Voorstel aan	:	Gemeenteraad van 26 januari 2015
Door tussenkomst van	:	Raadscommissie van 19 januari 2015
Nummer	:	1
Onderwerp	:	Vaststelling bestemmingsplan “EHS en recreatieterein zuidoostzijde Paterswoldsemeer”
Bijlage(n)	:	1. Bestemmingplan “EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer” (ter inzage) 2. Diverse zienswijzen 3. Reactienota Ontwerpbestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer 4. Concept-raadsbesluit vaststelling bestemmingsplan “EHS en recreatieterrein Paterswoldsemeer” 5. Bijlage beantwoording vragen zoals die zijn gesteld in de raadsvergadering d.d. 29 september 2014
Samenvatting	:	Na het uitvoeren van fase 1 van de door de gemeenteraad vastgestelde Structuurvisie Meerweg ontwikkelt Meer wordt nu gewerkt aan fase 2. Fase 2 voorziet in de mogelijkheid maximaal 18 nieuwe recreatiewoningen aansluitend aan de bestaande recreatiewoningen te realiseren en in de aanleg van de robuuste ecologische verbindingszone. Deze ecologische verbindingszone vloeit rechtstreeks voort uit het rijks- en provinciaal beleid. De ecologische verbindingszone maakt deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur en vormt een belangrijke schakel in de zgn. Natte As die van de Biesbosch en de Zeeuwse Delta tot aan het Lauwersmeer en de Eems loopt. Teneinde realisering van de ecologische verbindingszone planologisch mogelijk te maken is het bestemmingsplan “EHS en recreatie terrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer” opgesteld. Na het doorlopen van de inspraak- en vooroverlegprocedure is het ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd. Tijdens de terinzageliggingstermijn zijn diverse zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen zijn beoordeeld en van een reactie voorzien, één en ander zoals is verwoord in de bijgevoegde reactienota. Wij stellen u voor deze reactienota vast te stellen en met inachtneming daarvan het bestemmingsplan “EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer” gewijzigd vast te stellen.

Voorgestelde beslissing : Wij stellen u voor te besluiten:

1. de “Reactienota zienswijzen Ontwerp Bestemmingsplan EHS en recreatieterein zuidoostzijde Paterswoldsemeer” vast te stellen en de ingediende zienswijzen dienovereenkomstig ontvankelijk en gegrond danwel ongegrond te verklaren;

2. het bestemmingsplan “EHS en recreatieterein zuidoostzijde Paterswoldsemeer” als volgt gewijzigd vast te stellen:

   Wijzigingen in de toelichting:
   Par. 3.1.1. De tekst van par. 3.1.1. is op diverse punten aangevuld/gewijzigd voornamelijk ter verduidelijking van de beoogde inrichting;
   Par. 4.1. De tekst van par. 4.1 “Bestaande woningen” is aangevuld/gewijzigd;.
   Par. 4.8 De tekst van par. 4.8 is op diverse punten aangevuld/gewijzigd.

   Wijzigingen in de regels:
   Art. 3.1 De bestemmingsomschrijving is na f. als volgt aangevuld: met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van verkeer – fietspad” een doorgaand fietspad langs de Meerweg is toegestaan.
   Art. 5.1. De bestemmingsomschrijving is onder b. als volgt aangepast: b. groenvoorzieningen, water, vijvers, parkeervoorzieningen, wegen en paden, tuinen en nutsvoorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding “groen” niet mag worden gebouwd.

   Wijzigingen in de verbeelding:
   De ter hoogte van de Meerweg aangegeven dubbelbestemming “Leiding-Gas” wordt verlegd. Door deze verlegging hoeft het perceel Meerweg 203 niet meer in het plangebied te worden opgenomen en wordt de grens van het plangebied dienovereenkomstig verlegd. Dit betekent dat het perceel Meerweg 203 wel de woonbestemming behoudt maar buiten de grenzen van het plangebied valt.
   Ten noorden van de Meerweg is aansluitend aan de bestemming “verkeer” in de bestemming “natuur” de aanduiding “specifieke vorm van verkeer – fietspad” op de verbeelding opgenomen.
   Direct ten zuiden van café Friescheveen is een gedeelte van de bestaande dijk opgenomen in de verbeelding en heeft de bestemming “natuur” verkregen om daarmee een goede aansluiting met de te verleggen dijk te verzekeren.

