Raadsvoorstel

3107808

Gemeente Groningen

		Registratienr	GR 12.3105465
Datum raadsvergadering	30-05-2012	Datum B&W besluit	**nvt**
Raadscommissie		Portefeuillehouder	
Datum raadscommissie		Steller	T. Dashorst
Publiciteit		Telefoon	7668
Bijlagen	1	E-mail	toon.dashorst@groningen.nl

Onderwerp

Vaststellen Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012 en deVerordening op de fractievergoeding 2012.

Publiekssamenvatting

Tien leden van de gemeenteraad en de medewerkers van de griffie hebben van september 2011 tot en met november 2012 meegedaan aan een pilot papierloos vergaderen. Op basis van de uitkomsten van de pilot is aan het presidium voorgesteld om het papierloos vergaderen raadsbreed in te voeren. Het presidium heeft met dit voorstel ingestemd. Als gevolg van het besluit van het presidium moet een tweetal verordeningen worden gewijzigd, te weten: Verordening op de fractievergoeding 2006 en de rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2007.

Voorgesteld besluit

I. De rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2007 vastgesteld bij raadsbesluit van 19 december 2007;
II. De verordening op de fractievergoeding 2012 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening op de fractievergoeding 2006 vastgesteld bij raadsbesluit van 20 december 2006;
III. De besluiten onder I en II in werking te laten treden op 1 juli 2012;
IV. De besluiten onder I en II bekend te maken door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.

Inleiding

Tien leden van de gemeenteraad en de medewerkers van de griffie hebben van september 2011 tot en met november 2011 meegedaan aan een pilot papierloos vergaderen. Op basis van de uitkomsten van de pilot is aan het presidium voorgesteld om het papierloos vergaderen raadsbreed in te voeren. Het presidium heeft met dit voorstel ingestemd. Als gevolg van het besluit van het presidium moet een tweetal verordeningen worden gewijzigd, te weten: Verordening op de fractievergoeding 2006 en de rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2007.

Beoogd resultaat

Aanwijzingen: status, deadline, visietrommel

Afgehandeld en naar archief	Paraaf	Datum	Classificatienr	

De wijziging van een tweetal verordeningen heeft betrekking op de vergoeding voor de raadsleden. Zij krijgen voortaan niet langer een laptop met printer van de gemeente tot hun beschikking, maar ze krijgen een bruto vergoeding van 350 euro per jaar, waarmee de raadsleden zelf een laptop, desktop of tablet kunnen aanschaffen. Daarnaast wordt de vergoeding aan de raadsfracties met 500 euro per jaar verhoogd, hiervoor kunnen de fracties genoemde apparatuur aanschaffen voor hun lijstopvolgers. In de aangepaste verordeningen worden deze nieuwe afspraken met raadsleden en fracties ten behoeve van het invoeren van het papierloos vergaderen geregeld.

Kader

Het kader van de (en wijzigingen van de) verordeningen wordt gevonden in het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en het besluit van het presidium om over te gaan tot papierloos vergaderen.

Argumenten/afwegingen

De onderbouwing voor het laten vaststellen van de nieuwe verordeningen en het laten intrekken van de oude ligt besloten in het voorstel aan het presidium om over te gaan tot papierloos vergaderen. Daaruit worden een paar argumenten genoemd: minder gebruik van papier; het leveren van een bijdrage aan de bezuinigingstaakstelling van raad en griffie; het doelmatiger organiseren van het logistieke proces van raad- en commissiestukken.
Tegelijk is de vaststelling van een nieuwe rechtspositieverordening aangegrepen om ook de regelingen rond spaarloon en kinderopvang als gevolg van veranderde wetgeving eruit te halen. In de nieuwe verordening op de fractievergoeding 2012 zijn de periodiek uit te betalen bedragen aan het niveau van 2012 aangepast.

Maatschappelijk draagvlak/participatie

Het voorstel is gebaseerd op de uitkomsten van een pilot, waaraan een aantal raadsleden hebben deelgenomen en een besluit van het presidium.

Financiele consequenties

Het uiteindelijk resultaat van het invoeren van papierloos vergaderen is een bezuiniging van ongeveer € 60.000,- ingaande 2013. Hiervoor is het wel nodig dat een tweetal verordeningen zoals voorgesteld worden gewijzigd.

