking structuurvisie "Een graf in Stad" vast te stellen;
2. de raad voor te stellen:
  - I. Een budget van 74 duizend euro beschikbaar te stellen voor de uitwerking van de structuurvisie 'Een graf in Stad';
  - II. De kosten te dekken uit de geormerkte middelen in de reserve "afkoopsommen onderhoud graven";
  - III. Kennis te nemen van de projectofferte "uitwerking Een graf in Stad";
  - IV. De gemeentebegroting 2012 overeenkomstig te wijzigen.;
3. het betreffende raadsvoorstel daartoe vast te stellen en voor te leggen aan de raad;
4. de dienstbegroting 2012 van ROEZ overeenkomstig te wijzigen.

## **Projectevaluatie**

---

Tweemaandelijke voortgangsbesprekingen en terugkoppeling naar het afdelingshoofd Stedelijk Beheer.

Tussentijdse besprekingen op beslismomenten.