3. geen exploitatieplan vast te stellen omdat op andere wijze in het verhaal van de kosten wordt voorzien.

4. voorlopige geheimhouding ex artikel 25 lid 2 van de Gemeentewet op te leggen op de bijlage met vertrouwelijke financiële gegevens (advies inzake exploitatieplan).

Inleiding
In de vergadering van 29 september 2008 heeft de gemeenteraad de structuurvisie Meerweg ontwikkelt Meer vastgesteld. Op 31 mei 2010 heeft de gemeenteraad ingestemd met de uitvoering van deze visie. Op basis hiervan is de visie nader uitgewerkt en geconcretiseerd in een aantal plannen. Het doel van de plannen is om de zuidkant van het Paterswoldsemeer aantrekkelijker te maken voor toeristen, recreanten, bewoners en ondernemers. Tot de te nemen maatregelen behoren onder meer het verfraaien en veilger maken van de Meerweg, de aanleg van een recreatieve route langs de jachthaven en het verbeteren van het natuur- en recreatiegebied aan de oostkant van het Paterswoldsemeer. Het bestemmingsplan dat nu ter besluitvorming aan u wordt aangeboden heeft betrekking op de genoemde ontwikkelingen (realisering robuuste ecologische verbindingszone en nieuw recreatieterrein). Daarnaast voorziet het plan eveneens in een aanpassing van de regels voor de bestaande recreatiewoningen aan de zuidoostoever van het Paterswoldsemeer.

Inhoud bestemmingsplan
Het bestemmingsplan “EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer” is opgebouwd uit een aantal onderdelen. Allereerst is dat de zgn. robuuste ecologische verbindingszone (hierna aangeduid als: REVZ). De REVZ vloeit rechtstreeks voort uit het rijksbeleid en provinciaal beleid. De REVZ vormt een belangrijke schakel in de zogenaamde Natte As die van de Biesbosch en de Zeeuwse Delta tot aan het Lauwersmeer en de Eems loopt. Deze Natte As die een onderdeel vormt van de Ecologische Hoofdstructuur verbindt internationaal waardevolle (laagveen)moerassen. Het plangebied maakt deel uit van de verbinding tussen de Eelderwolderpolder aan de westzijde van het Paterswoldsemeer en polder Oosterland/Lappenvoort aan de zuidzijde van de Meerweg.
De realisatie van de REVZ draagt bij aan een grotere habitat en betere migratiemogelijkheden van enkele zeldzame en (zwaar) beschermde dieren, waaronder de bever en de otter. Onderdeel van de REVZ binnen het plangebied is de aanleg van enkele waterstaatkundige bouwwerken, waaronder een brug in de Meerweg en een inlaatvoorziening ten zuiden van deze weg.

Een tweede ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, is het realiseren van een nieuw gebied met recreatiewoningen in aansluiting op de bestaande recreatiewoningen langs de oever van het Paterswoldsemeer. Hier zijn maximaal 18 nieuwe recreatiewoningen gepland.

Tenslotte voorziet het bestemmingsplan in een bestemming “wonen” voor het perceel Hoornse Dijk 28A-1 te Haren. Hoewel zowel de provinciale als gemeentelijke beleidslijn duidelijk is (geen medewerking verlenen aan het legaliseren/oprichten van panden met een permanente woonfunctie aan de oevers van het Paterswoldsemeer) is in nauw overleg met de provincie besloten voor dit perceel een uitzondering te maken. Gedeputeerde Staten hebben besloten in dit bijzondere geval ontheffing van de Provinciale Omgevingsverordening te verlenen. Dit is gebaseerd op de al enkele jaren gevoerde discussie inzake de permanente bewoning van voornoemd pand.