Realisering en evaluatie

Na vaststelling van de verordeningen zal tot uitbetaling van een vergoeding aan raadsleden worden overgegaan, dit geldt eveneens voor de aanvulling op de uitbetaling van de fractievergoedingen. Opgemerkt wordt er dat eind dit jaar een voorstel tot wijziging van de verordening op de fractievergoeding komt vanwege de bezuinigingstaakstelling voor de raad.

Gemeente Groningen

stad

bekendmakingen

Gemeentebladnummer: 2012 – 70 (Rechtspositieverordening)
Gemeentebladnummer: 2012 – 71 (Verordening fractievergoeding)

Datum bekendmaking:	Projectomschrijving:	Registratienummer:
7 juni 2012	Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012 en de Verordening op de fractievergoeding 2012	GR 12.3105465

Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012 en de Verordening op de fractievergoeding 2012

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

dat hij in zijn vergadering van 30 mei 2012, besluitnummer ??, de Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012 en de Verordening op de fractievergoeding 2012 heeft vastgesteld.
Ook is besloten om de Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2007 vastgesteld bij raadsbesluit van 19 december 2007 en de Verordening op de fractievergoeding 2006 vastgesteld bij raadsbesluit van 20 december 2006 in te trekken op 1 juli 2012.

In de Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012 wordt geregeld welke vergoeding de raadsleden ontvangen voor hun werkzaamheden en op welke overige bijdragen of vergoedingen ze aanspraak kunnen maken als raadslid. Ook de afspraken ten aanzien van de plaatsvervangers worden in deze verordening geregeld
Omdat er met de raadsleden nieuwe afspraken zijn gemaakt over de hoogte van de vergoeding in verband met de invoering van het papierloos werken, en er tevens enkele oude regelingen komen te vervallen (ten aanzien van de spaarloonregeling en de vergoeding voor kinderopvang) is ervoor gekozen een nieuwe verordening op te stellen en tegelijkertijd de oude verordening van 2007 in te trekken.

In de Verordening op de fractievergoeding 2012 wordt geregeld welke vergoedingen de raadsfracties jaarlijks krijgen, voor welke uitgaven deze budgetten gebruikt mogen worden, op welke wijze de uitbetaling plaatsvindt en hoe er jaarlijks verantwoording over moet worden afgelegd.
Omdat er met de raad nieuwe afspraken zijn gemaakt over de hoogte van de vergoeding in verband met de invoering van het papierloos werken, en overigens de bedragen aangepast worden aan het niveau van 2012, is ervoor gekozen een nieuwe verordening op te stellen en de oude verordening van 2006 in te trekken.

Inwerkingtreding en inzage

Dit raadsbesluit treedt in werking op 1 juli 2012.

Dit raadsbesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefectenhof) te Groningen: open op maandag van 13.00-16.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag van 9.00-16.00 uur, op donderdag ook van 18.00- 20.00 uur.

Jaar: 2012 Nummer: 70 Besluit: Raad 30 mei 2012, nr. ?? **Gemeenteblad**

RECHTSPOSITIEVERORDENING RAADSLEDEN EN PLAATSVERVANGERS 2012

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN
(GR 12 3105465);

gezien het voorstel van het presidium van 16 mei 2012;

HEEFT BESLOTEN:

de Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012 vast te stellen.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
De verordening verstaat onder:
1 raadslid : een lid van de gemeenteraad van Groningen;
2. commissie : een door de raad op grond van de artikelen 82 en 84 van de Gemeentewet ingestelde raadscommissie;
3. plaatsvervanger : een plaatsvervanger, die niet tevens raadslid is;
4 rechtspositiebesluit : het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden,
5. griffier : de griffier van de gemeente Groningen.

Artikel 2 Vergoeding voor de werkzaamheden en de onkostenvergoeding raadsleden
1 Aan een raadslid wordt per maand een vergoeding voor de werkzaamheden toegekend ter hoogte van het maximumbedrag, dat wordt genoemd in tabel I behorende bij het Rechtspositiebesluit.
2 Aan een raadslid wordt per maand een onkostenvergoeding toegekend ter hoogte van het maximumbedrag, dat wordt genoemd in tabel II behorende bij het Rechtspositiebesluit.
3. Aan een raadslid van wie de arbeidsverhouding als gevolg van artikel 4, aanhef, en onderdeel F van de Wet op de loonbelasting voor de toepassing van die wet als een dienstbetrekking wordt aangemerkt, wordt per maand een onkostenvergoeding toegekend ter hoogte van het maximumbedrag, dat wordt genoemd in tabel III behorende bij het Rechtspositiebesluit.
4 De vergoeding voor de werkzaamheden en de onkosten worden aan het raadslid toegekend met ingang van de dag van beediging en eindigt op het tijdstip van beeindiging van het raadslidmaatschap.