Procedure
De terinzagelegging van het voorontwerp-bestemmingsplan “EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer” is gepubliceerd in het Harener Weekblad d.d. 14 maart 2013 en is eveneens gepubliceerd op www.haren.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl Dit plan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid om een inspraakreactie in te dienen.
Op 20 maart 2013 is een inloopavond georganiseerd waar iedereen kennis kon nemen van het bestemmingsplan en informatie is gegeven over dit bestemmingsplan.
Tijdens deze termijn zijn diverse inspraakreacties ontvangen. Tegelijkertijd is het wettelijk voorgeschreven vooroverleg met o.a. de provincie Groningen en de waterschappen gevoerd.

Na de verwerking van de inspraak- en vooroverlegreacties is het ontwerp-bestemmingsplan gepubliceerd in het Harener Weekblad en in de Staatscourant alsmede op www.haren.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl Tevens is de Reactienota Inspraak en Overleg aan de indieners van de inspraak- en vooroverlegreacties gezonden.

Ingekomen zienswijzen.
Tegen het ontwerp-bestemmingsplan zijn 12 zienswijzen ingediend. Er zijn zienswijzen ontvangen van:

	datum zienswijze	Indiener/reclamant	Namens
1	26-05-2014	Waterschap Noorderzijlvest, mw. T Cnossen	
2	30-04-2014	Waterschap Hunze en Aa's, dhr J. Kooistra	
3	16-05-2014	Dhr. R.K. Muller, mondelinge zienswijze, waarvan een verslag is gemaakt.	
4	22-05-2014	Dhr. H. Dubois en mw. Dubois-Slump	
	28-04-2014	Dhr. H. Dubois, mw E. Dubois-Slump en dhr. G.T. Prins (Brief aan de Raad)	
5	25-05-2014	Dhr. H. van Hemmen Mw. M. van Hemmen	
6	27-05-2014	Dhr. B.C.M. Grijpma	Fam. Bes-Klaassen / Vd Meer / Grijpma / Uniken Venema/ De Jong / Berghuis
7	27-05-2014	Dhr. V.J. de Jong	
8	27-05-2014	Dhr. A.E. Berghuis en mw. K. Berghuis-Wiers	
9	30-05-2014	Dhr. H. Woldring, dhr. H.H. Woldring en mw. S. Lore-Dane de Regt	
	21-05-2014	Fam. H. en H.H. Woldring (Brief aan burgemeester)	
10	31-05-2014	Dhr. P. Krol	
11	02-06-2014	Fort Advocaten N.V. Mw. F. Frank	Recreatiepark "Het Friesche Veen" B.V.
12	02-06-2014	Gasunie	

Deze zienswijzen zijn ontvangen binnen de daarvoor in de wet aangegeven termijn en als ontvankelijk aangemerkt.

Horen de heer De Jong, fam Woldring en mr. mw. Frank van Fort Advocaten
Op hun verzoek zijn de heer De Jong, fam. Woldring en mr. mw. Frank van Fort Advocaten in de gelegenheid gesteld hun zienswijze mondeling nader toe te lichten. De verslagen van deze hoorzittingen zijn bij de betreffende zienswijze gevoegd en als zodanig ook van een reactie voorzien in de Reactienota.

Reactie op de inhoud van de ingediende zienswijzen.
In de zienswijzen zijn diverse inhoudelijke argumenten naar voren gebracht. Op deze argumenten wordt in de Reactienota zienswijzen Ontwerp Bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer per onderwerp gereageerd. Voor onze reactie op de diverse argumenten verwijzen wij u naar de bijgevoegde Reactienota zienswijzen Ontwerp Bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswoldsemeer.

Uit deze reacties vloeit voort dat wij de naar voren gebrachte argumenten gedeeltelijk als zijnde gegrond en voor het overige als zijnde ongegrond aanmerken. Daarnaast is ambtshalve geconstateerd dat enkele wijzigingen/aanvullingen in het plan moeten worden opgenomen. Hieruit vloeit voort dat wij u voorstellen het plan als volgt gewijzigd vast te stellen.

Wijzigingen in de toelichting:

Par. 3.1.1. De tekst van par. 3.1.1. is op diverse punten aangevuld/gewijzigd voornamelijk ter verduidelijking van de beoogde inrichting;

Par. 4.1. De tekst van par.4.1. “Bestaande woningen” is aangevuld;

Par. 4.8 De tekst van par. 4.8 is op diverse punten aangevuld/gewijzigd.

Wijzigingen in de regels:

Art. 3.1 De bestemmingsomschrijving is na f. als volgt aangevuld: met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van verkeer – fietspad” een doorgaand fietspad langs de Meerweg is toegestaan.

Art. 5.1. De bestemmingsomschrijving is onder b. als volgt aangepast:

b. groenvoorzieningen, water, vijvers, parkeervoorzieningen, wegen en paden, tuinen en nutsvoorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding “groen” niet mag worden gebouwd.

Wijziging in de verbeelding:

De ter hoogte van de Meerweg aangegeven dubbelbestemming “Leiding-Gas” wordt verlegd. Door deze verlegging hoeft het perceel Meerweg 203 te Haren niet meer in het plangebied te worden opgenomen en wordt de grens van het plangebied dienovereenkomstig verlegd. Dit betekent dat het perceel Meerweg 203 wel de woonbestemming behoudt, maar buiten de grenzen van het plangebied valt.

Voorts wordt op de verbeelding de aanduiding “specifieke vorm van verkeer – fietspad” in de bestemming “natuur” langs de Meerweg opgenomen.

Direct ten zuiden van café Friescheveen is een gedeelte van de bestaande dijk opgenomen in de verbeelding en heeft de bestemming “natuur” verkregen om daarmee een goede aansluiting met de te verleggen dijk te verzekeren.

Vaststelling bestemmingsplan

Nadat is besloten het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen zal dit bestemmingsplan ter kennis worden gebracht van Gedeputeerde Staten. Het vaststellingsbesluit zal daarna worden gepubliceerd en ligt gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze termijn kan een belanghebbende die een zienswijze bij de gemeenteraad naar voren heeft gebracht of die aantoont dat hij/zij redelijkerwijs niet in staat is geweest zijn of haar zienswijze bij de gemeenteraad naar voren te brengen beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Raad van State. Ook kan een ieder beroep instellen tegen de vastgestelde wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan.

Achterwege blijven van het exploitatieplan.

Op basis van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van de grondexploitatiekosten over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins is verzekerd. Met de provincie is een bestuursovereenkomst gesloten waarin de kosten verbonden aan dit project zijn verdeeld. De kosten die voortvloeien uit de aanleg van de ecologische verbindingszone zijn voor rekening van de provincie Groningen.

De kosten voor de inrichting van het nieuwe recreatieterein, die nu een uit te werken bestemming heeft gekregen, komen volledig voor rekening van de toekomstige ontwikkelaar van deze gronden. De grond is in eigendom van het Meerschap Paterswoldsemeer. De gemeente Haren heeft met het Meerschap een samenwerkingsovereenkomst gesloten, zodat Haren over deze grond kan beschikken. Als onderdeel van de grondverkoop zal de gemeente Haren met de ontwikkelende partij een overeenkomst sluiten, teneinde het kostenverhaal te verzekeren.

Omdat in dit geval het verhaal van grondexploitatiekosten verzekerd is, stellen wij u voor te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

Gestelde vragen tijdens de raadsvergadering van 29 september 2014
Tijdens de raadsvergadering van 29 september 2014 zijn door de raadsleden diverse vragen gesteld met betrekking tot de vaststelling van dit bestemmingsplan. Het palet van vragen liep uiteen van vragen inzake de gevolgen van de vermeende verontreiniging van gronden in de polder Het Oosterland (ten zuiden van de Meerweg) tot het planologisch regime met betrekking tot de maximaal toegestane oppervlakte aan bebouwing. In de bijlage hebben wij de gestelde vragen uitgebreid van een antwoord voorzien.