Artikel 3 Presentiegeld plaatsvervangers
1. Plaatsvervangers ontvangen voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie een vergoeding per vergadering die gelijk is aan het maximumbedrag vermeld in tabel IV behorende bij het Rechtspositiebesluit.
2. Een plaatsvervanger komt alleen voor vergoeding in aanmerking als hij gedurende de gehele vergadering een raadslid vervangt en daarbij over minimaal één inhoudelijk onderwerp in de vergadering het woord voert

Artikel 4 Verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid
Op verzoek van een raadslid dat een uitkering ontvangt in verband met geheel of gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid, kan de vergoeding voor werkzaamheden worden verlaagd

Artikel 5 Compensatie bij korting wegens samenloop van het raadslidmaatschap met een werkloosheidsuitkering
1. Het raadslid dat een uitkering als gevolg van de Werkloosheidswet ontvangt en op deze uitkering gekort wordt wegens het bekleden van het ambt van raadslid, heeft een aanspraak op een vergoeding ten laste van de gemeente Groningen.
2. De vergoeding wordt toegekend als de korting hoger is dan de vergoeding voor werkzaamheden die het raadslid ontvangt. Hierbij wordt de vergoeding voor werkzaamheden toegerekend aan het aantal uren waarover geen werkloosheidsuitkering wordt ontvangen.
3 De vergoeding wordt berekend over de bruto verschillen, waarbij het verschil bruto wordt toegekend.

4. De vergoeding wordt op aanvraag toegekend na het overleggen van de betreffende bewijsstukken.

Artikel 6 Vergoeding voor waarneming voorzitterschap van de gemeenteraad

1. Een raadslid dat op grond van artikel 77 van de Gemeentewet meer dan 30 dagen onafgebroken het voorzitterschap van de gemeenteraad waarneemt, ontvangt voor die waarneming een toeslag van 8% van de in artikel 2 bedoelde vergoeding voor de werkzaamheden over de tijd van de waarneming.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de onkostenvergoeding, bedoeld in artikel 2.

Artikel 7 Tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering

1. Het raadslid ontvangt ten laste van de gemeente een tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering van € 175,-- per jaar.
2. Als het raadslid gedurende een deel van het kalenderjaar lid van de raad is geweest ontvangt hij de tegemoetkoming, bedoeld in het eerste lid, naar evenredigheid van het aantal dagen dat hij in dat jaar raadslid is geweest.
3. Indien de nominale eindejaarsuitkering van het personeel werkzaam bij de sector Rijk wijzigingen ondergaat, wordt het in het eerste lid genoemde bedrag naar evenredigheid gewijzigd.

Artikel 8 Kinderopvang

1. Desgewenst en indien nodig vergoedt de gemeente de kosten van in verband met de vervulling van het raadslidmaatschap noodzakelijke kinderopvang tot een maximum van 75% van de gemaakte kosten. Over deze gemeentelijke vergoeding is het raadslid belasting verschuldigd.

Artikel 9 Reis- en verblijfkosten

1. Raadsleden hebben aanspraak op een vergoeding voor reis- en verblijfkosten gemaakt in verband met reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een besluit van de raad, het college of de burgemeester.
2. De raad stelt de hoogte van de vergoeding vast, gebaseerd op de voor ambtenaren geldende Reisregeling 1996.

Artikel 10 Buitenlandse excursie of reis

1. De gemeenteraad kan een raadslid of een commissie uit de gemeenteraad toestemming verlenen voor een excursie of reis naar het buitenland. De gemeenteraad kan aan de toestemming voorwaarden verbinden.
2. De in het eerste lid bedoelde excursie of reis wordt door of vanwege de gemeente georganiseerd.
   De in redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten komen voor rekening van de gemeente.

Artikel 11 Cursus, congres, seminar of symposium

1. De kosten van deelname van een raadslid aan cursussen, congressen, seminars en symposia die in het gemeentelijk belang door of namens de gemeente worden aangeboden of verzorgd komen voor rekening van de gemeente.
2. Het raadslid dat wil deelnemen aan een cursus, congres, seminar of symposium dat niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, dient daartoe een gemotiveerde aanvraag in. De aanvraag gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie. De kosten komen voor rekening van de gemeente als deelname van belang is in verband met de vervulling van het raadslidmaatschap.

Artikel 12 Computer- en communicatietoebehoren

1. het raadslid ontvangt € 350,- bruto per jaar als tegemoetkoming in de kosten van de aanschaf van computerapparatuur en software benodigd voor de uitoefening van het raadslidmaatschap;
2. Op aanvraag wordt door het college van burgemeester en wethouders een vergoeding aan het lid van de raad verleend voor de aanleg- en de abonnementskosten voor de internetverbinding voor de in het eerste lid genoemde computerapparatuur.

Artikel 13 Tijdelijke vervanging bij zwangerschap en bevalling of ziekte

1. De artikelen 2, 4, 5, 7, 12 blijven van toepassing op het raadslid aan wie op grond van artikel X 10 van de Kieswet tijdelijk ontslag is verleend wegens zwangerschap en bevalling of ziekte. De onkostenvergoeding die dit raadslid op grond van artikel 2, tweede en derde lid, ontvangt bedraagt de helft van het bedrag dat op grond van die bepalingen van toepassing is.
2. De artikelen 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9 tot en met 12 van deze verordening zijn van toepassing op raadsleden die tijdelijk worden benoemd ter vervanging van een raadslid aan wie als gevolg van artikel X 10 van de Kieswet tijdelijk ontslag is verleend wegens zwangerschap en bevalling of ziekte.

Artikel 14 Fietsprivé project

1. Het raadslid van wie de arbeidsverhouding als gevolg van artikel 4, aanhef en onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 voor de toepassing van de wet als dienstbetrekking wordt aangemerkt kan deelnemen aan de fietsregeling als bedoeld in artikel 37 van de Uitvoerings-regeling loonbelasting 2001.
   Naar keuze van het raadslid wordt de raadsvergoeding dan wel vaste onkostenvergoeding verminderd met de vergoeding voor de fiets als bedoeld in de Uitvoeringsregeling.
2. Gelet op het bepaalde in artikel 99 van de Gemeentewet bestaat geen aanspraak op enige vergoeding van de gemeente.

Artikel 15 Inwerkingtreding

1. Deze regeling treedt in werking op 1 juli 2012, met diene verstand dat de in artikel 12 lid 1 genoemde vergoeding van € 350,- per jaar voor heel 2012 wordt uitgekeerd.
2 Met ingang van de datum van inwerkingtreding wordt gelijktijdig de Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2007 ingetrokken.

Artikel 16 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 30 mei 2012.

De griffier, De voorzitter,

drs. A G.M. (Toon) Dashorst dr J P. (Peter) Rehwinkel.

TOELICHTING OP DE RECHTSPOSITIEVERORDENING RAADSLEDEN EN PLAATSVERVANGERS 2012

Algemeen

In de rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012 wordt geregeld welke bedragen en welke faciliteiten door de gemeente aan de raadsleden beschikbaar worden gesteld, en onder welke voorwaarden Ook wordt met deze verordening geregeld onder welke voorwaarden plaatsvervangers van raadsleden in aanmerking komen voor een geldelijke vergoeding.

Met de invoering van het papierloos werken door de raad is ervoor gekozen om niet langer een laptop en printer aan de raadsleden beschikbaar te stellen, maar een bruto jaarlijks bedrag waarvoor de raadsleden zelf naar eigen keuze een deskttop, laptop of tablet kunnen aanschaffen.
Verder is ten opzichte van de vorige rechtspositieverordening uit 2007 de regeling over de spaarloonregeling verwijderd, omdat de spaarloonregeling inmiddels is afgeschaft. Ook het artikel over de vergoeding van kinderopvang voor raadsleden overeenkomstig de voor het gemeentelijk personeel geldende kinderopvangregeling is verwijderd, omdat er een landelijke kinderopvangregeling is, waarmee de gemeentelijke kinderopvangregeling is komen te vervallen. Wel blijft het mogelijk de kosten van kinderopvang tot een maximum van 75 % vergoed te krijgen, indien gewenst en nodig. Over deze vergoeding is het raadslid belasting verschuldigd.

Jaar: 2012 Nummer: 71 Besluit: Raad 30 mei 2012, nr. ?? **Gemeenteblad**

VERORDENING OP DE FRACTIEVERGOEDING 2012

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN
(GR 12.3105465);

gezien het voorstel van het presidium van 16 mei 2012;

HEEFT BESLOTEN:

de Verordening op de Fractievergoeding 2012 vast te stellen.

Artikel 1

1. De fracties, zoals bedoeld in artikel 5 van het Reglement van orde, ontvangen jaarlijks een financiele bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.
2. Deze bijdrage bestaat in 2012 uit een vast deel van € 4323,65 voor elke fractie. Daarnaast ontvangt elke fractie in 2012 een bedrag van € 865,11 per raadszetel. Verder ontvangt elke fractie een bedrag van € 500,- per jaar voor de aanschaf van computerapparatuur en software voor het raadplegen van digitale vergaderstukken door fractieassistenten en plaatsvervangers
3 De fractievergoedingen worden elk jaar geindexeerd aan de hand van de salarisontwikkelingen van de CAO voor ambtenaren.

Artikel 2

De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:

a. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
b giften;
c uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen
d. verkiezingskosten. Folders en krantjes kunnen worden betaald uit de fractievergoeding, mits deze niet na 1 januari in een verkiezingsjaar worden verspreid.

Artikel 2a

Ter bekostiging van een eigen pand mag per jaar 30% van de kosten tot een maximum van € 3000,00 ten laste van de fractievergoeding worden gebracht. Een uitzondering mag, mits goed verantwoord, gemaakt worden in het geval van bijzondere omstandigheden.

Artikel 2b

De maximale reserve bedraagt twee keer de hoogte van het jaarlijks te ontvangen bedrag. Het overschot mag, ingaande 1 januari 2007, per jaar in zijn geheel in de reserve worden gestort.

Artikel 3

1. De bijdrage voor fractieondersteuning wordt per kwartaal verstrekt.
2. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt het voorschot verstrekt voor de maanden tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. In de eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt wordt het voorschot verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.
3. Indien het zeteltal van een fractie ten gevolge van verkiezingen verandert, wijzigt de bijdrage op de eerste dag van de maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt.

4. Bij splitsing van een fractie wordt de op grond van artikel 8, tweede lid, vastgestelde bijdrage voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.

Artikel 4

1. Elke fractie legt, binnen vier maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning onder overlegging van een verslag.
2. Controle door de accountant van het verslag maakt eens in de vier jaar onderdeel uit van de jaarrekening door de accountant. De accountant brengt dan advies uit aan de raad.

Slotbepaling

Artikel 5
Deze verordening treedt in werking op 1 juli 2012, onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de fractievergoeding 2006.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 30 mei 2012.

De griffier, De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst. dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

TOELICHTING OP DE VERORDENING OP DE FRACTIEVERGOEDING 2012

Algemeen

In de verordening op de fractievergoeding wordt geregeld welke bedragen door de gemeente aan de fracties beschikbaar worden gesteld, voor het dagelijks functioneren van de fracties. Ten aanzien van deze bedragen wordt een aantal regels gesteld over waar het budget wel en niet aan mag worden uitgegeven en op welke wijze er verantwoording dient te worden afgelegd.
Met de invoering van het papierloos werken door de raad zullen ook lijstopvolgers over een iPad, laptop of andere tablet moeten kunnen beschikken om de commissievergaderingen voor te kunnen bereiden en namens de fractie deel te nemen aan de commissievergaderingen.
Daarom is ervoor gekozen naast de gebruikelijke bijdrage de vergoeding van de fracties met 500 euro per jaar te verhogen. Fracties kunnen dit bedrag gebruiken om hun lijstopvolgers te voorzien van bovengenoemde apparatuur.
Tegelijk zijn ook de bedragen die de fracties ontvangen aangepast aan het prijspeil 2012. Deze bedragen worden jaarlijks geindexeerd aan de hand van de salarisontwikkelingen van de CAO voor gemeenteambtenaren.