Met betrekking tot de vermeende verontreiniging van gronden in de polder Het Oosterland is overleg gevoerd met diverse instanties (o.a. provincie Groningen, waterschap Hunze en Aa's, gemeente Tynaarlo). Hieruit is voortgekomen dat er diverse onderzoeken (o.a. bodemonderzoek, wateronderzoek) zijn uitgevoerd. De conclusie is dat uit al deze onderzoeken naar voren is gekomen dat er geen sprake is van verontreiniging van zowel de bodem als het water. Dientengevolge kan er ook geen sprake zijn van eventuele verspreiding van de (vermeende) verontreiniging naar het plangebied en het aangrenzende Paterswoldsemeer. Er bestaat, gelet op dit aspect, geen belemmering meer voor het vaststellen van voornoemd bestemmingsplan.

Voor meer en uitgebreidere informatie verwijzen wij u naar de bijlage waarin de beantwoording van deze vraag en de andere gestelde vragen is opgenomen.

Voorgesteld besluit
Gelet op het vorenstaande en op basis van de beantwoording van de in de raadsvergadering d.d. 29 september 2014 gestelde vragen stellen wij u voor de ingediende zienswijzen ontvankelijk, gedeeltelijk gegrond en voor het overige ongegrond te verklaren conform de bijgevoegde "Reactienota zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan EHS en recreatieterein zuidoostzijde Paterswoldsemeer". Wij stellen u dan ook voor te besluiten:

1. de "Reactienota zienswijzen Ontwerp Bestemmingsplan EHS en recreatieterein zuidoostzijde Paterswoldsemeer" vast te stellen en de ingediende zienswijzen dienovereenkomstig ontvankelijk en gegrond danwel ongegrond te verklaren;
2. het bestemmingsplan "EHS en recreatieterein zuidoostzijde Paterswoldsemeer" als volgt gewijzigd vast te stellen:

   Wijzigingen in de toelichting:
   Par. 3.1.1. De tekst van par. 3.1.1. is op diverse punten aangevuld/gewijzigd voornamelijk ter verduidelijking van de beoogde inrichting;
   Par. 4.1. De tekst van par. 4.1. "Bestaande woningen" is aangevuld/gewijzigd;
   Par. 4.8 De tekst van par. 4.8 is op diverse punten aangevuld/gewijzigd.

   Wijzigingen in de regels:
   Art. 3.1 De bestemmingsomschrijving is na f. als volgt aangevuld: met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van verkeer – fietspad" een doorgaand fietspad langs de Meerweg is toegestaan.

   Art. 5.1. De bestemmingsomschrijving is onder b. als volgt aangepast:
   b. groenvoorzieningen, water, vijvers, parkeervoorzieningen, wegen en paden, tuinen en nutsvoorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "groen" niet mag worden gebouwd.

Wijziging in de verbeelding:
De ter hoogte van de Meerweg aangegeven dubbelbestemming “Leiding-Gas” wordt verlegd. Door deze verlegging hoeft het perceel Meerweg 203 niet meer in het plangebied te worden opgenomen en wordt de grens van het plangebied dienovereenkomstig gewijzigd. Dit betekent dat het perceel Meerweg 203 wel de woonbestemming behoudt, maar buiten de grenzen van het plangebied valt.
Ten noorden van de Meerweg is aansluitend aan de bestemming “verkeer” in de bestemming “natuur” de aanduiding “specifieke vorm van verkeer – fietspad” op de verbeelding opgenomen.
Direct ten zuiden van café Friescheveen is een gedeelte van de bestaande dijk opgenomen in de verbeelding en heeft de bestemming “natuur” verkregen om daarmee een goede aansluiting met de te verleggen dijk te verzekeren.

3. geen exploitatieplan vast te stellen omdat op andere wijze in het verhaal van de kosten wordt voorzien.
4. voorlopige geheimhouding ex artikel 25 lid 2 van de Gemeentewet op te leggen op de bijlage met vertrouwelijke financiële gegevens (advies inzake exploitatieplan).

Haren, 8 december 2014.

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester